

Администрация Дубенского муниципального района

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
КОМПЛЕКСНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ НА 2015—2019 гг.
ДУБЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

с. Дубенки
2014

СОДЕРЖАНИЕ

ПАСПОРТ	5
РАЗДЕЛ I. Характеристика социально-экономического развития Дубенского муниципального района	13
РАЗДЕЛ II. Приоритеты, цели и задачи реализуемой политики в Дубенском муниципальном районе.....	27
РАЗДЕЛ III. Перечень основных мероприятий Муниципальной программы	41
Подраздел № 1. Достижение экономического роста и конкурентоспособности в реальном секторе экономики	42
Подраздел № 2. Развитие агропромышленного комплекса	51
Подраздел № 3. Развитие промышленного комплекса	63
Подраздел № 4. Развитие инновационной инфраструктуры и повышение инвестиционной привлекательности	69
Подраздел № 5. Развитие транспортной инфраструктуры и транспортного обслуживания	79
Подраздел № 6. Развитие строительного комплекса, в том числе жилищного строительства	88
Подраздел № 7. Развитие жилищно-коммунальной сферы	95
Подраздел № 8. Демографическая политика	106
Подраздел № 9. Развитие рынка труда, повышение занятости населения	111
Подраздел № 10. Развитие здравоохранения	115
Подраздел № 11. Развитие образования	123
Подраздел № 12. Развитие физической культуры и спорта	129
Подраздел № 13. Развитие культуры	133
Подраздел № 14. Развитие малого и среднего предпринимательства	140
Подраздел № 15. Развитие инфраструктуры потребительского рынка товаров, работ и услуг	146
Подраздел № 16. Экологическая политика	152
Подраздел № 17. Организация развития туристских и рекреационных зон	161
Подраздел № 18. Организация благоустройства территории	171

Подраздел № 19. Управление муниципальным имуществом	176
Подраздел № 20. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления	180
РАЗДЕЛ IV. Основные меры правового регулирования в сфере реализации Муниципальной программы	185
РАЗДЕЛ V. Ресурсное обеспечение Муниципальной программы	186
РАЗДЕЛ VI. Анализ рисков реализации Муниципальной программы и описание мер управления рисками	188
РАЗДЕЛ VII. Механизм реализации Муниципальной программы	192
РАЗДЕЛ VIII. Методика оценки эффективности реализации Муниципальной программы	196
Приложение 1 к Муниципальной программе «Перечень основных мероприятий Муниципальной программы комплексного социально-экономического развития Дубенского муниципального района Республики Мордовия на 2015—2019 гг.»	200
Приложение 2 к Муниципальной программе «Перечень программных мероприятий Муниципальной программы комплексного социально-экономического развития Дубенского муниципального района Республики Мордовия на 2015—2019 гг.»	248
Приложение 3 к Муниципальной программе «Целевые индикаторы Муниципальной программы комплексного социально-экономического развития Дубенского муниципального района Республики Мордовия на 2015—2019 гг.»	294
Приложение 4 к Муниципальной программе «Детальный план-график по реализации Муниципальной программы на текущий финансовый 2015 г. и плановый период 2016—2017 гг.»	307

Приложение 5 к Муниципальной программе «Детальный план-график реализации контрольных событий на текущий финансовый 2015 г. и плановый период 2016—2017 гг.»	380
Приложение 6 к Муниципальной программе «Перечень программ, принятых и действующих на территории Дубенского муниципального района на 1 января 2015 г.»	391
Приложение 7 к Муниципальной программе «Показатели эффективности реализации инвестиционных проектов Дубенского муниципального района Республики Мордовия на 2015—2019 гг.»	392

ПАСПОРТ

Муниципальной программы комплексного социально-экономического развития на 2015—2019 гг. Дубенского муниципального района Республики Мордовия

Наименование	Муниципальная программа комплексного социально-экономического развития Дубенского муниципального района Республики Мордовия на 2015—2019 гг. (далее — Муниципальная программа)
Дата принятия решения о разработке Муниципальной программы, дата ее утверждения	Муниципальный контракт Администрации Дубенского муниципального района Республики Мордовия от 4 июля 2014 г. № 010930002981400002
Заказчик	Администрация Дубенского муниципального района Республики Мордовия
Основной разработчик	Научно-исследовательский институт регионологии федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарёва»
Ответственный исполнитель	Администрация Дубенского муниципального района Республики Мордовия
Соисполнители	— структурные подразделения Администрации Дубенского муниципального района (Экономическое управление, Организационно-правовое управление, Управление по работе с отраслями АПК и ЛПХ граждан, Управление по социальной работе, Финансовое управление, Отдел строительства, архитектуры и ЖКХ, Отдел по управлению муниципальной собственностью и земельным отношениям)
Участники мероприятий	— администрации сельских поселений Дубенского муниципального района;

— сельскохозяйственные организации (предприятия), крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства сельского населения Дубенского муниципального района;

— ООО «Дубенский кирпичный завод»;

— АНО «Редакция газеты „Новая жизнь“»;

— образовательные учреждения Дубенского муниципального района;

— совет предпринимателей Дубенского муниципального района Республики Мордовия;

— ООО РЭП «Дубенское»;

— ОАО «Дубенское АТП»;

— предприятия жилищно-коммунального комплекса Дубенского муниципального района, определяемые по конкурсу;

— Дубенский РЭС филиала ОАО «МРСК—Волги» — «Мордовэнерго»;

— дорожно-строительные предприятия, определяемые по конкурсу;

— ОАО «Объединение автовокзалов и автостанций» г. Саранска;

— ГБУЗ РМ «Дубенская РБ»;

— ГКУ РМ «ЦЗН Дубенского муниципального района»

Цель Повышение благосостояния жителей Дубенского
Муниципальной муниципального района, обеспечение комплексности
программы решения проблем экономического и социального развития Дубенского муниципального района, проведения активной инновационной и инвестиционной политики, увеличение доходов бюджета Дубенского муниципального района и рациональное их расходование.

Задачи — обеспечение благоприятного инвестиционного
Муниципальной климата в районе;
программы — содействие развитию агропромышленного комплекса;
— содействие развитию промышленного комплекса;

- содействие развитию инфраструктуры тепло-, водо- и электроснабжения;
- развитие дорожной сети, улучшение транспортного обслуживания;
- формирование благоприятных условий для активизации предпринимательской деятельности и развитие малого и среднего бизнеса;
- ускоренное решение жилищной проблемы;
- повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг;
- стабилизация демографической ситуации;
- содействие развитию рынка труда, повышение занятости населения;
- улучшение социальной среды (развитие образовательного, культурного, туристско-рекреационного потенциала района, системы здравоохранения, физической культуры и спорта);
- развитие торгового и бытового обслуживания населения района;
- улучшение состояния окружающей среды;
- улучшение качества административного управления районом.

Целевые

Индикаторы и показатели

Муниципальной программы

- Увеличение значений:
- урожайности зерновых культур к 2019 г. на 12,2 % — с 29,6 до 33,2 ц/га;
 - надоя молока на 1 корову к 2019 г. на 29,8 % — с 4 851 до 6 294 кг;
 - объема производства молока сельскохозяйственными предприятиями района к 2019 г. на 80,8 % — с 10 692 до 19 330 т;
 - объема производства мяса сельскохозяйственными предприятиями района к 2019 г. на 10,2 % — с 4 598 до 5 069 т;
 - объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по промышленным видам деятельности в 20 раз —

- с 21,4 до 435,2 млн руб.;
- оборота розничной торговли к 2019 г. на 71,2 % — с 763,7 до 1 307,2 млн руб.;
- объема платных услуг населению к 2019 г. на 36,6 % — с 95,2 до 130,0 млн руб.;
- оборота предприятий малого и среднего бизнеса к 2019 г. на 63,5 % — с 2 480,4 до 4 055,8 млн руб.;
- числа малых и средних предприятий на 10 тыс. чел. в среднем на 2 ед. ежегодно;
- доли дорог с твердым покрытием с 90,9 % (2013 г.) до 98,5 % (2019 г.);
- доли сельских населенных пунктов, обеспеченных постоянной круглогодичной связью по дорогам с твердым покрытием с 80,7 % (2013 г.) до 96,7 % (2019 г.);
- общей площади жилых помещений, приходящейся на одного жителя с 37,95 м² (2013 г.) до 40,7 м² (2019 г.).
- Снижение значений:
 - общего износа основных фондов жилищно-коммунального хозяйства на 13,0 %;
 - общей смертности населения с 21,3 ‰ (2013 г.) до 18,0 ‰ (2019 г.).

Сроки и этапы реализации

Программа реализуется с 2015 по 2019 г.

Перечень подразделов и основных мероприятий

Муниципальная программа предусматривает реализацию программных мероприятий по следующим основным направлениям:

Подраздел № 1. Достижение экономического роста и конкурентоспособности в реальном секторе экономики.

Подраздел № 2. Развитие агропромышленного комплекса.

Подраздел № 3. Развитие промышленного комплекса.

Подраздел № 4. Развитие инновационной инфраструктуры и повышение инвестиционной привлекательности.

Подраздел № 5. Развитие транспортной инфраструктуры и транспортного обслуживания.

Подраздел № 6. Развитие строительного комплекса, в том числе жилищного строительства.

Подраздел № 7. Развитие жилищно-коммунальной сферы.

Подраздел № 8. Демографическая политика.

Подраздел № 9. Развитие рынка труда, повышение занятости населения.

Подраздел № 10. Развитие здравоохранения.

Подраздел № 11. Развитие образования.

Подраздел № 12. Развитие физической культуры и спорта.

Подраздел № 13. Развитие культуры.

Подраздел № 14. Развитие малого и среднего предпринимательства.

Подраздел № 15. Развитие инфраструктуры потребительского рынка товаров, работ и услуг.

Подраздел № 16. Экологическая политика.

Подраздел № 17. Организация развития туристских и рекреационных зон.

Подраздел № 18. Организация благоустройства территории.

Подраздел № 19. Управление муниципальным имуществом.

Подраздел № 20. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления.

**Объемы
и источники
финансирования**

Общий объем финансирования Муниципальной программы в 2015—2019 гг. составит 3 626,75 млн руб., в том числе:

- а) по источникам финансирования за счет средств:
 - средств федерального бюджета (311,16 млн руб.);
 - средств республиканского бюджета Республики Мордовия (789,16 млн руб.);
 - средств местного бюджета (51,12 млн руб.);
 - средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования (20,00 млн руб.);
 - средств Фонда содействия реформированию ЖКХ

(4,88 млн руб.);

— внебюджетных средств (2 470,13 млн руб.);

б) по годам реализации:

2015 г. — 285,20 млн руб.;

2016 г. — 727,54 млн руб.;

2017 г. — 992,12 млн руб.;

2018 г. — 813,33 млн руб.;

2019 г. — 808,54 млн руб.

Предложения по финансированию Муниципальной программы за счет средств бюджетов всех уровней носят предельный (прогнозный) характер и ежегодно подлежат уточнению в установленном порядке при формировании проектов бюджетов на очередной год и плановый период

**Ожидаемые
результаты
реализации
Муниципальной
программы**

1. Экономический эффект к 2019 г.:

— объем продукции и услуг — 2 488,5 млн руб.;

— производительность труда — 37,3 руб./чел. час.;

— инвестиции в основной капитал (за исключением бюджетных средств) на душу населения — 56 330 руб.

2. Социальный эффект к 2019 г.:

— количество сохраняемых рабочих мест — 281;

— количество вновь создаваемых рабочих мест — 184;

— уровень безработицы — не более 1,0 %;

— среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников — 27 790 руб.

3. Бюджетный эффект — обеспечение к 2019 г. дополнительных платежей в бюджеты всех уровней в размере 15,97 млн руб. в том числе:

— в федеральный бюджет — 0,24 млн руб.;

— в республиканский бюджет РМ — 8,08 млн руб.;

— в консолидированный бюджет муниципального района — 7,65 млн руб.

**Система
организации
управления
и контроль**

Контроль за практической реализацией мероприятий Муниципальной программы осуществляет первый заместитель Главы администрации — начальник финансового управления Администрации Дубенского

за исполнением муниципального района. Контроль за ходом реализации Муниципальной программы по соответствующим направлениям осуществляют следующие структурные подразделения Администрации Дубенского муниципального района: Экономическое управление, Организационно-правовое управление, Управление по работе с отраслями АПК и ЛПХ граждан, Управление по социальной работе, Финансовое управление, Отдел строительства, архитектуры и ЖКХ, Отдел по управлению муниципальной собственностью и земельным отношениям.

Заказчик Муниципальной программы ведет отчетность по реализации Муниципальной программы. Администрация Дубенского муниципального района ежегодно до 15 февраля предоставляет в Совет депутатов Дубенского муниципального района информацию о ходе выполнения и эффективности использования финансовых средств по Муниципальной программе, а также подробную пояснительную записку.

Заказчик Муниципальной программы с учетом выделенных на реализацию мероприятий Муниципальной программы финансовых средств ежегодно уточняет целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, механизм реализации Муниципальной программы, состав исполнителей. Мониторинг реализации Муниципальной программы проводится с целью обеспечения реализации и поддержания постоянной ее актуальности. Мониторинг базируется на анализе и сопоставлении статистических показателей и значений индикаторов по конкретным подразделам и мероприятиям.

РАЗДЕЛ I. ХАРАКТЕРИСТИКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ДУБЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

1.1. Общая информация о Дубенском муниципальном районе

Муниципальная программа комплексного социально-экономического развития на 2015—2019 гг. Дубенского муниципального района определяет направления развития муниципального образования на среднесрочную перспективу и предусматривает создание условий для обеспечения экономической и социальной стабильности района за счет диверсификации производства, снижения монопрофильности сельского хозяйства, создания конкурентной промышленности и повышения финансовой устойчивости. Для достижения этих целей в Муниципальной программе будут прописаны основные задачи, направленные на модернизацию традиционного производства, перепрофилирование экономики района, развитие социальной и инженерной инфраструктуры, создание комфортных условий для жизни населения. Основные приоритеты развития Дубенского муниципального района будут исходить из анализа текущего состояния его социально-экономического развития.

Дубенский муниципальный район образован 16 июля 1928 г. Административный центр — с. Дубенки. Район расположен в восточной части Мордовии в долине р. Чеберчинки (автомагистраль Саранск — Ульяновск). Расстояние от районного центра до столицы республики г. Саранска — 83 км, до г. Ульяновска — 149 км, г. Пензы — 233 км. Район граничит с Чамзинским, Атяшевским, Большеберезниковским муниципальными районами Республики Мордовия, а также с Пензенской и Ульяновской областями. Площадь района составляет 896,9 км².

Преобладающая форма рельефа — равнина, приподнятая на севере и северо-востоке и постепенно опускающаяся на юг и юго-восток. Среднегодовое количество осадков — 450 мм, средняя годовая температура — +3,7° С. Максимальная высота снежного покрова составляет 20—30 см. Природно-климатические условия района благоприятны для возделывания многих сельскохозяйственных культур.

Характерные черты вмещающего природного ландшафта определяются положением района в провинции лесостепи Приволжской возвышенности. На юге и юго-востоке Дубенского муниципального района расположены лесные комплексы долины р. Сура. Взаимодействие лесостепных ландшафтов Приволжской возвышенности и интразональных лесных комплексов долины

Суры на территории района определяет большое число уникальных экосистем.

По юго-восточной границе района протекает р. Сура; малые реки — Чеберчинка, Покш-Сяльме, Лаша, Ломатка. В 1950-х гг. на р. Чеберчинке существовала гидроэлектростанция мощностью 2,0 кВт, выработано электроэнергии 8 400 кВт·ч. В 1980-х гг. создано 5 малых водохранилищ (прудов) общей площадью воды 124,9 га и общей емкостью 4 571 тыс. м³. Поверхностные воды идут в основном на цели сельскохозяйственного производства. Для их рационального использования необходимо строительство прудов в овражно-балочной сети. Эти малые водохранилища, помимо задач сельскохозяйственного производства, могли бы выполнять рыбохозяйственные, рекреационные и другие функции.

На территории района эксплуатируется верхнекаменноугольный водоносный горизонт. Эксплуатационные запасы подземных вод 58 тыс. м³/сут. Преобладающая часть подземных вод имеет минерализацию 1,0—1,5 г/дм³. По химическому составу воды гидрокарбонатно-сульфатные кальциево-натриевые. Вследствие плохого их качества население должно более активно использовать воды верхнемеловых, нижнемеловых и верхнеюрских отложений путем обустройства колодцев и родников.

Среди полезных ископаемых можно выделить месторождения глин, песка и песчаника: месторождения кирпичных суглинков — Дубенское (194 тыс. м³); кирпичных глин — Дубенское II-е (667 тыс. м³); строительных песков — Моргинское (860 тыс. м³); песчаников на щебень — Кабаевское (2 068 тыс. м³). Отдельно стоит упомянуть проявления такого горнотехнического и горно-химического сырья, как цеолиты, которые могут широко использоваться в промышленности и сельском хозяйстве (табл.1).

Таблица 1

**Список месторождений и проявлений полезных ископаемых
Дубенского муниципального района**

Объект учета	Основные полезные ископаемые	Местоположение	Категория месторождения
Дубенское	суглинок (кирпично-черепичное сырье)	В 2 км к ЮЗ р.ц. Дубенки, в 1,6 км СЗ кирпичного завода, в 26 км ЮВ ж.д.ст. Атяшево	малое
Дубенское второе	глина (кирпично-черепичное сырье)	В 1 км южнее с. Дубенки, ж.д. ст. Атяшево в 26 км СЗ, кирпичный завод Дубенской МПМК в 1 км юго-восточнее	малое

Объект учета	Основные полезные ископаемые	Местоположение	Категория месторождения
Кабаевское	песчаник (строительные камни)	М-ние расположено между селами Кабаево-Чиндяново, у автодороги, в 8 км СВ с. Дубенки на водоразделе рек Салов Ведь и Явлейка	малое
Моргинское	песок (строительные растворы)	В 1,5 км СЗ с. Морга, р.ц. Дубенки в 7 км западнее, в 0,8 км южнее м-ния проходит а/д Саранск-Ульяновск	малое
Проявление Дубенки	цеолиты	В 0,5 км от с. Дубенки.	
Проявление Кочкурово	цеолиты	Между селами Шейн-Майдан и Кочкурово	

Земельные ресурсы — вид природных ресурсов комплексного характера, которые необходимы для многих отраслей человеческой деятельности. Общий земельный фонд Дубенского муниципального района составляет 89 638 га, в том числе земли сельскохозяйственного назначения (58 262 га); населенных пунктов (4 898 га); промышленности и иного специального назначения (619 га); лесного фонда (25 442 га); водного фонда (0 га); особо охраняемых территорий и объектов (0 га). В структуре почвенного покрова Дубенского муниципального района доминируют серые лесные щебнистые почвы (67 %); меньшую долю занимают черноземы (12 %), пойменные (6 %) и дерново-подзолистые (2 %) почвы.

Под лесами занято 26,7 % площади района, под кустарниками — 1,2 %. Лесами (смешанными и сосновыми) занято более 20 тыс. га. В северной части района на возвышенных междуречных пространствах доминируют дубравы, в южной, на песчаных надпойменных террасах Суры, распространены сосновые и смешанные леса.

В состав Дубенского муниципального района входят 30 сельских населенных пунктов, включающих в себя 16 сельских поселений (Ардатовское, Березовское, Дубенское, Енгальчевское, Кабаевское, Кайбичевское, Кочкуровское, Красинское, Ломатское, Моргинское, Николаевское, Петровское, Поводимовское, Пуркаевское, Чеберчинское, Чиндяновское).

По состоянию на 1 января 2014 г. население Дубенского муниципального района составило 12 803 тыс. чел., из них более 75,8 % проживало в населенных пунктах с числом жителей от 50 до 1 000 чел, 10,2 % — в населенных пунктах с числом жителей свыше 1 000 чел. Средняя плотность населения — 14,6 чел/км². Население многонациональное: 70 % — мордва, 27 % — русские, 3 % — татары.

Сложная демографическая ситуация на территории района обусловлена низкой рождаемостью, не обеспечивающей естественный прирост населения, смертностью, превышающей уровень рождаемости, а также миграционным оттоком населения.

На 1 января 2014 г. численность детей и подростков в возрасте до 15 лет составила 13,4 % от общей численности населения (1,7 тыс. чел.), число лиц трудоспособного возраста — 54,8 % (7,1 тыс. чел.), удельный вес лиц старше трудоспособного возраста — 31,8 % (4,1 тыс. чел.). Таким образом, треть от общей численности населения района приходится на долю лиц старше трудоспособного возраста. Старение населения (при превышении доли населения пенсионного возраста 18,0 %, население считается старым) предполагает снижение экономической эффективности и увеличение демографической нагрузки на работающее население. В то же время с 2010 по 2014 г. отмечается некоторая положительная тенденция. В частности, коэффициент рождаемости увеличился на 14,3 % с 9,1 до 10,4 на 1 000 чел. населения, что позволило коэффициенту естественного прироста (убыли) населения остаться на прежнем уровне -10,9 (табл. 1).

Таблица 1

Динамика показателей естественного воспроизводства населения (на начало года)*

Показатель	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Общая численность постоянного населения, тыс. чел.	14,2	13,8	13,3	13,1	12,9
Родившихся на 1 000 чел. населения	9,1	8,5	8,6	9,3	10,4
Умерших на 1 000 чел. населения	20,0	22,3	23,6	18,8	21,3
Младенческая смертность на 1 000 чел. населения	—	16,8	—	—	7,5
Естественный прирост на 1 000 чел. населения	-10,9	-13,8	-15,0	-9,5	-10,9

* По данным статистического ежегодника Республики Мордовия за 2010—2013 гг.

Миграционное движение населения Дубенского муниципального района за последние десять лет характеризуется отрицательным сальдо миграции. Близость более благополучных в экономическом отношении регионов России оказывает значительное влияние на механическую убыль населения,

обуславливая трудовую маятниковую миграцию, характеризующуюся оттоком части трудоспособного населения за пределы района. В частности, число убывших с 2012—2013 гг. в 1,3 раза превышало число прибывших (табл. 2).

Таблица 2

Общие итоги миграции населения*

Для прибывших — куда прибыли или новое место жительства Для выбывших — откуда выбыли или последнее место жительства	Число прибывших		Число выбывших		Миграционный прирост (убыль)	
	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.
Дубенский муниципальный район	487	349	581	473	-94	-124

* По данным статистического ежегодника Республики Мордовия за 2013 г.

Несмотря на определенные негативные тенденции в социально-демографических процессах, ситуация в социально-трудовой сфере остается стабильной. Структура занятости трудоспособного сельского населения характеризуется следующими данными:

- сельскохозяйственное производство (893 чел., или 11 %);
- организации бюджетной сферы (1 274 чел., или 16 %);
- организации несельскохозяйственной сферы (3 009 чел., или 38 %);
- личное подсобное хозяйство (853 чел., или 10 %);
- работает за пределами сельской территории Дубенского муниципального района (688 чел., или 8 %);
- не обеспечено работой (90 чел., или 1 %).

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций по району на 1 января 2014 г. составляет 15 884,1 руб. (в 2010 г. — 9 001,2 руб.). Среднесписочная численность работников в 2013 г. составила 4 139 чел. Уровень регистрируемой безработицы по Дубенскому району за 2013 г. составил 1,1 % (в 2010 г. — 1,5 %) от экономически активного населения, из них стоящие более года — 13,6 % (в 2010 г. — 20,0 %).

Агроклиматические ресурсы района позволяют успешно развивать сельскохозяйственное производство, что служит хорошей основой для формирования и развития конкурентоспособного рынка продовольственных товаров. Район является зоной земледелия со скотоводческо-зерновой специализацией сельского хозяйства (разведение крупного рогатого скота, производство зерновых и зернобобовых культур, выращивание кормовых и многолетних трав, овощеводство и картофелеводство). Сельскохозяйственная освоенность территории высокая.

Производством продукции сельского хозяйства в Дубенском муниципальном районе занимаются 7 сельскохозяйственных организаций, 19 крестьянских (фермерских) хозяйств и 5 938 личных подсобных хозяйств.

Площадь сельхозугодий составляет 48 592 га, в том числе пашня — 38 701 га, зерновые — 18 986 га. Валовой сбор зерновых культур в 2013 г. составил 44,8 тыс. т. (в 2010 г. — 8,0 тыс. т), что составляет 3,5 % от общереспубликанского. Средняя урожайность в районе — 29,0 ц/га (в 2010 г. — 5,3 ц/га). Урожайность картофеля достигла 127,4 ц/га (в 2010 г. — 19,2 ц/га), а урожайность овощей открытого грунта в сельскохозяйственных организациях — 81,8 ц/га (в 2010 — 34,5 ц/га).

В отрасли животноводства в районе наиболее развиты свиноводство и молочное скотоводство. Свиноводство представлено крупным хозяйством ООО «Моргинское», молочное скотоводство — ООО «Лаша», ООО «Агрофирма "Юбилейная"», ООО «Петровское», ООО «Моргинское».

В 2013 г. на сельскохозяйственных предприятиях Дубенского муниципального района насчитывалось 6 193 гол. крупного рогатого скота, в том числе коров — 2 520 гол.; свиней — 19 874 гол.

Основные породы крупного рогатого скота молочного направления продуктивности — Черно-пестрая, Симментальская; мясного направления продуктивности — Герефордская, Лимузинская. Основные породы свиней — Крупная белая, Ландрас.

Продуктивность скота:

— за 2013 г. средний удой молока от одной коровы составил 4 851 кг, произведено молока — 106 920 ц;

— среднесуточный привес живой массы КРС составил 505 гр., свиней — 530 гр.;

— получено: телят — 2 651 гол., поросят — 43 256 гол.

Мясной баланс района формируют говядина (19,7 %), свинина (80,3 %).

Производство молока в 2013 г. составило 10 692 т. Выручка от реализации сельскохозяйственной продукции (выполненных работ и услуг) в 2013 г. составила 890,0 млн руб. По целевым программам «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств» и «Поддержка начинающих фермеров в Республике Мордовия» на 2012—2014 гг. Дубенским муниципальным районом освоено более 30,0 млн руб. субсидий.

Производимая сельхозпредприятиями Дубенского муниципального района продукция животноводства реализуется как на территории района, так

и в других районах республики: мясо — на ООО «МПК Атяшевский» и ООО «Юбилейное», молоко — на ОАО «Завод маслодельный "Атяшевский"», ОАО «Мечта», ООО «Агрофирма "Юбилейная"» и др.

Эффективность территориальной концентрации производства продукции сельского хозяйства предполагает оптимальное соотношение отраслей растениеводства и животноводства с учетом форм их организации в соответствии с природным и экономическим потенциалом территории. Наилучшим для Дубенского муниципального района будет сочетание отраслей растениеводства и животноводства, при котором максимальная территориальная концентрация каждой отдельной отрасли сельского хозяйства соответствует высокой эффективности производства продукции растениеводства и животноводства.

Пищевая и перерабатывающая промышленность района представлена 7 предприятиями. Ведущим предприятием перерабатывающей промышленности района является ООО «Агрофирма "Юбилейная"» (производство обработанного жидкого молока, кисломолочной продукции, творога и сырково-творожных изделий). В 2013 г. предприятием отгружено товара собственного производства на сумму 60 897 тыс. руб.

Важными факторами повышения эффективности производства сельскохозяйственной продукции Дубенского муниципального района являются дальнейшее развитие центров переработки продукции, приближение их к месту производства, развитие транспортных «артерий». Эту проблему можно решить путем развития социальной инфраструктуры и внедрения новых форм хозяйствования в агропромышленном секторе.

Промышленность Дубенского муниципального района представлена АНО «Редакция газеты "Новая жизнь"», ООО «Дубенский кирпичный завод» и другими малыми предприятиями.

В 2014 году в районе реализован инвестиционный проект «Реконструкция производства ООО "Дубенский кирпичный завод"». Реализация проекта позволит увеличить объем производства облицовочного кирпича до 42 млн шт. в год.

АНО «Редакция газеты "Новая жизнь"» является основным информационным печатным изданием района, ориентированным на объективный анализ процессов, происходящих в социально-экономической, политической и духовной жизни района и Республики Мордовия в целом. Основным видом деятельности является издание газеты. Тираж газеты — 2 500 экз.

Строительный комплекс района представлен филиалами ДРСУ — филиал ФГУП «Мордовавтодор», ООО «Мапо-Транс» и 4 малыми строительными предприятиями.

Важную роль в решении экономических и социальных задач Дубенского муниципального района играет малый и средний бизнес. По состоянию на 1 января 2014 г. малое и среднее предпринимательство в районе представлено 268 субъектами (56 — малые и микропредприятия, 3 — средние предприятия, 169 — индивидуальные предприниматели и 39 КФХ.). Оборот розничной торговли субъектов малого предпринимательства составляет свыше 66 % от оборота розничной торговли района. Увеличивается вклад малого бизнеса в торговое, бытовое, транспортное обслуживание населения, общественное питание, производство хлеба и хлебобулочных изделий и др.

В последние годы динамика реальных объемов инвестиций в основной капитал в Дубенском муниципальном районе характеризуется положительной динамикой. В частности, в 2010 г. инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования составили 136,8 млн руб. Это 15-е место среди 22 муниципальных районов республики (табл. 3). В 2011 г. и объем инвестиций составил около 273,6 млн руб. (13-е место), в 2012 г. — 455,7 млн руб. (11-е место). Снижение данного показателя в 2013 г. на 20,1 % (17-е место) обусловлено завершением реконструкции производства на ООО «Дубенский кирпичный завод».

Таблица 3

Объем инвестиций в основной капитал, тыс. руб.*

Муниципальный район	2009 г.	2010 г.	2011г.	2012 г.	2013 г.
Дубенский	198 775	136 878	273 643	455 689	95 306

* По данным статистического ежегодника Республики Мордовия за 2013 г.

Инфраструктура — это обязательный компонент любой целостной экономической системы. В данную сферу включают дороги, связь, транспорт, внешнее энергоснабжение, водоснабжение и водоотведение, спортивные сооружения, озеленение, предприятия по обслуживанию населения.

Отрасль жилищно-коммунального хозяйства традиционно требует к себе повышенного внимания. Жилищный фонд Дубенского муниципального района 1 января 2014 г. составляет 485,9 тыс. м², в том числе многоквартирные жилые дома — 33,0 тыс. м² (7,3 %), индивидуальные жилые дома — 450,9 тыс. м² (92,7 %).

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся на одного жителя в Дубенском муниципальном районе, в 2013 г. равнялась 38,0 м². В 2013 г. введено в действие 4 282 м² жилья (3 844 м² индивидуальных жилых домов, построенных населением за счет собственных и заемных средств). На 1 января 2014 г. признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий 213 сельских семей, в том числе 176 молодых сельских семей и молодых специалистов. Доля аварийного и ветхого жилья — 2,3 % (11,4 тыс. м²).

Инженерная инфраструктура района представлена системами водоснабжения и водоотведения, электрификации и газификации. Средний уровень благоустройства жилищного фонда по обеспеченности электроэнергией составляет 100 %, водопроводом — 34,3 %, канализацией — 9,1 %, отоплением — 83,1 %, сетевым газоснабжением — 90,4 %.

Система водоснабжения сельских поселений района в настоящее время не обеспечивает в полной мере потребности населения и производственной сферы в воде. По состоянию на 1 января 2014 г. распределительная система водоснабжения сельских поселений Дубенского муниципального района включала в себя 43 водозабора (43 артезианских скважин), 10 водопроводных башен, 62,2 км поселковых водопроводных сетей. Амортизационный уровень износа магистральных водоводов и уличных водопроводных сетей составляет в сельских поселениях около 12 %. В настоящее время в Дубенском, Ломатском, Поводимовском сельских поселениях объекты водоснабжения требуют срочной замены.

Центральной канализацией обеспечены объекты многоквартирного жилищного фонда и социальной сферы в Дубенском сельском поселении. Централизованный сбор, вывоз и утилизация бытовых отходов организованы. Имеется Специальный Полигон для сбора и утилизации бытовых и производственных отходов на территории Березовского сельского поселения.

Транспортное освоение территории достаточно высоко. В настоящее время с. Дубенки — транспортный узел на трассах автодорог республиканского и местного значения. Дорожная сеть представлена автодорогами Ульяновск — Саранск и Саранск — Дубенки — Атяшево. Все села соединены с районным центром асфальтированной дорогой. Протяженность дорог общего пользования местного значения Дубенского муниципального района по сельским пунктам составляет 195,8 км, из них 78,1 % не отвечает нормативным требованиям.

Между населенными пунктами установлено автотранспортное сообщение, действует 15 автобусных маршрутов. Пассажирское обслуживание осуществляют ОАО «Дубенское АТП», действует службы такси. Газифицированы все села района, более 250 объектов производственного и социально-бытового назначения.

В Дубенском муниципальном районе функционирует 9 дошкольных учреждений, 6 средних общеобразовательных школ, 4 основных, 2 начальные школы, ГКС(К)ОУРМ «Поводимовская школа-интернат», 2 учреждения дополнительного образования. За 2009/10 и 2013/14 учебные года численность учащихся снизилась с 1 387 до 1 005 чел. при одновременном уменьшении количества учебных учреждений с 16 до 13. Снижение числа учащихся является предпосылкой для образования дефицита специалистов в ряде областей производственной деятельности.

Система среднего профессионального образования представлена ГБОУ РМ СПО (ССУЗ) «Дубенский аграрный техникум», который ведет для района подготовку специалистов таких востребованных на селе профессий, как хозяйка(ин) усадьбы, повар-кондитер, сварщик, техник-механик.

Система здравоохранения Дубенского муниципального района в 2013 г. включала в себя ГБУЗ «Дубенская районная больница» на 90 стационарных коек (круглосуточных) и 150 посещений в смену; 20 фельдшерско-акушерских пунктов, 1 детскую консультацию в составе поликлиники. Для системы здравоохранения района актуальны проблемы недостаточного материально-технического и кадрового обеспечения лечебных учреждений.

Организация содержательного и интеллектуального досуга населения Дубенского муниципального района проводится в домах культуры и клубах, где созданы и работают студии, кружки, клубы по интересам. Сеть учреждений культуры района включает 1 МБУК «Дубенский районный дом культуры», 13 МБУК «Дом досуга и творчества», 2 МБУК «Культурно-досуговый центр», 19 библиотек, филиал Республиканского краеведческого музея. Для культурно-досуговых учреждений требуется материально-техническое оснащение и кадровое обеспечение. К основным задачам в данной сфере необходимо также отнести обновление библиотечных фондов сельских библиотек.

В районе проводится активная физкультурно-оздоровительная и спортивная работа. Спортивная база района включает в себя 35 объектов спортивного назначения, в том числе 17 плоскостных сооружений, 18 спортивных залов. Уровень фактической обеспеченности учреждениями

физической культуры и спорта в Дубенском муниципальном районе от нормативной потребности составляет 86 %. Единовременная пропускная способность спортивных сооружений — 1 305 чел. Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в 2013 г. составил 31,3 %. Самыми массовыми видами спорта в районе являются баскетбол, волейбол, лыжные гонки, настольный теннис, футбол и хоккей.

Туристский потенциал Дубенского муниципального района характеризуется преобладанием объектов:

— культурно-познавательного туризма (научного, экскурсионного). На территории района зарегистрировано 98 памятников истории и культуры: 38 — истории, 5 — градостроительства и архитектуры, 13 — искусства, 42 — археологии. В городище Ош Пандо, археологическом памятнике III—II вв. до н.э. у с. Сайнина, открыты следы пребывания племен балановской (фатьяновской) культуры бронзового века. Верхние напластования относятся к IV—VIII вв. н. э.

— экологического туризма и туризма в условиях природной среды, природоведческих экскурсий (болото Светлое, урочища Од мода, озеро Раужо и др.).

Дубенский муниципальный район обладает значительным туристским потенциалом (хорошая транспортная доступность и транзитное положение района, высокие темпы развития спорта, наличие объектов экологического туризма, а также архитектурных, исторических, археологических памятников).

Деятельность органов управления муниципального района в сфере поддержания и повышения качества жизни населения предполагает принятие соответствующих нормативных правовых актов для определения расходов на обеспечение установленных социальных нормативов, а также поддержание социальной инфраструктуры. В результате координации деятельности органов управления муниципального района по улучшению качества жизни населения осуществляется мониторинг факторов, неблагоприятно влияющих на благополучие и здоровье граждан. В Муниципальной программе будут определены основные направления муниципальной политики в области обеспечения качества жизни населения. В рамках Муниципальной программы также будут запланированы меры по реализации приоритетных направлений с учетом средств, необходимых для субсидирования расходов в целях социально-экономического развития и обеспечения равных прав граждан в области качества жизни.

Для определения основных направлений комплексного развития территории района необходимо выявить основные недостатки и преимущества текущего состояния Дубенского муниципального района. Характеристика социально-экономической ситуации в районе представлена в виде двух таблиц SWOT- анализа.

Таблица 4

Преимущества и недостатки

Преимущества	Недостатки
<p>1. Выгодное приграничное положение района, по территории которого проходит автомагистраль Саранск — Ульяновск (расстояние от районного центра до г. Саранска — 83 км, до г. Ульяновска — 149 км).</p> <p>2. Наличие природно-сырьевой базы месторождений строительных материалов (глины, песка, торфа и бутового камня).</p> <p>3. Наличие земельных ресурсов для ведения сельскохозяйственного производства, жилищного строительства.</p> <p>4. Протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения составляет 195,8 км.</p> <p>5. Высокий уровень розничной торговли. Оборот розничной торговли по субъектам малого и среднего предпринимательства в 2013 г. составил 66 % товарооборота в целом.</p> <p>6. Средний уровень благоустройства жилищного фонда по обеспеченности электроэнергией составляет 100 %, водопроводом — 34,3 %, отоплением — 83,1 %, сетевым газоснабжением — 90,4 %.</p> <p>7. Высокий уровень развития средств коммуникаций и информационных технологий в сфере управления.</p> <p>8. Разветвленная сеть лечебно-профилактических учреждений, сформированная социокультурная инфраструктура района.</p> <p>9. Наличие современных объектов спортивной инфраструктуры (физкультурно-спортивный комплекс им. В. Борчина).</p> <p>10. Наличие объектов экологического туризма, а также архитектурных, исторических, археологических памятников</p>	<p>1. Сложная демографическая ситуация (отрицательный коэффициент прироста населения).</p> <p>2. Низкие цены реализации (по сравнению с затратами на производство) на сельхозпродукцию.</p> <p>3. Низкое качество дорожного покрытия, доля протяженности автомобильных дорог местного значения, не отвечающих нормативным требованиям (78,1 %).</p> <p>4. Плохое состояние окружающей среды (исчезновение редких видов зверей и птиц, загрязнение рек и прудов стоками с животноводческих ферм).</p> <p>5. Низкая покупательная способность населения.</p> <p>6. Высокий уровень износа (80 %) инженерных коммуникаций района.</p> <p>7. Кадровая проблема (дефицит кадров в сфере АПК и специалистов учреждений социальной сферы).</p> <p>8. Недостаточное материально-техническое обеспечение учреждений культуры, образования, здравоохранения.</p> <p>9. Слаборазвитая туристическая инфраструктура.</p>

Таблица 5

Возможности и угрозы

Возможности	Угрозы
<p>1. Высокий уровень развития малого и среднего сельскохозяйственного бизнеса на территории района (внедрение на предприятиях инновационных технологий, передача передового опыта хозяйствам района; поддержка партнерских отношений с другими муниципальными районами и их предприятиями; нахождение дополнительных рынков сбыта (проведение маркетинговых исследований).</p> <p>2. Совершенствование форм и методов поддержки малого и среднего бизнеса на территории района. Увеличение доли частного капитала в промышленности и агропромышленном комплексе.</p> <p>3. Кооперация крестьянских (фермерских) хозяйств с крупнотоварными и сельскохозяйственными и перерабатывающими организациями.</p> <p>4. Развитие строительной промышленности на базе добычи и переработки полезных ископаемых.</p> <p>5. Полный охват территории района транспортным и пассажирским сообщением.</p> <p>6. Развитие спортивного потенциала населения района.</p> <p>7. Проведение активной социальной политики для улучшения демографических показателей района.</p> <p>8. Повышение качества и доступности дошкольного, общего и дополнительного образования.</p> <p>9. Улучшение материально-технической базы учреждений здравоохранения, образования и культуры</p>	<p>1. Диспаритет цен на сельскохозяйственную продукцию (увеличение стоимости энергоносителей, запасных частей, удобрений и новой сельскохозяйственной техники).</p> <p>2. Сильная зависимость сельскохозяйственного сектора от климатических угроз (засуха, лесные пожары)</p> <p>3. Отсутствие мотивации к труду, рост безработицы, низкий уровень доходов населения, алкоголизм, наркомания.</p> <p>4. Старение кадрового состава.</p> <p>5. Слабый возврат выпускников вузов в район, отток молодого экономически активного населения за пределы района и республики (проблемы трудовой и сезонной миграции).</p> <p>6. Повышение аварийности в жилищно-коммунальной сфере района.</p> <p>7. Низкий удельный вес собственных доходных источников бюджета, зависимость от трансфертов из бюджетов других уровней, снижение конкурентных преимуществ по сравнению с другими муниципальными районами Республики Мордовия за получение ресурсов развития.</p> <p>8. Снижение объемов производства продукции в личных подсобных хозяйствах.</p>

Проведенный анализ показывает, что Дубенский муниципальный район располагает рядом конкурентных преимуществ: выгодное приграничное положение района, по территории которого проходит автомагистраль Саранск — Ульяновск; наличие природно-сырьевой базы месторождений строительных материалов; наличие земельных ресурсов для ведения сельскохозяйственного производства, жилищного строительства; широкая сеть автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, развитая система связи и телекоммуникаций; достаточный уровень обеспеченности района собственными трудовыми ресурсами; высокий уровень розничной торговли; средний уровень

благоустройства жилищного фонда по обеспеченности водопроводом, центральным отоплением, сетевым газоснабжением; высокий уровень развития средств коммуникаций и информационных технологий в сфере управления; разветвленная сеть лечебно-профилактических учреждений; сформированная социокультурная инфраструктура района; наличие современных объектов спортивной инфраструктуры.

К недостаткам отнесены сложная демографическая ситуация; низкие цены реализации на сельхозпродукцию; низкое качество дорожного покрытия; плохое состояние окружающей среды; растущая нехватка квалифицированных специалистов и рабочих кадров; высокая степень износа инженерных коммуникаций; низкая покупательная способность населения; слабо развитая туристическая инфраструктура и др.

Возможности развития района связываются с совершенствованием форм и методов поддержки малого и среднего бизнеса; увеличением доли частного капитала в промышленном и агропромышленном комплексе; развитием строительной промышленности на базе добычи и переработки полезных ископаемых; кооперацией крестьянских (фермерских) хозяйств с крупнотоварными сельскохозяйственными и перерабатывающими организациями; полным охватом территории района транспортным и пассажирским сообщением; обновлением устаревшей инженерной инфраструктуры района; проведением активной социальной политики для поддержки демографических показателей района; повышением качества образования; развитием спортивного потенциала населения района; улучшением материально-технической базы учреждений здравоохранения, образования и культуры и др.

В качестве серьезных угроз инвестиционной привлекательности Дубенского муниципального района отмечены: диспаритет цен на сельскохозяйственную продукцию; сильная зависимость сельскохозяйственного сектора от климатических угроз; отсутствие мотивации к труду, рост безработицы, низкий уровень доходов населения, алкоголизм; старение квалифицированного кадрового состава; наличие незанятого экономически активного населения в трудоспособном возрасте; слабый возврат выпускников вузов в район, отток молодого экономически активного населения за пределы района и республики; низкий удельный вес собственных доходных источников бюджета, зависимость от трансфертов из бюджетов других уровней, снижение конкурентных преимуществ по сравнению с другими муниципальными районами Республики Мордовия за

получение ресурсов развития; снижение объемов продукции в личных подсобных хозяйствах.

На основе проведенного SWOT-анализа можно выявить стратегическую цель и перспективы развития Дубенского муниципального района.

РАЗДЕЛ II. ПРИОРИТЕТЫ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗУЕМОЙ ПОЛИТИКИ В ДУБЕНСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ

2.1. Приоритеты, цели и задачи Муниципальной программы

Муниципальная программа комплексного социально-экономического развития Дубенского муниципального района Республики Мордовия на 2015—2019 гг. разработана с учетом основных направлений, предлагаемых в Стратегии социально-экономического развития Республики Мордовия до 2025 г. и государственных программах «Экономическое развитие Республики Мордовия до 2018 г.» и «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013—2020 гг.».

Стратегической целью социально-экономического развития Дубенского муниципального района на долгосрочную перспективу является повышение благосостояния жителей района, обеспечение комплексности решения проблем экономического и социального развития района, проведения активной инновационной и инвестиционной политики, увеличение доходов районного бюджета и рациональное их расходование.

Стратегическими направлениями в свою очередь будут являться: повышение уровня жизни и создание благоприятной среды обитания; развитие экономического потенциала и повышение использования природных ресурсов; повышение эффективности работы органов местного самоуправления.

В рамках данных направлений органам местного самоуправления необходимо решить задачи по следующим приоритетам.

Стратегическое направление №1 «Повышение уровня жизни и создание благоприятной среды обитания». Главной задачей в области повышения уровня жизни населения является существенное снижение уровня бедности на основе поддержания высоких темпов экономического роста. Устойчиво высокие темпы экономического роста невозможно обеспечить без развития гибкого рынка труда и создания условий для возникновения эффективных рабочих мест. Перед органами местного самоуправления района стоят две задачи — содействие трудоустройству населения района и сохранение и наращивание профессионально-кадрового потенциала территории в соответствии с имеющимися потребностями рынка. Для решения этих задач требуется развитие сотрудничества Администрации Дубенского муниципального района с районным подразделением

федеральной службы занятости, аграрным техникумом, агропромышленными предприятиями района, проведение активной политики в области занятости населения, формирование муниципального заказа на подготовку кадров для нужд района.

Благоприятная среда обитания в первую очередь базируется на достаточной для удовлетворения потребностей населения социальной инфраструктуре, включающей учреждения образования, здравоохранения, культуры и т. д. В целях удовлетворения устойчивой потребности отдельных категорий населения в социальных услугах необходима оптимизация системы оказания социальных услуг, направленная на повышение качества и увеличение их объема, продолжение работы по укреплению материально-технической базы социальных учреждений района.

В области развития социального комплекса района среди основных задач обозначены:

— в сфере демографии и развитии рынка труда, повышении занятости населения — создание условий для увеличения уровня рождаемости, снижения смертности, роста продолжительности жизни населения, а также увеличения миграционного притока; укрепление института семьи, популяризация семейных и духовно-нравственных ценностей; повышение качества и доступности социальных услуг для населения; целевая поддержка отдельных категорий незанятого населения, испытывающих трудности в поиске работы; удовлетворение текущих и перспективных кадровых потребностей предприятий и организаций муниципального района; обеспечение безопасных условий труда;

— в сфере здравоохранения — обеспечение приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и развития первичной медико-санитарной помощи; улучшение материально-технической базы системы здравоохранения Дубенского муниципального района; развитие кадрового потенциала, повышение квалификации и совершенствование мотивации кадров; развитие медицинской реабилитации населения Дубенского района; внедрение проектных механизмов управления и механизмов управления качеством медицинских услуг, а также современных информационных технологий;

— в сфере образования — создание в системе дошкольного образования равных возможностей для современного качественного образования детей; модернизация материальной инфраструктуры общеобразовательных учреждений; совершенствование учительского корпуса; обеспечение условий для развития и внедрения независимой системы оценки результатов общего

образования; развитие системы выявления и поддержки одаренных детей; создание условий для перехода общеобразовательных учреждений на новые федеральные государственные образовательные стандарты; обеспечение безопасности перевозок обучающихся, проживающих в отдаленных населенных пунктах, к месту учебы и обратно; формирование гибкой и открытой для общества системы непрерывного образования;

— в сфере физической культуры и спорта — привлечение населения всех возрастных групп к активному занятию спортом и физической культурой; строительство и реконструкция объектов спортивного комплекса; укрепление материально-технического и кадрового потенциала спортивного комплекса;

— в сфере культуры — обеспечение деятельности культурно-досуговых учреждений района на уровне, позволяющем формировать духовно-эстетические потребности его жителей; улучшение качества предоставляемых услуг учреждениями культуры; сохранение и поддержание преемственности культурных традиций Дубенского муниципального района.

Развитие социального комплекса Дубенского муниципального района создаст предпосылки для расширенного воспроизводства рабочей силы, привлечения и закрепления квалифицированных специалистов, повышение миграционной привлекательности района.

Стратегическое направление № 2 «Развитие экономического потенциала и повышение использования природных ресурсов». Дубенский муниципальный район обладает значительными земельными, водными, охотничье-промысловыми ресурсами и имеет хорошие предпосылки для развития экологического туризма. Эффективное использование природных ресурсов, развитие собственных добывающих и перерабатывающих производств, базирующихся на местной сырьевой базе, являются единственным источником социально-экономического развития района, поэтому рациональное природопользование и равноправный доступ к природным ресурсам ныне живущих и будущих поколений людей является залогом успеха его развития.

Перспективы развития Дубенского муниципального района по-прежнему в значительной степени будут определяться уровнем развития агропромышленного комплекса. Крупным резервом повышения эффективности сельскохозяйственных предприятий района является диверсификация их деятельности, т. е. расширение номенклатуры производимой продукции и оказываемых услуг. Диверсификация может производиться путем осуществления переработки сельскохозяйственной

продукции, организации подсобных хозяйств, закупки и реализации товаров народного потребления, оказания разного рода услуг, в том числе обработки почвы для фермеров и приусадебных хозяйств, оказания транспортных услуг, осуществления строительных, ремонтных и других работ.

Достижение экономического роста и конкурентоспособности в реальном секторе экономики возможно за счет формирования муниципальной политики в русле обеспечения экономической безопасности района и реализации кластерной политики в Дубенском муниципальном районе. А для развития инновационной инфраструктуры и повышение инвестиционной привлекательности необходимо решение следующих задач: регулирование правовых основ инновационно-инвестиционной деятельности; активизация инвестиционной деятельности на территории муниципального района; информационное обеспечение потенциальных инвесторов; формирование положительного инвестиционного имиджа; стимулирование эффективного использования ресурсного блока инновационного потенциала района: производственно-технологической базы, кадрового потенциала, информации и финансов.

Одной из сфер для инвестиционного развития района может стать строительная индустрия и промышленность строительных материалов. В частности, одним из наиболее крупных инвестиционных проектов, реализуемых в настоящее время на территории района, является реконструкция и модернизация ООО «Дубенский кирпичный завод». Новое производство позволит ежегодно обеспечивать растущий спрос на продукцию предприятия.

Развитие инновационной инфраструктуры и поддержка инновационной деятельности является одним из приоритетных направлений инвестиционного развития Дубенского муниципального района, поскольку рост научно-технического потенциала района позволяет развивать производство высокотехнологичной, ресурсосберегающей и конкурентоспособной продукции.

Динамичное развитие малого и среднего предпринимательства является одним из важнейших факторов экономического роста, обеспечения занятости населения, формирования основ политической и социальной стабильности общества. Поскольку в ряде населенных пунктов района наблюдается отсутствие действующих производств, это является предпосылкой для развития деловой активности проживающего там населения, включая стимулирование предпринимательства и поддержку частных домохозяйств.

Основные направления этой поддержки должны состоять из мероприятий, направленных на разъяснение населению основ предпринимательства, создание благоприятных условий для эффективного развития малого и среднего предпринимательства, совершенствование форм поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства.

Также на территории района необходимо создание современной торговой инфраструктуры, основанной на принципах достижения установленных нормативов обеспеченности населения муниципального района площадью торговых объектов, равномерное и цивилизованное развитие различных форм торговой деятельности на территории района, развитие сельскохозяйственных рынков, ярмарок, строительство новых торговых объектов, увеличение количества торговых объектов, работающих по методу самообслуживания, и объектов придорожного торгового сервиса, поддержка социально-значимых видов бытовых услуг, содействие в подготовке кадров в сфере бытового обслуживания.

Основными задачами в сфере развития малого и среднего предпринимательства станут повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления по поддержке малого и среднего предпринимательства; систематическое изучение уровня развития малого и среднего предпринимательства района; использование методов программно-целевого планирования в сфере поддержки субъектов малого и среднего бизнеса; расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам; пропаганда доступности и поддержки предпринимательской деятельности в районе.

В сфере развития инфраструктуры потребительского рынка товаров, работ и услуг — совершенствование системы социально ориентированных предприятий розничной торговли и бытового обслуживания населения; создание условий для реализации в районном центре сельскохозяйственной продукции, производимой гражданами, ведущими крестьянское (фермерское) хозяйство, личное подсобное хозяйство или занимающимися садоводством, огородничеством, животноводством; создание современной инфраструктуры сферы обслуживания, удовлетворяющей запросам населения по качеству и общемировым стандартам; содействие в подготовке кадров в сфере розничной торговли и бытового обслуживания.

Условия жизни населения на территории района во многом определяются эффективностью деятельности органов местного

самоуправления по организации представления широкого спектра услуг, прежде всего, в сфере жилищного строительства, жилищно-коммунального хозяйства и транспортного обслуживания.

Инфраструктура Дубенского муниципального района характеризуется низким уровнем развития, что требует от органов местного самоуправления комплексного решения накопившихся проблем в сфере жилищного строительства, повышения благоустройства жилищного фонда и качества предоставляемых коммунальных услуг, приведения в нормативное состояние дорог района.

В области инженерной инфраструктуры района необходимо стимулировать развитие отраслей строительства, предоставления жилищно-коммунальных услуг, благоустройства территории района, дорог и пассажирских и транспортных перевозок. Для этого требуется решить следующие задачи:

— в сфере развития транспортной инфраструктуры и транспортного обслуживания — сохранение действующей сети автомобильных дорог; модернизация и развитие сети автодорог, обеспечивающих транспортные сообщения по Дубенскому муниципальному району; повышение эффективности инвестиций в развитие автодорог Дубенского муниципального района; улучшение качества предоставляемых транспортных услуг;

— в сфере развития строительного комплекса, в том числе жилищного строительства — увеличение объемов вводимого и реконструируемого жилья; улучшение жилищных условий населения района; обеспечение доступности приобретения жилья;

— в сфере развития жилищно-коммунального хозяйства — ремонт и модернизация инженерных систем жилого фонда; реконструкция и строительство водопроводных сетей; реконструкция и ремонт канализационных сетей; бесперебойное электроснабжение населения и предприятий Дубенского муниципального района;

— в сфере экологической политики и организации развития туристических и рекреационных зон — сохранение и восстановление природных систем, их биологического разнообразия и способности к саморегуляции; обеспечение благоприятного состояния окружающей среды как необходимого условия улучшения качества жизни и здоровья населения; изучение и формирование благоприятной среды для развития туризма как одного из видов отраслевой специализации экономики района; создание современной и конкурентоспособной инфраструктуры туризма,

обеспечивающей предоставление туристских услуг, соответствующих международным стандартам на базе формирования туристского кластера;

— в сфере организации благоустройства территории — благоустройство населенных пунктов для безопасного и комфортного проживания населения; комплексный подход по созданию экологически устойчивой системы озеленения и благоустройства населенных пунктов; строительство и восстановление уличного освещения; улучшение санитарного и экологического состояния территории Дубенского муниципального района.

Все вышеперечисленное позволит осуществить активизацию инвестиционной деятельности на территории муниципального района, будет способствовать информационному обеспечению потенциальных инвесторов и формированию положительного инвестиционного имиджа района.

Стратегическое направление № 3 «Повышение эффективности работы органов местного самоуправления». Эффективность института местного самоуправления зависит от ежедневной высокопроизводительной работы всех подразделений исполнительно-распорядительного органа власти, которая достигается посредством внедрения стройной системы планирования, проведения целенаправленной работы по сбору информации об эффективности работы отделов и ее обработке, обеспечению жесткого контроля над исполнением принятых решений.

Целью реализации этого приоритета является внедрение методов и процедур управления, ориентированного на результат, и проектного управления в Администрации Дубенского муниципального района, что позволит достичь планируемых в рамках данной концепции общественно значимых результатов, более эффективно осуществлять контроль за исполнением решений представительного органа района и главы района, повысить эффективность использования ресурсов.

Одной из ключевых проблем функционирования системы органов местного самоуправления является информационная закрытость и отсутствие обратной связи с гражданами и организациями. Для повышения эффективности взаимодействия органов местного самоуправления и гражданского общества, а также повышения открытости их деятельности требуется внедрить механизмы повышения открытости муниципальных органов, а также обеспечить совершенствование их взаимодействия с обществом.

В Дубенском муниципальном районе для этого в Муниципальной программе прописаны основные задачи, направленные: на учет

муниципального имущества и формирование муниципальной собственности на объекты капитального строительства; управление и реализацию муниципального имущества, находящегося в собственности Дубенского муниципального района; обеспечение поступления в бюджет района доходов от использования земельных участков, находящихся в государственной собственности или собственности района; формирование собственности Дубенского муниципального района на земельные участки; повышение профессиональной компетентности муниципальных служащих и расширение кадрового потенциала; повышение ответственности муниципальных служащих за результаты своей деятельности; эффективное использование информационно-коммуникационных технологий в деятельности органов местного самоуправления Дубенского муниципального района.

Не менее важной задачей должно стать создание эффективной системы мониторинга показателей Муниципальной программы комплексного социально-экономического развития Дубенского муниципального района.

На основе указанных стратегических направлений, которые должны стать «точками роста» экономики Дубенского муниципального района, и особенностей геостратегического положения региона в зоне непосредственного влияния границ Республики Мордовия и Пензенской и Ульяновской областей, следует определить роль Дубенского муниципального района в качестве объекта агропромышленного и регулируемого рекреационного использования.

Муниципальная программа комплексного социально-экономического развития Дубенского муниципального района содержит мероприятия, предусматривающие достижение определенных целей, сроки реализации мероприятий, расчет необходимых для этого ресурсов и источники их поступления. В процессе ее разработки учитывалось примерное техническое задание на разработку муниципальных программ комплексного социально-экономического развития муниципальных районов в Республике Мордовия, одобренного распоряжением Правительства Республики Мордовия от 27 января 2014 г. № 21-Р. Муниципальная программа предполагает четкое распределение прав, обязанностей и ответственности между участниками ее реализации.

2.2. Целевые показатели (индикаторы) результативности Муниципальной программы

В рамках Муниципальной программы предусмотрено два альтернативных сценария социально-экономического развития Дубенского муниципального района: инерционный и умеренно-оптимистический.

Инерционный сценарий предполагает отсутствие каких-либо изменений в политике социально-экономического развития. Такой сценарий обрекает Дубенский район на постепенную деградацию. Скорость этих процессов будет определяться федеральной и региональной социально-экономической политикой.

Следование этому сценарию повлечет за собой сохранение и усиление существующих негативных тенденций развития, ориентацию на дотационный бюджет и социальные трансферты, неэффективное использование природных ресурсов, снижение занятости населения, рост социальной напряженности.

Умеренно-оптимистический сценарий основан на привлечении внешних инвестиций для развития экономики по таким стратегическим направлениям, как развитие сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности, развитие туристско-рекреационной сферы, развитие социальной инфраструктуры района.

Эффективность реализации этого сценария обусловлена активным участием в мероприятиях федеральных и региональных целевых программ, повышением инвестиционной привлекательности муниципального района, совершенствованием механизмов государственно-частного партнерства по проблемам социально-экономического развития.

Успешная реализация указанных в Муниципальной программе мероприятий обеспечит создание новых рабочих мест, повышение занятости и сохранение социально-демографического и трудового потенциала, создаст условия для увеличения доходов и благосостояния населения. Положительные изменения возможны в долгосрочной перспективе, при условии привлечения крупных инвестиций.

Стратегические приоритеты района предполагается реализовывать на основе умеренно-оптимистического сценария развития Дубенского муниципального района. Основным результатом его реализации станет достижение к 2019 г. установленных значений по большинству основных показателей Муниципальной программы.

Увеличение производства продукции растениеводства к 2019 г. будет обеспечено за счет дальнейшего внедрения новых высокопродуктивных сортов и гибридов, рационального и научно-обоснованного использования земельных ресурсов и развития мелиорации земель. Прирост валового сбора

зерновых культур (в первоначально оприходованном весе) в 2019 г. по сравнению с 2013 г. составит 25,7 %, а весь абсолютный прирост валового сбора зерновых за тот же период — 13,0 тыс. т. При этом урожайность зерновых культур с 2013 по 2019 г. вырастет в 1,1 раза и достигнет 33,2 ц/га.

К 2019 г. ожидается увеличение производства молока и продуктивности животных за счет обновления стада, создания кормовой базы, реконструкции и модернизации имеющихся ферм, строительства новых молочно-товарных ферм и комплексов. Реализация комплекса мероприятий в области животноводства позволит увеличить объем производства мяса сельскохозяйственными предприятиями района к 2019 г. в 1,1 раза (с 4 598 до 5 069 т), а молока в 1,8 раза (с 10 692 до 19 330 т). Рост производства молока и мяса будет обеспечен за счет реализации следующих инвестиционных проектов:

- строительство семейной (молочной) фермы на 100 гол. (пос. Свиносовхоз);

- строительство семейной фермы (КРС) на 100 гол. (с. Кочкурово);

- строительство 3-х молочных комплексов на 1 000 гол. (с. Поводимово, с. Чеберчино, с. Ардатово);

- строительство убойного цеха (с. Петровка);

- строительство цеха по переработке мясной продукции (с. Пуркаево);

- строительство овцеводческого фермерского хозяйства (пос. Свиносовхоз);

- реконструкция производственных помещений для производства мясных полуфабрикатов (пос. Свиносовхоз).

Реализация указанных инвестиционных проектов за период с 2013 по 2019 гг. будет способствовать приросту инвестиций в основной капитал на 96 %. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 чел. составит к 2019 г. 19 000 руб.

К 2019 г. на территории Дубенского муниципального района ожидается расширение масштабов промышленного производства и реализации качественной конкурентоспособной продукции, повышение занятости населения, рост налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, увеличение объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг в 20 раз относительно 2013 г., что составит в 2019 г. не менее 435,2 млн руб.

Оборот розничной торговли в 2019 г. вырастет в 1,7 раз (с 763,7 до 1 307,2 млн руб.), объем платных услуг населению и оборот общественного

питания в 2019 г. увеличится в 1,4 раза и составит 130,0 и 3,1 млн руб. соответственно.

Вместе с восстановлением экономики в 2015—2019 гг. улучшится ситуация на рынке труда. В частности, реальная заработная плата работников АПК увеличится на 96,7 %. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника АПК в 2019 г. составит 25 195 руб.

Развитие экономики и производства на территории Дубенского муниципального района придаст дальнейший импульс социальному развитию района. Сельские территории Дубенского муниципального района в период 2015—2019 гг. будут развиваться по следующим направлениям:

1. Улучшение жилищных условий проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов. Планируется ввести 20,7 тыс. м² жилья, в том числе для молодых семей и молодых специалистов — 4,3 тыс. м². Большую часть жилья планируется ввести за счет нового строительства.

2. Комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных на территории Дубенского муниципального района, объектами социальной и инженерной инфраструктуры. В рамках этого направления запланировано:

— осуществить капитальный ремонт зданий 3 общеобразовательных учреждений, МБОУ ДОД «Дубенская ДЮСШ», ГБОУ РМ СПО (ССУЗ) «Дубенский аграрный техникум», 4 домов культуры, 4 ФАП, поликлиники и лечебного корпуса Детской консультации ГБУЗ РМ «Дубенская РБ»;

— провести реконструкцию 2 детских дошкольных 1 общеобразовательного учреждения;

— вести в эксплуатацию 3 ФАП, 1 детский сад на 55 мест, 4 плоскостных спортивных сооружения.

Кроме того, за период с 2015 по 2019 г. планируется увеличить:

— удельный вес жилой площади, оборудованной водопроводом с 25,0 до 80,0 %;

— удельный вес жилой площади, оборудованной водоотведением с 8,9 до 25,0 %;

— удельный вес многоквартирных домов, оборудованных газом с 90,0 до 100,0 %;

— удельный вес дорог с твердым покрытием с 91 до 99 %;

— долю сельских населенных пунктов, обеспеченных постоянной круглогодичной связью по дорогам с твердым покрытием с 86 до 95 %.

Развитие социальной инфраструктуры, повышение транспортной доступности благотворно повлияет на развитие туристско-рекреационного сектора экономики Дубенского муниципального района. В среднесрочной перспективе прогнозируется востребованность услуг внутреннего и въездного туризма. Увеличение разнообразия и улучшения качества оказываемых на территории Дубенского района туристских услуг даст значительные возможности для роста уровня социально-экономического развития района за счет развития экономической деятельности, роста доходной базы муниципального бюджета, сохранения и эффективного использования уникальных природно-ресурсного потенциала и историко-культурного наследия Дубенского муниципального района.

Перечень целевых показателей и индикаторов Муниципальной программы с прогнозными значениями, в том числе по каждому году отдельно приведен в прил. 3 к Муниципальной программе.

2.2. Сроки и этапы реализации Муниципальной программы

Муниципальная программа реализуется в один этап с 2015 по 2019 г. Ее реализация характеризуется решением таких задач, как укрепление социально-экономического развития района, формирование условий, обеспечивающих более высокий жизненный уровень населения; наращивание объемов промышленного, сельскохозяйственного производства и переработки продукции с применением новых технологий, позволяющих производить конкурентоспособную, экологически чистую продукцию, создание инвестиционной карты района, проведение инвентаризации муниципального недвижимого имущества с целью осуществления инвестиционной деятельности, формирование реестра свободных производственных площадок для размещения производства, формирование реестра объектов транспортной, инженерной, коммунальной и социальной инфраструктуры, создание производственных площадок, обеспеченных транспортной, инженерной, коммунальной инфраструктурой для размещения производства.

Главным инструментом реализации Муниципальной программы будет служить детальный план-график по реализации Муниципальной программы на очередной финансовый год. Детальный план-график по реализации Муниципальной программы комплексного социально-экономического развития Дубенского муниципального района Республики Мордовия на 2015—2016 гг. приведен в прил. 4 к Муниципальной программе.

Основным итогом реализации Муниципальной программы станет достижение экономического роста и конкурентоспособности в реальном секторе экономики. Так, к 2019 г. объем продукции и услуг увеличится почти в 1,5 раза и составит 2 488,5 млн руб., производительность труда возрастет на 28,62 % и достигнет уровня 37,3 руб./чел. час, а собственные доходы бюджета увеличатся на 19,3 % и составят 46,7 млн руб. Также возрастут объем инвестиций в основной капитал и объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 человека и составят 196 тыс. руб. и 19 000 руб. соответственно.

В сельском хозяйстве в результате реализации основных мероприятий Муниципальной программы к 2019 г. ожидается увеличение валового сбора зерновых культур на 25,95 %, что составит 63,1 тыс. т.; урожайности зерновых культур до 33,2 ц/га; надоя молока на 1 корову до 6 294 кг; объема производства сельскохозяйственной продукции: мяса — до 5 069 т, молока — до 19 330 т. Среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства к 2019 г. увеличится на 96,8 % и составит 25 195 руб.

В сфере промышленного производства к 2019 г. среднемесячная заработная плата возрастет на 74,96 % и составит 27 790 руб. Уровень безработицы останется без изменений и не превысит значения в 1 %.

По итогам реализации Муниципальной программы в 2019 г. в социальном комплексе района произойдут следующие изменения: ожидаемая продолжительность жизни при рождении достигнет показателя 73 года; доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в органы службы занятости с целью поиска подходящей работы возрастет до 80 %; увеличится обеспеченность врачами и медицинским персоналом — 33 и 115,5 ед. на 10 тыс. населения; все дети в возрасте от 3 до 7 лет будут охвачены образовательными программами, соответствующими новому образовательному стандарту дошкольного образования; до 72,2 % возрастет удельный вес численности обучающихся в образовательных организациях общего образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами; до 30,5 % увеличится доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом; возрастет количество районных мероприятий, проводимых концертными организациями (общее число мероприятий достигнет 701 ед.).

Одним из результатов реализации Муниципальной программы станет модернизация инженерной инфраструктуры района. К 2019 г. питьевой водой будут обеспечены 55 % населения района; на 75 % возрастет протяженность

водопроводных сетей и составит 126 км; до 99 % увеличится доля дорог с твердым покрытием; до 40,7 м² возрастет общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя; ввод в действие жилых домов с учетом индивидуального строительства достигнет величины 4 500 м²; до 80 % возрастет удельный вес жилой площади, оборудованной водопроводом и до 25 % — канализацией; обеспеченность уличным освещением достигнет 90 %.

Произойдет модернизация системы муниципального управления. Основными направлениями реализации мероприятий в этой сфере станут вопросы финансово-экономического обеспечения деятельности муниципалитета; развитие института муниципальной собственности; обеспечение муниципального образования профессиональным кадровым резервом.

Реализация Муниципальной программы будет основываться на достижении уровней основных показателей (индикаторов). Для этого основным исполнителем Муниципальной программы будет осуществляться разработка нормативно-правовых, организационных и экономических основ для практической реализации программных мероприятий; создание условий для стабилизации социально-экономического развития района и увеличения бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности; использование механизмов государственно-частного партнерства и привлечение дополнительных средств внебюджетных источников для финансирования мероприятий Муниципальной программы, включая средства населения и организаций.

Основные результаты реализации Муниципальной программы к 2019 г. приведены в разделе 2.3. Муниципальной программы.

Сроки реализации Муниципальной программы: 2015—2019 гг.

РАЗДЕЛ III. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Мероприятия Муниципальной программы направлены на полное, комплексное и сбалансированное использование имеющихся ресурсов Дубенского муниципального района с целью повышения благосостояния его жителей, обеспечения комплексности решения проблем экономического и социального развития района, проведения активной инновационной и инвестиционной политики, увеличения доходов бюджета Дубенского муниципального района и рационального их расходования.

Основные мероприятия Муниципальной программы сгруппированы по задачам с выделением приоритетных проектов по инновационным территориальным кластерам и сферам деятельности (прил. 1).

Подраздел № 1

Достижение экономического роста и конкурентоспособности в реальном секторе экономики

Цель: достижение качественного экономического роста и конкурентоспособности в реальном секторе экономики.

Задачи: формирование муниципальной политики в русле обеспечения экономической безопасности района; реализация кластерной политики в Дубенском муниципальном районе.

Перспективы развития. Основным оценочным результатом хозяйственной деятельности района является объем продукции и услуг (суммарный показатель объема отгруженных товаров собственного производства, работ и услуг по чистым видам экономической деятельности, объема выполненных работ по виду деятельности «строительство», объема валовой продукции сельского хозяйства и объема розничного товарооборота). Динамика индекса физического объема продукции и услуг по Дубенскому муниципальному району представлена на рис. 1.

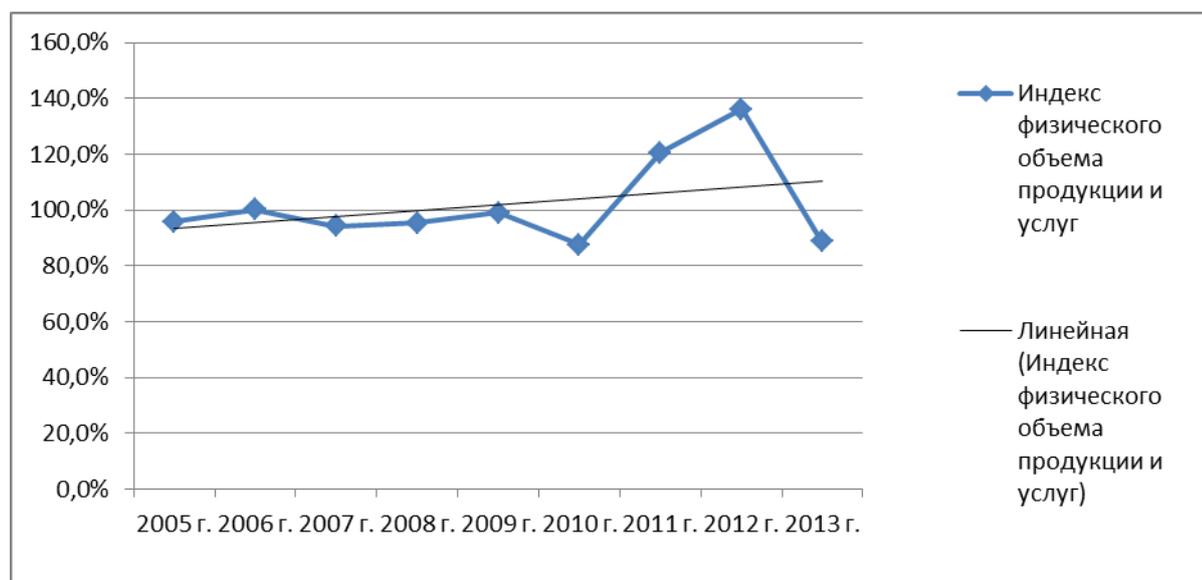


Рис. 1. Индексы физического объема продукции и услуг по Дубенскому муниципальному району, % к предыдущему году

Анализ показателей динамики объема продукции и услуг в реальном выражении показал рост к 2013 г. по отношению к 2005 г. в 1,3 раза (табл. 1).

Таблица 1

**Динамика объема продукции и услуг и индекса физического объема
в Дубенском муниципальном районе за 2005—2013 гг.**

Показатель	Год								
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Объем продукции и услуг, млн руб. в действующих ценах	725	784	872	950	1 026	984	1 248	1 800	1 697
Индекс физического объема продукции и услуг, % к предыдущему году	95,7	100,1	94,3	95,3	99,0	87,6	120,6	136,1	88,7

В то же время, несмотря на положительный тренд, развитие экономики района характеризуется крайней неравномерностью, обусловленной высокой долей валовой продукции сельского хозяйства в общем объеме производимой продукции и услуг. Изменчивость погодных условий во многом определяют результаты деятельности хозяйств и их финансовое состояние. Сельское хозяйство находится также в зависимости от колебаний рынка, в условиях которых трудно поддерживать одинаковый уровень доходности. В частности, резкое увеличение объема продукции и услуг в Дубенском муниципальном районе в 2012 г. в 1,5 раза было обусловлено увеличением объема валовой продукции сельского хозяйства в 1,7 раз (табл. 2).

Таблица 2

**Динамика объема продукции и услуг по отраслям экономики
в Дубенском муниципальном районе за 2005—2013 гг.**

Показатели	Год								
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Объем отгруженных товаров собственного производства, млн руб.	75,91	75,31	74,20	73,58	70,11	19,76	17,94	19,31	21,37
Объем валовой продукции сельского хозяйства, млн руб.	422,42	435,20	447,30	454,30	513,49	442,62	638,95	1 105,42	901,93
Оборот розничной торговли, млн руб.	185,60	233,97	291,56	366,41	431,37	509,13	585,17	666,03	763,70
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»,	39,00	37,22	54,02	49,62	7,50	10,21	3,30	6,56	7,22

млн руб.									
Оборот общественного питания, млн руб.	1,90	2,36	4,87	6,55	4,04	2,64	2,47	2,40	2,33

Резкое снижение анализируемого показателя в 2010 г. также обусловлено уменьшением объемов валовой продукции сельского хозяйства вследствие засухи, а также снижением объема отгруженных товаров собственного производства из-за закрытия двух промышленных предприятий района. К положительным тенденциям социально-экономического развития района можно отнести стабильный рост объемов розничной торговли.

Анализ динамики среднемесячной заработной платы работников района показывает стабильный рост по годам. В итоге заработная плата в 2013 г. по сравнению с 2005 г. увеличилась в 6 раз (табл. 3).

Таблица 3

Динамика среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников Дубенского муниципального района

Среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников	Год								
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Крупные и средние предприятия и некоммерческие организации	2 631	3 874	5 493	7 448	8 565	9 001	10 540	12 669	15 884
Муниципальные общеобразовательные учреждения	2 323	3 420	4 849	6 575	6 415	6 858	8 107	9 836	14 024
Муниципальные учреждения культуры и искусства	1 467	2 160	3 062	4 152	5 212	5 738	5 835	6 138	8 856

Как видно из полученных данных (табл. 4), в целом, основные показатели развития экономики Дубенского муниципального района с 2005 по 2013 г. показывают положительную динамику. Замедление и снижение их темпов роста в 2009—2010 гг. имеет значительные внешние по отношению к экономике муниципального района каналы воздействия, тем не менее, указывает на необходимость диверсификации экономики района.

Таблица 4

Основные показатели развития экономики Дубенского муниципального района с 2005 по 2013 г.

Год	Объем продукции и услуг, в текущих ценах, млн руб.	Производительность труда, руб./чел. час.	Собственные доходы бюджета, млн руб.	Инвестиции в основной капитал, млн руб.
-----	--	--	--------------------------------------	---

2005	724,8	20,9	25,7	155,3
2006	784,0	21,5	27,6	191,9
2007	871,9	20,8	21,8	347,9
2008	950,5	20,1	32,6	624,3
2009	1 026,5	20,7	30,0	122,2
2010	984,4	18,4	32,3	108,2
2011	1 247,8	22,8	32,4	233,5
2012	1 799,7	31,9	35,4	377,8
2013	1 696,6	29,0	39,2	99,9

Разнонаправленная динамика основных макропараметров экономического развития Дубенского муниципального района в 2005—2013 гг. сказалась на низких показателях качества экономического роста Дубенского муниципального района (табл. 5).

Таблица 5

Качество экономического роста в Дубенском муниципальном районе

Год	Индекс роста объема продукции и услуг, млн руб.	Индекс-дефлятор, %	Индекс развития человеческого потенциала	Индекс качества экономического роста
2005	760,3	119,3	0,658	-0,15
2006	823,0	115,2	0,666	-0,07
2007	871,9	113,8	0,662	-0,07
2008	950,5	118,0	0,661	-0,08
2009	1 026,5	102,0	0,665	0,06
2010	984,4	114,2	0,652	-0,19
2011	1 247,8	115,5	0,663	0,09
2012	1 799,7	107,5	0,680	0,25
2013	1 696,6	105,9	0,671	-0,02

Снижение темпов экономического роста в 2013 г. и прогнозные оценки перспектив развития экономики Дубенского муниципального района на 2015 г. свидетельствуют о необходимости активизации усилий в направлениях, позволяющих использовать интеграционный потенциал и конкурентные преимущества района для достижения цели повышения темпов его экономического роста в кратко- и среднесрочной перспективе.

1. Формирование муниципальной политики в русле обеспечения экономической безопасности района (расчет прогнозных и пороговых значений индикаторов экономической безопасности и организация их мониторинга). Ориентировочный перечень пороговых значений экономической безопасности реального сектора: объем продукции и услуг; объем промышленной продукции; сбор зерна; инвестиции в основной капитал; доля инновационной продукции во всей промышленной продукции, %; уровень использования производственных мощностей; показатели уровня производства на районообразующих предприятиях, характеризующие степень обеспечения нормальной жизни муниципального района; уровень

износа основного капитала и особенно оборудования, угрожающего массовым выходом производственных мощностей из оборота; уровень технологического отставания производства; уровень конкурентоспособности продукции; оценка серьезных перебоев в поставках извне сырья, топлива и электроэнергии и повышения цен на них; наличие квалифицированных кадров работников в главных отраслях производства.

2. Реализация кластерной политики в Дубенском муниципальном районе. Под кластером здесь понимается совокупность функционально и экономически взаимосвязанных предприятий на территории муниципального района, выстроенных в единую цепочку производства. Эти субъекты экономической деятельности будут выполнять «структурно-осевую» роль в экономике района. Реализация кластерной политики в районе будет способствовать конкурентоспособности района за счет потенциала эффективного взаимодействия участников кластера, связанного с их географически близким расположением; расширения доступа к инновациям, технологиям; снижением транспортных издержек, обеспечивающим формирование предпосылок для реализации совместных кооперационных проектов и продуктивной конкуренции.

Приоритетом кластерной политики Дубенского муниципального района является формирование и развитие агропромышленного кластера, кластера строительных материалов, туристско-рекреационного кластера.

Учитывая благоприятные для развития сельского хозяйства природные условия и исторически сложившуюся специализацию Дубенского муниципального района, целесообразно развитие **агропромышленных кластеров мясо-молочного скотоводства, зернофуражного растениеводства, овощеводства закрытого грунта и прудового рыбоводства.**

В сфере животноводства с 2015 по 2018 г. планируется строительство 3-х молочных комплексов на 1 тыс. гол. в населенных пунктах Поводимово, Чеберчино, Ардатово, семейной молочной и овцеводческой ферм в пос. Свиносовхоз, семейной фермы по выращиванию КРС в с. Кочкурово.

Увеличение объемов в сегментах молочно-мясного скотоводства обуславливает необходимость создания в районе полной цепочки переработки продукции этих отраслей сельского хозяйства, а именно: строительство убойного цеха в с. Петровка, организация производства мясных полуфабрикатов в пос. Свиносовхоз, строительство цеха по переработке мясной продукции в с. Пуркаево.

Реализация планируемых инвестиционных проектов в сфере АПК позволит увеличить к 2018 г. объемы производства молока на 21,7 %, мяса на 10,2 %, создать 120 новых рабочих мест, увеличить платежи в республиканский бюджет на 2,6 млн руб., в местный бюджет — на 1,5 млн руб.

Развитие животноводства предопределяет более высокие требования к производству и использованию фуражного зерна. На мероприятия по повышению и поддержанию почвенного плодородия, увеличению посевных площадей, засеваемых элитными семенами, применению системы защиты растений, развитию орошаемого земледелия в прогнозируемом периоде планируется потратить 819,5 млн руб. собственных средств сельскохозяйственных предприятий, 235,1 млн руб. федерального и республиканского бюджетов. В результате реализации указанных мероприятий планируется увеличение валового сбора зерновых (в первоначально оприходованном весе) к 2018 г. на 25,7 %, урожайности — на 12,2 %.

В целях диверсификации агропроизводства возможна организация овощеводства закрытого грунта. Возрождение на территории района овощеводства (на базе индивидуально-семейных хозяйств), с последующим созданием плодоовощного консервного мини-завода, может стать еще одним направлением развития сельскохозяйственного кластера района.

В целях более полного использования природно-ресурсного потенциала территории целесообразно возрождение рыбоводства на базе КФХ района. Предполагается развитие интегрированной аквакультуры (рыбоводно-гусиные, рыбоводно-утиные хозяйства) с последующей организацией любительского и спортивного рыболовства, строительством туркомплекса на 12—15 чел. отдыхающих.

Развитие на территории района *кластера строительных материалов* обусловлено развитием кирпичного производства на базе ООО «Дубенский кирпичный завод» (мощность предприятия 42,3 млн шт. усл. кирп. в год). В настоящее время на заводе работают 97 сотрудников. К 2018 г. планируется создать еще 37 новых рабочих мест со средней заработной платой 41,8 тыс. руб.

Перспективными точками роста также являются месторождения кирпичных суглинков (Дубенское); кирпичных глин (Дубенское II), строительных песков (Моргинское), песчаников на щебень (Кабаевское). Наиболее выгодным будет развитие деятельности малых и средних

предприятий, планирующих и ведущих добычу строительных грунтов, содержащих пески, песчано-гравийные материалы, супеси, суглинки и т.п. В частности, перспективной является организация производства сухих строительных смесей на базе песков Моргинского месторождения.

Перспективным направлением кластера стройматериалов является интенсивное развитие лесозаготовительных и деревообрабатывающих производств на территории Дубенского муниципального района. В настоящее время в лесопромышленном комплексе района работает 5 предприятий малого бизнеса (в основном занимающиеся производством пиломатериала), которые являются источником такого ценного вторичного сырья, как стружка, опилки, древесная кора и т.п. Организация мини завода по производству гранул (пеллет) позволит перерабатывать отходы древесного производства, что повысит экологическую безопасность лесопромышленного комплекса района.

Природные и историко-культурные ресурсы Дубенского муниципального района составляют основу развития его **туристско-рекреационного кластера**. Перспективными направлениями являются экологический и культурно-познавательный туризм. В рамках экологического туризма возможно создание условий для любительской рыбалки и охоты на территории Дубенского района. Строительство гостиниц, кафе, стоянок, позволит наиболее полно удовлетворить требования любителей охоты и рыбалки, тем более что данный сервис очень востребован среди туристов. Создание необходимой инфраструктуры позволит увеличить посещаемость природных достопримечательностей Дубенского района. Экологический туризм представляет собой экономически выгодный вид туризма. Кроме стоимости лицензий на право отстрела животных, вылов рыбы, значительные доходы возможны от услуг егерей, автотранспорта, обработки трофеев, а также проезда к месту охоты.

В рамках культурно-познавательного туризма возможна организация экскурсионно-познавательных туров по различным направлениям. Основная цель таких туров — ознакомление с туристическими достопримечательностями (памятниками истории, природными особенностями и др.). Основными историческими объектами могут стать Дубенский историко-краеведческий музей, историко-архитектурный комплекс центра с. Чеберчино, а также раскопки древнего городища «Ош пандо». Отдых гостей может сопровождаться активной фольклорной (включая древние обычаи и традиции) и культурной программами. Возможна

организация обеспечения гостей сувенирами, характерными только для данной местности.

Создание в Дубенском муниципальном районе туристской зоны с комплексом туристских маршрутов предоставит значительные возможности для удовлетворения потребностей жителей республики, Российской Федерации в туристских услугах внутреннего туризма. Тем самым будет обеспечен рост уровня социально-экономического развития района за счет повышения уровня занятости населения, развития экономической деятельности, роста доходной базы муниципального бюджета, сохранения и эффективного использования уникальных природно-ресурсного потенциала и историко-культурного наследия Дубенского муниципального района.

Содержание предлагаемых мероприятий. В целях достижения экономического роста и конкурентоспособности в реальном секторе экономики Дубенского муниципального района необходимо сосредоточиться в краткосрочной перспективе на реализации мероприятий по двум направлениям.

Для решения задачи № 1 «Формирование муниципальной политики в русле обеспечения экономической безопасности района» необходимо ежегодно проводить мониторинг прогнозных и пороговых значений индикаторов экономической безопасности района.

Решение задачи № 2 «Реализация кластерной политики в Дубенском муниципальном районе» требует создания необходимых институциональных и инфраструктурных условий эффективного взаимодействия организаций-резидентов кластера друг с другом, с образовательными организациями и местными органами власти. Между якорными организациями и районом заключается соглашение о создании кластера, и на уровне кластера организациями-резидентами создается некоммерческое партнерство. В целях оптимизации управления кластерной системой районом создается отдельное подразделение в структуре Администрации Дубенского муниципального района либо образуется функционирующий на регулярной основе межпоселенческий совет.

Показатели экономической и социальной эффективности реализации подраздела. Анализ прогнозных значений показателей за период с 2015 по 2018 г., приведенных в табл. 6, позволяет сделать вывод о предполагаемом росте показателей уровня экономического роста Дубенского муниципального района в случае реализации предлагаемых мероприятий. В частности, в 2018 г. планируется достичь роста продукции и услуг на 46,7 %

(к 2013 г.), производительности труда — на 28,6 %, собственных доходов бюджета — на 19,1 %, заработной платы — на 74,9 % (табл. 6).

Таблица 6

Прогнозируемые показатели по подразделу № 1 «Достижение экономического роста и конкурентоспособности в реальном секторе экономики»

Показатель	Ед. измер.	Год					
		2013	2014	2015	2016	2017	2018
Объем продукции и услуг в текущих ценах	млн руб.	1 696,6	1 726,6	1 892,6	2 074,9	2 273,6	2 488,5
Производительность труда	руб./чел. час.	29,0	27,2	29,3	31,6	34,3	37,3
Собственные доходы бюджета	млн руб.	39,2	38,6	40,5	42,5	44,5	46,7
Инвестиции в основной капитал (за исключением бюджетных средств)	млн руб.	67,1	150,6	261,3	695,8	675,0	687,4
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций	руб.	15 884	17 587	19 804	22 588	26 087	27 790

Наглядно динамика фактических и прогнозных значений по собственным доходам Дубенского муниципального района представлена на рис. 2.

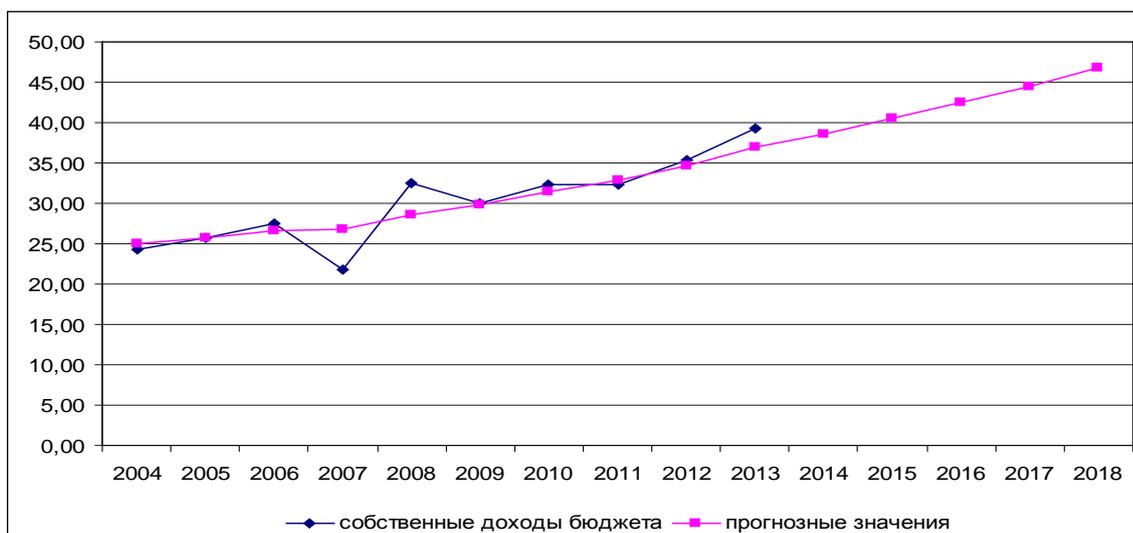


Рис. 2. Фактические и прогнозные значения собственных доходов бюджета Дубенского района с 2004 по 2018 г.

Соисполнитель Муниципальной программы. Экономическое управление Администрации Дубенского муниципального района Республики Мордовия.

Подраздел № 2

Развитие агропромышленного комплекса

Цели: создание условий для развития агропромышленного производства на территории Дубенского муниципального района, расширение рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Задачи: обеспечение участия в реализации мероприятий Государственная программа РМ развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013—2020 гг.; обеспечение условий расширенного воспроизводства продукции сельского хозяйства путем сохранения генофонда в растениеводстве и животноводстве; обеспечение условий воспроизводства природно-ресурсного потенциала путем поддержания почвенного плодородия используемых сельскохозяйственных угодий; создание условий для внедрения новых технологий, техники и оборудования; поддержка развития личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств в целях обеспечения самозанятости и повышения уровня доходов сельского населения; развитие на территории района перерабатывающих отраслей пищевой промышленности, ориентированных на переработку продукции сельского хозяйства.

Перспективы развития. Сельское хозяйство — одна из главных отраслей материального производства Дубенского муниципального района. В настоящее время его представляют (на 1 января 2014 г.) 7 сельскохозяйственных предприятий различных форм собственности, 18 крестьянских (фермерских) хозяйств и 5 938 личных подсобных хозяйств. Среди крупнейших товаропроизводителей сельхозпродукции следует в первую очередь отметить: ОАО «Агрофирма «Юбилейная» (животноводство), ООО «Моргинское» (свиноводческое и молочное скотоводство, растениеводство), ООО «Лаша» (животноводство, растениеводство), ООО «Петровское» (животноводство, растениеводство).

Общая площадь сельскохозяйственных угодий в Дубенском муниципальном районе составляет 48,9 тыс. га, в том числе пашни — 38,7 тыс. га, сенокосов — 0,6 тыс. га, пастбищ — 9,5 тыс. га. Почвы Дубенского муниципального района серые лесные щебнистые (67 %); черноземы (12 %), пойменные (6 %) и дерново-подзолистые (2 %) — различны по плодородию, но при правильном использовании могут давать высокие урожаи.

За 2013 г. сельскохозяйственными предприятиями Дубенского муниципального района произведено 50,1 тыс. т зерна, 4 599 т мяса, 10 677 т

молока. Объем производства сельскохозяйственной продукции в 2013 г. составил 901,9 млн руб., в том числе продукции растениеводства — 412,6 млн руб., животноводства — 489,3 млн руб. Уровень рентабельности сельскохозяйственного производства в 2013 г. составил 7,0 % (26 % растениеводства, -3 % животноводства).

Общая посевная площадь сельскохозяйственных культур под урожай 2014 г. во всех категориях хозяйств в Дубенском муниципальном районе составила 28,2 тыс. га, это на 1,7 тыс. га больше, чем учтено весной прошлого года. Посевные площади зерновых и зернобобовых культур у всех сельхозпроизводителей сложились в размере 19,0 тыс. га, в том числе 4,5 тыс. га (23,8 %) занято под продовольственными культурами (пшеница, рожь), 13,1 тыс. га (69,2 %) — под фуражными (ячмень, овес, кукуруза на зерно), 1,3 тыс. га (6,9 %) — под зернобобовыми.

Под кормовыми культурами занято 8,0 тыс. га (20,4 %). По сравнению с прошлым годом, площадь под кормовыми культурами уменьшилась на 20,3 тыс. га, или на 20,3 % (табл. 1).

Таблица 1

**Структура посевных площадей сельскохозяйственных культур
на сельскохозяйственных предприятиях Дубенского муниципального района**

Сельскохозяйственная культура	2012 г.		2013 г.		2014 г.		2015 г.		2016—2018 гг.	
	Посевная площадь, га	% от пашни								
Пшеница озимая	5 015	13,2	5 482	14,3	3 275	8,5	5 300	13,7	5 300	13,7
Рожь озимая	1 110	2,9	1 227	3,2	1 005	2,6	1 270	3,3	1 270	3,3
Пшеница яровая	1 855	4,9	222	0,6	246	0,6	246	0,6	246	0,6
Ячмень фуражный	7 830	20,6	9 875	25,7	11 757	30,3	9 467	24,5	9 471	24,5
Овес	250	0,6	490	1,3	610	1,6	610	1,6	610	1,6
Вика (зерно)	130	0,3								
Горох	950	2,5	990	2,6	1 317	3,4	1 317	3,4	1 317	3,4
Кукуруза на зерно			700	1,8	776	2,0	776	2,0	1 374	4,0
Зерновые и зернобобовые	17 140	45,0	18 986	49,5	18 986	49,0	18 986	49,0	19 588	49,0
Кукуруза на силос	1 100	2,9	650	1,7	750	1,9	750	1,9	1 650	4,0
Однолетние травы (зеленая масса)	2 200	5,8	1 300	3,4	1 020	2,6	1 020	2,6	1 020	2,6

Сельскохозяйственная культура	2012 г.		2013 г.		2014 г.		2015 г.		2016—2018 гг.	
	Посевная площадь, га	% от пашни								
Многолетние травы (сено)	2 806	7,4	4 917	12,8	3 917	10,1	3 917	10,1	6317	20,1
Многолетние травы (зеленая масса)	1 900	5,0	1 466	3,8	443	1,1	443	1,1	886	2,0
Многолетние травы (семена)	385	1,0	295	0,8	398	1,0	398	1,0	796	2,0
Рапс	924	2,4	1 374	3,6	1 448	3,7	1 448	3,7	1 448	3,7
Всего	26 455	69,5	29 317	76,5	28 180	72,8	28 180	72,8	31705	83,9

Высокий удельный вес зернофуражных культур в структуре яровых зерновых культур свидетельствует о стремлении сельхозпредприятий укреплять кормовую базу и на этой основе развивать животноводство (табл.2)

Таблица 2

**Прогноз обеспеченности кормами отрасли
животноводства собственного производства**

Кормовая культура	2012 г.		2013 г.		2014 г.		2015 г.		2017 г.		2018 г.	
	Потребность в кормах	Обеспеченность кормами										
Сено, тыс. т	4,9	4,3	5,2	4,3	4,0	3,7	4,1	4,1	5,0	4,8	5,0	5,0
Сенаж, тыс. т	21,2	24,8	21,6	23,9	21,0	19,0	21,0	21,0	30,0	30,0	30,0	30,0
Силос, тыс. т	30,7	32,8	30,1	32,9	24	20,0	24,0	24,0	34,0	34,0	34,0	34,0
Зернофураж, тыс. т	8,9	9,0	9,8	9,9	6,4	6,1	6,5	6,5	7,5	7,5	7,5	7,5
Всего тыс. т корм. ед.	22,3	23,3	23,4	24,1	38,5	36,5	40,0	40,0	41,0	41,0	41,0	41,0

В целом сложившаяся структура посевных площадей соответствует почвенно-климатическим условиям сельского хозяйства Дубенского муниципального района и в этих условиях главным направлением в интенсификации растениеводства является повышение урожайности сельскохозяйственных культур.

Приоритетное направление развития растениеводства Дубенского муниципального района — повышение валового сбора и урожайности сельскохозяйственных культур. К 2018 г. при планируемой площади посева зерновых культур 28,2 тыс. га валовой сбор составит 63,1 тыс. т при урожайности 33,2 ц/га (табл. 3).

Таблица 3

Урожайность и объем производства зерна в Дубенском муниципальном районе

Год	Урожайность, ц/га	Валовой сбор (в первоначально оприходованном весе), т
2013 (факт)	29,6	50 138
2014 (прогноз)	28,5	54 200
2015 (прогноз)	29,7	56 476
2016 (прогноз)	30,8	58 578
2017 (прогноз)	31,6	60 064
2018 (прогноз)	33,2	63 067

Для повышения эффективности агропроизводства в районе целенаправленно внедряются нетрадиционные культуры: выращивается рапс, используются гибридные семена.

Рапс — это не только пищевое масло, жмыхи, высокобелковые шпроты для животных, но и альтернативное биотопливо, его посевная площадь в 2014 г. составила 1 448 га (ООО «Моргинское» — 998 га, ООО «Лаша» — 450 га), что на 74 га больше показателя 2013 г.

Обеспечение сельскохозяйственных предприятий элитными семенами также играет важнейшую роль в развитии растениеводства района. Для повышения эффективности производства сельскохозяйственных культур необходимо увеличение площади, засеваемой элитными семенами, до научно-обоснованной нормы, исходя из расчета 15,0 % общей площади посевов. В 2014 г. закуплено 188 т элитных семян, 1 148 т семян I и II репродукций. Удельный вес площади, засеваемой элитными семенами, от общей площади посевов составил 10,5 %. К 2018 г. этот показатель планируется довести до 12 % (табл. 4).

Таблица 4

Объемы применения элитных семян, семян I и II репродукции

сельскохозяйственными организациями Дубенского муниципального района

Наименование	Ед. измер.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Элитные семена	т	101	72	188	210	250	300	320
Площадь, засеваемая элитными семенами	га	990	1 920	1 993	2 270	2 270	2 300	2 500
Удельный вес площади, засеваемой элитными семенами, в общей посевной площади	%	5,5	10,1	10,5	12,0	12,0	12,0	12,0
Семена I репродукции	т	310	367	58	400	600	750	800
Семена II репродукции	т	322	28	1 090	2 000	2 300	2 500	2 700

Величина урожая во многом зависит от естественного плодородия почв, складывающихся погодных условий, а также от применяемых удобрений, средств защиты и обработки семян. К 2018 г. предусматривается довести объемы работ по протравливанию семян до 3850 т, обработке посевов от болезней — до 23 010 га, от вредителей — до 15 910 га, сорняков — до 7 000 га (табл. 5).

Таблица 5

**Объемы применения средств защиты растений
сельскохозяйственными организациями Дубенского муниципального района**

Наименование работы	Ед. измер.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Протравливание семян	т	3 640	3 421	3 600	3 650	3 800	3 850	3 850
Обработка гербицидами	га	19 426	20 722	21 189	21 389	21 560	22 410	23 010
Обработка инсектицидами	га	10 698	14 008	15 388	15 582	15 790	15 830	15 910
Обработка фунгицидами	га	2 214	3 765	6 600	6 700	6 810	6 900	7 000

Для улучшения фитосанитарного состояния почвы в 2013 г. внесено 2,9, в 2014 г. — 2,7 тыс. т (1 756 и 1 336 т д. в. соответственно) минеральных удобрений. Ежегодный объем применения минеральных удобрений необходимо довести в 2018 г. до 1 530 т действующего вещества (табл. 6).

Таблица 6

Объемы применения удобрений сельскохозяйственными предприятиями

Дубенского муниципального района

Показатели	Ед. измер.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Минеральные удобрения	тыс. т	4,9	2,9	2,7	3,1	3,2	3,3	3,4
В пересчете на действующие вещества	т д. в.	1 756	1 336	1 020	1 395	1 440	1 485	1 530

Одним из главных сдерживающих факторов эффективного развития сельскохозяйственного производства является невысокий уровень его технической оснащенности. Сокращение машинно-тракторного парка, износ сельскохозяйственных машин затрудняют проведение всех видов сельскохозяйственных работ в оптимальные агротехнические сроки. Количество машин на сельскохозяйственном предприятии должно обеспечивать комплексную механизацию всех производственных процессов в растениеводстве. Структура машинно-тракторного парка должна соответствовать специализации хозяйства и сочетанию отраслей в нем, что позволит получить большую «отдачу» от инвестиций, улучшить организацию механизированных работ, выполнять их в оптимальные агротехнические сроки и на этой основе увеличить производство продукции и снизить ее себестоимость. Также перевод техники сельскохозяйственных предприятий Дубенского муниципального района на газомоторное топливо позволит сократить затраты в 1,82 раза по сравнению с использованием дизельного топлива и бензина, на сегодняшний день газомоторное топливо в районе не используется. На начало 2014 г. коэффициент обновления тракторов составил 0,2 %, зерноуборочных комбайнов — 0,2 %. В рамках мероприятий Муниципальной Программы предусматривается приобретение современных сельскохозяйственных машин (табл. 7).

Таблица 7

**Потребность в приобретении основных видов
сельскохозяйственной техники в Дубенском муниципальном районе, ед.**

Сельскохозяйственная техника	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2018 г.
Тракторы	2	2	—	2	3	4
Зерноуборочные комбайны	1	4	4	2	2	4
Кормоуборочные комбайны	2	4	5	2	3	4

Животноводство Дубенского муниципального района ориентировано на развитие свиноводства и молочного скотоводства. Основные породы КРС — галштинофризская, черно-пестрая, симментальская (молочного направления

продуктивности). Основные породы свиней — крупная белая, ландрас. В общественном секторе района свиноводство представлено крупным хозяйством ООО «Моргинское», молочное скотоводство — ООО «Лаша», ООО «Агрофирма ”Юбилейная”», ООО «Петровское», ООО «Моргинское». Наряду с общественными предприятиями значительную роль в развитии животноводства играют также хозяйства населения, которые всегда были составной частью сельскохозяйственного производства, выполняя присущую им функцию самообеспечения и стабилизации уровня жизни сельского населения. В личных подворьях граждан на 1 июня 2014 г. содержалось 5 782 гол. КРС, в том числе 510 гол. коров; 5 711 гол. свиней, в том числе 116 гол. свиноматок.

Необходимо отметить процессы переориентации животноводческой отрасли района на инновационный путь развития. В частности, механическая подача кормов используется в ООО «Моргинское», ООО «Лаша», ООО «Агрофирма Юбилейная»; разработан сбалансированный рацион животных (ООО «Петровское»); используются ресурсосберегающие доильные установки (ООО «Петровское»). Также практикуется беспривязное содержание коров (ООО «Петровское»); холодный способ содержания телят (ООО «Моргинское», ООО «Лаша»); естественная вентиляция помещений через коньковую щель в молочном комплексе (ООО «Петровское»); раздельное размещение зон дорашивания и откорма свиней (ООО «Моргинское»).

В общественном секторе района на 1 июня 2014 г. содержалось 5 616 гол. КРС, из них поголовье коров составляло 2 363 гол.; 20 600 гол. свиней (табл. 8).

Таблица 8

Динамика численности поголовья скота в сельскохозяйственных организациях Дубенского муниципального района, гол.

Показатель	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
КРС	7 123	6 193	5 616	5 691	6 861	6 986	7 004
В том числе: — коров	2 792	2 528	2 363	2 365	3 403	3 408	3 408
Свиней	21 244	19 874	20 600	23 500	24 400	25 400	25 600

Как отрицательную тенденцию следует отметить резкое снижение поголовья скота в сельскохозяйственных организациях Дубенского муниципального района (в 2013 г. по сравнению с 2012 г. поголовье крупного рогатого скота уменьшилось на 13 %, численность свиней — на 6 %), что

отрицательно влияет на воспроизводственные процессы не только в экономике, но и в социальной жизни населения, поскольку сокращается производство и потребление таких социально значимых продуктов, как молоко и мясо. В частности, производство молока в 2013 г. упало на 1 543 т, что составило 12,6 % отрицательной динамики (табл. 9).

Таблица 9

Производство продукции животноводства сельскохозяйственными организациями Дубенского муниципального района, т

Показатель	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
	Факт		Прогноз				
Мясо	4 592	4 599	4 685	4 747	4 887	4 999	5 069
Молоко	12 235	10 692	11 159	12 135	18330	18820	19330

Основным источником резервов увеличения производства продукции животноводства является рост поголовья и продуктивности скота. Надой на 1 фуражную корову в сельхозорганизациях в 2013 г. составил 4 851 кг, в 2018 г. этот показатель планируется довести до 6 294 кг. Лидерами по надоям на 1 корову являются ООО «Моргинское» 6902 кг в 2013 г. с положительной динамикой в 7,1 % и ООО «Лаша» 6 028 кг (+16,8 %). Среднесуточный прирост живой массы КРС к 2018 г. планируется довести с 505 до 900 г. в ООО «Моргинское» данный показатель составил 660 г, ООО «Лаша» 691 г; свиней — с 530 до 700 г. (табл. 10).

Таблица 10

Основные показатели продуктивности сельскохозяйственных животных

Показатель	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
	Факт		Прогноз				
Надой на 1 корову, кг	4 823	4 851	5 079	5 957	5 989	6 134	6 294
Среднесуточный прирост:							
— КРС, г	543	505	620	620	720	840	900
— свиней, г	531	530	650	620	650	670	700

Производимая сельскохозяйственными предприятиями района продукция животноводства имеет широкую географию реализации: мясо — на Ичалковский мясокомбинат, ООО «Чамзинские продукты», СПССК «Восход» Дубенского района; молоко — на ОАО «Завод маслодельный Атяшевский», ООО «Мечта» Чамзинского района; СПССК «ГРАНД» г. Ардатов. Это указывает на необходимость формирования на территории района замкнутого цикла производства, переработки и реализации продукции.

В настоящее время переработкой сельскохозяйственной продукции в районе занимается созданное в 2005 г. ООО «Агрофирма ”Юбилейная”». Основным видом деятельности ООО «Агрофирма Юбилейная» является производство масла животного, цельномолочной продукции, сыра. В 2011 г. предприятием произведено масла животного — 35,5 т, цельномолочной продукции — 744,7 т, сыра — 15 т. Общая сумма товарной продукции составила 60,79 млн руб. (табл.11, 12).

Таблица 11

**Основные показатели прогноза
социально-экономического развития ООО «Агрофирма ”Юбилейная”»**

Показатель	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
	Прогноз							
Товарная продукция в действующих ценах, тыс. руб.	60 789	72 494	82 023	84 363	84 575	87 935	92 149	93 992
Выручка от реализации товарной продукции, тыс. руб.	67 051	87 280	82 295	83 941	84 726	86 759	88 071	89 418
Себестоимость, тыс. руб.	65 025	86 361	84 234	83 919	83 823	85 804	87 147	87 524
Чистая прибыль, тыс. руб.	2 600	154	1 560	400	600	800	850	1 000
Общее число работников предприятия, чел.	82	85	79	100	100	100	100	100
Среднемесячная заработная плата, руб.	6 702	8 600	10 514	11 193	11 753	12 341	12 958	13 605
Затраты на ремонт оборудования, тыс. руб.	678	—	—	120	—	—	—	—
Использование производственных мощностей, %	20	20	20	20	20	20	20	20

Произведенное в 2011 г. техническое перевооружение и реконструкция производственных мощностей организации с установкой оборудования по производству стерилизованной молочной продукции длительного срока хранения позволила предприятию увеличить выручку на 30,1 %, повысить производительность труда на 15,1 %.

Таблица 12

Объем реализованной продукции (в натуральном и денежном выражении)

Показатель	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
							Прогноз	
<i>Цельномолочная продукция</i>								
т	661	941	1 063	841,8	860	900	1000	1050
тыс. руб.	15 982	22 452	20 185	15 702	16 041	16 787	18 652	19 585
<i>Масло животное</i>								
т	25	45	52	39,2	50	55	60	65
тыс. руб.	3 912	7 003	8 270	6 178	7 881	8 669	9 457	10 245
<i>Сыры</i>								
т	8	10	6	3,3	3,5	3,5	4	4
тыс. руб.	1 057	1 322	1 153	447	474	474	541	541

С 2015 по 2018 г. ожидается увеличение объемов товарной продукции на 14,6 %.

Планируемое в рамках реализации Муниципальной программы дальнейшее увеличение объемов в сегментах молочно-мясного скотоводства и свиноводства обуславливает необходимость дальнейшего развития в районе полной цепочки переработки продукции этих отраслей сельского хозяйства. Главным направлением развития перерабатывающего производства на территории Дубенского муниципального района должно стать создание мини-предприятий (цехов) по переработке сельскохозяйственной продукции.

Содержание предлагаемых мероприятий. Развитие агропромышленного комплекса Дубенского муниципального района потребует реализации ряда мероприятий, в числе которых:

1. Интенсификация земледелия, а именно: реализация комплекса мероприятий по улучшению мелиоративного состояния сельскохозяйственных земель; оптимизация защиты сельскохозяйственных посевов от вредителей, болезней и сорняков; восстановление плодородия земель за счет увеличения внесения минеральных удобрений; приобретение и использование высококачественного семенного фонда; обновление парка сельскохозяйственной техники. В результате реализации комплекса указанных мероприятий планируется увеличение валового сбора зерновых (в первоначально оприходованном весе) к 2018 г. на 25,7 %.

2. Развитие мясо-молочного скотоводства, свиноводства и овцеводства за счет: реализации 7 инвестиционных проектов; обеспечения выполнения на

территории Дубенского муниципального района федеральных и республиканских целевых программ, предусматривающих поддержку малых форм хозяйствования в области животноводства. В рамках указанных мероприятий планируется увеличение к 2018 г. поголовья свиней на 28,8 %, коров — на 44,2 % (по сравнению с 2013 г.), а также продуктивности животноводства в среднем на 30,0 %.

3. Достройка технологических цепочек в обрабатывающей промышленности, увеличение глубины переработки сельскохозяйственной продукции и доли добавленной стоимости. В числе приоритетных будут реализованы: реконструкция производственных помещений для производства мясных полуфабрикатов КФХ Кочеткова (2015 гг.); строительство убойного цеха в с. Петровка (2015 г.), строительство цеха по переработке мясной продукции в с. Пуркаево (2015 г.).

Всего на реализацию мероприятий до 2018 г. потребуется (прогноз) 2 216,97 млн руб. за счет всех источников финансирования, в том числе за счет средств федерального бюджета РФ — 19,28 млн руб., республиканского бюджета РМ — 12,28 млн руб., внебюджетных средств — 2 185,41 млн руб. Мероприятия и объем финансирования по подразделу № 2 приведены в прил. 2 и 4 к Муниципальной программе.

Показатели экономической и социальной эффективности реализации подраздела. В отрасли растениеводства основное внимание будет уделяться выявлению внутренних ресурсов роста продуктивности с целью сокращения издержек на производство продукции и обеспечения ее конкурентоспособности. В 2018 г. при средней урожайности 33,2 ц/га, прогнозируемый валовой сбор зерновых составит около 63,1 тыс. т.

Основным направлением увеличения объемов продукции животноводства является рост продуктивности имеющегося скота за счет создания гарантированной кормовой базы, проведения реконструкции и технического перевооружения ферм. Реализация указанных мероприятий позволит к 2018 г. увеличить объем производства молока до 19 330 т. Этому будет способствовать увеличение продуктивности дойного стада (надой на 1 корову составит 6 294 кг).

Реализация мероприятий по развитию перерабатывающей отрасли Дубенского муниципального района приведет к так называемому синергетическому эффекту (развитию смежных отраслей): будет стимулировать местного сельхозпроизводителя к увеличению объемов производства соответствующей продукции (поголовья КРС, свиней), что повлечет за собой

необходимость увеличения производства кормовой базы. Это повысит уровень продовольственной безопасности района, улучшит его инвестиционный климат. Социальные последствия реализации всех предложенных мероприятий — полное удовлетворение потребностей населения в высококачественной продукции, снижение трудоемкости технологических процессов в сельскохозяйственном производстве, создание 240 новых рабочих мест (табл. 13).

Таблица 13

**Прогнозируемые показатели по подразделу № 2
«Развитие агропромышленного комплекса»**

Показатель	Ед. измер.	Отчетный период	Планируемый период				
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Валовой сбор зерновых культур (в первоначально оприходованном весе)	тыс. т	50,1	54,2	56,5	58,6	60,1	63,1
Урожайность зерновых культур	ц/га	29,6	28,5	29,7	30,8	31,6	33,2
Объем реализованной продукции растениеводства сельхозпредприятиями	тыс. руб.	64 925	58 430	68 900	71 300	73 540	76 600
Надой на одну корову	кг	4 851	5 079	5 957	5 989	6 134	6 294
Объемы производства:	т						
— мяса		4 598	4 685	4 747	4 887	4 999	5 069
— молока		10 692	11 159	12 135	18330	18820	19330
Объем реализованной продукции животноводства сельхозпредприятиями	тыс. руб.	455 144	485 650	510 250	640 600	660 580	720 200
Среднемесячная заработная плата работников АПК	руб.	12 803	14 582	16 763	19 193	21 389	25 195
Количество созданных рабочих мест в сфере АПК	ед.	—	3	57	40	60	80

Соисполнитель Муниципальной программы. Управление по работе с

отраслями АПК и ЛПХ граждан Администрации Дубенского муниципального района Республики Мордовия.

Участники Муниципальной программы. Сельскохозяйственные организации (предприятия), крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства сельского населения Дубенского муниципального района.

Подраздел № 3

Развитие промышленного комплекса

Цель: формирование конкурентоспособного инновационного промышленного комплекса, ориентированного на создание высокопроизводительных рабочих мест и рост производительности труда.

Задачи: реконструкция производства ООО «Дубенский кирпичный завод», модернизация производства АНО «Редакция газеты „Новая жизнь“».

Перспективы развития. За последние десять лет в Дубенском муниципальном районе наблюдается резкий спад промышленного производства. На долю промышленности в 2013 г. приходится лишь 1,4 % объема продукции и услуг (в 2004 г. удельный вес объема отгруженных товаров и услуг промышленными предприятиями района составил 8,8 %). Такое снижение объемов промышленного производства произошло за счет ликвидации Дубенского райпромкомбината и закрытия на реконструкцию Дубенского кирпичного завода.

Основные отрасли промышленного производства Дубенского муниципального района представлены отраслями: «Производство пищевых продуктов», «Производство строительных материалов и стекла», «Издательская и полиграфическая деятельность», «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды». В отрасли «Издательская и полиграфическая деятельность» функционируют одно предприятие — «АНО редакция газеты "Новая жизнь"». В отрасли «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» работают филиал ОАО «МРСК Волга» — «Мордовэнерго», ООО «Системы жизнеобеспечения РМ». Деятельность по переработке сельскохозяйственных продуктов осуществляет ООО «Агрофирма Юбилейная» (переработка молока), 3 малых предприятия по переработке мяса.

Наряду с отраслью пищевого производства в районе имеется возможность дальнейшего развития промышленности строительных материалов, что обусловлено перспективами роста жилищного строительства в Дубенском муниципальном районе (в том числе в рамках реализации программ «Развитие жилищного строительства и сферы ЖКХ», «Устойчивое развитие сельских территорий»). Для удовлетворения потребности населения района в современных строительных материалах, повышения эффективности и объемов производства конкурентоспособной продукции, наиболее перспективными следует считать такие направления развития промышленности, как: производство стекла на основе местных песков,

выпуск качественного кирпича, керамической плитки и теплоизоляционных материалов.

В районе имеются разведанные месторождения: кирпичных суглинков — Ардатовское (с запасами 698 тыс. м³), Дубенское (194 тыс. м³); кирпичных глин — Дубенское II (667 тыс. м³); строительных песков — Моргинское (860 тыс. м³), а также проявления строительных песков: Енгальчевское (5 668 тыс. м³), Пуркаевское (7 590 тыс. м³); песчаников на щебень — Кабаевское (2 068 тыс. м³).

Одним из наиболее инвестиционно-привлекательных проектов является развитие производства сухих строительных смесей на территории Дубенского муниципального района. В рамках проекта планируется обеспечить строительные организации и частных потребителей высококачественными сухими строительными смесями, созданными на основе местных материалов с использованием современных технологий. Основной сырьевой базой проекта может стать Моргинское месторождение строительных песков, разведанные запасы которого составляют 860 тыс. м³.

Добычей и переработкой бутового камня и щебня занимается дорожная передвижная механизированная колонна (ДПМК). Песчано-гравийные смеси и щебень необходимы для ремонта и строительства дорог. Согласно Плану дорожных работ по строительству и реконструкции на 2014—2016 гг., в Дубенском муниципальном районе запланирован ремонт и строительство ряда объектов (дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения, а также автопавильоны и автозаправки), которые обеспечат развитие транзитного потенциала района. В результате наиболее выгодным будет развитие деятельности малых и средних предприятий, планирующих и ведущих добычу строительных грунтов, содержащих пески, песчано-гравийные материалы, супеси, суглинки и т.п. Осуществление подобных проектов позволит не только восполнить потребность населения Дубенского муниципального района в строительных материалах по доступной цене, но и послужит для дополнительного привлечения инвестиций в экономику района, создаст новые рабочие места и увеличит налоговую базу района, что будет способствовать дальнейшему социально-экономическому развитию района.

На основе имеющихся запасов глин на территории Дубенского муниципального района возможна реализация проектов по выпуску высококачественного кирпича, керамической плитки, черепицы. В условиях структурной перестройки в области гражданского строительства с

ориентированием на индивидуальное жилье, с повышением требований к качеству и комфортности жилых помещений, внешнему виду зданий повысились требования к стеновым материалам, в том числе и к керамическому кирпичу. Значителен спрос на лицевой эффективный керамический кирпич высоких марок, в том числе фигурный, по доступной цене.

В настоящее время в районе реализуется инвестиционный проект «Реконструкция производства ООО "Дубенский кирпичный завод"». Реализация проекта позволит увеличить объем производства облицовочного кирпича до 40 млн шт. в год. Данный проект носит характер стратегического, так как объемы производства, количество вновь созданных рабочих мест, объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет Республики Мордовия значительно повлияют на ситуацию дел, сложившуюся в Дубенском муниципальном районе. В 2015 г. данный инвестиционный проект вступит в заключительный этап реализации, инвестиции в основной капитал при этом составят 80 млн руб. (общий объем финансирования — 1 261 млн руб., из них средства внебюджетных фондов — 525,5 млн руб., собственные средства — 735,5 млн руб.). Чистая прибыль — 10 млн руб. в год. Количество новых рабочих мест — 37.

Таким образом, формированию *кластера промышленности строительных материалов* на территории Дубенского муниципального района способствует наличие большого числа месторождений глины и строительных песков, транзитным и приграничным положением района, достаточностью трудовых ресурсов, производственного и технологического потенциала ООО «Дубенский кирпичный завод».

Содержание предлагаемых мероприятий.

1. *Реконструкция производства ООО «Дубенский кирпичный завод».* В рамках реализации Республиканской целевой программы развития Республики Мордовия на 2013—2018 гг. была проведена реконструкция производства ООО «Дубенский кирпичный завод». Проведено техническое переоснащение предприятия, позволившее существенно увеличить объемы производства облицовочного кирпича, расширить перечень выпускаемой промышленной продукции. Был освоен выпуск крупноформатных керамических блоков и камней, тротуарной клинкерной плитки нескольких типоразмеров, что является новым продуктом для нашего региона. Уникальным предложением будет являться лицевой флэш-кирпич используемый для «Баварской кладки».

Проектная мощность реконструированного завода — 42,33 млн шт. условного кирпича в год. Согласно приведенным данным, к 2015 г. планируется выход на проектную мощность завода (табл. 1).

Таблица 1

Основные технико-экономические показатели ООО «Дубенский кирпичный завод»

Показатель	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
	Факт	Прогноз				
Объем производства, тыс. усл. шт.	—	11 313	40 000	42 336	42 336	42 336
Выручка от реализации товарной продукции, тыс. руб.	—	112 500	442 118	447 227	447 227	447 227
Налогооблагаемая прибыль, тыс. руб.	—	—	983	983	10 800	12 200
Чистая прибыль (после всех выплат), тыс. руб.	—	—	786	786	8 640	9 760
Общее число работников предприятия	—	97	134	134	134	134
Среднемесячная заработная плата, руб.	—	33 762	40 644	41 050	41 460	41 875
Затраты на ремонт оборудования, тыс. руб.	—	2 452	16 348	16 400	16 400	16 400
Стоимость основных фондов — всего, тыс. руб.	—	44 713	624 152	561 737	533 650	571 005
Использование производственных мощностей предприятия, %	—	—	100	100	100	100

В течение 2015 г. планируется завершение благоустройства территории завода, строительство склада готовой продукции, подъездных путей. Для реализации указанных мероприятий ООО «Дубенский кирпичный завод» планирует привлечь собственных средств на 80 млн руб.

Главным направлением коммерческой деятельности предприятия в прогнозируемом периоде (2015—2018 гг.) будет получение максимальной прибыли на основе изучения спроса на избранном сегменте рынка, налаживание хозяйственных связей, формирование спроса на продукцию ООО «Дубенский кирпичный завод».

Реализация предложенных мероприятий позволит достичь к 2018 г. чистой прибыли в размере 12,2 млн руб.; создать 37 новых рабочих мест; привлечь 2,4 млн руб. налоговых поступлений ежегодно в бюджеты всех уровней.

2. *Модернизация производства АНО «Редакция газеты "Новая жизнь"».* Дубенская районная газета «Новая жизнь» возникла в 1932 г. под названием

«За вторую пятилетку». Впоследствии оно не раз менялось («Сталинская трибуна», «Огни коммунизма»). С 27 апреля 1965 г. и по настоящее время газета выходит под названием «Новая жизнь». Выпуском районной газеты с 25 декабря 2007 г. занимается АНО «Редакция газеты "Новая жизнь"». Дебиторской и кредиторской задолженности не имеет.

Тираж газеты в разные годы доходил до 4,5 тыс. экз. В настоящее время тираж составляет 2,5 тыс. экз. Выходит 1 раз в неделю, по пятницам. Формат издания — 8 полос формата А3, газета черно-белая. Верстка газеты осуществляется в редакции, печать производится в ОАО «Типография "Красный Октябрь"». Распространяется только по подписке.

В штате газеты работают 8 чел., издание активно сотрудничает и с внештатными авторами. Районные журналисты ежегодно принимают участие в республиканских конкурсах на правовую, экономическую, семейную тематику. Газета становилась неоднократно призером конкурсов.

Финансирование АНО «Редакция газеты "Новая жизнь"» осуществляется в виде субсидий, выделяемых из республиканского бюджета Республики Мордовия, а также за счет рекламы, публикуемой на страницах газеты. Выручка от реализации продукции в 2013 г. составила 1 726 тыс. руб. (табл. 2).

Таблица 2

**Основные технико-экономические показатели
АНО «Редакция газеты "Новая жизнь"»**

Показатель	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
	Факт			Прогноз				
Объем производства, тыс. шт.	130	130	130	130	130	130	130	130
Выручка от реализации товарной продукции, тыс. руб.	1 460	1 539	1 726	1 700	1 700	1 700	1 700	1 700
Себестоимость, тыс. руб.	24	24	27	29	30	32	34	37
Общее число работников предприятия, чел.	10	8	8	8	8	8	8	8
Среднемесячная заработная плата, руб.	13 500	12 000	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000

Для увеличения объема производства продукции и прибыли необходимо

оснастить редакцию новым оборудованием, что позволит существенно улучшить качество выпускаемой продукции, ее внешний вид и дизайн, приблизить ее технико-экономические характеристики к уровню мировых стандартов; разработать новый дизайн газеты для еще большей привлекательности издания и расширения круга подписчиков.

В целом на реализацию указанных мероприятий в 2015—2018 гг. предусматриваются расходы в размере 235 тыс. руб. из собственных средств предприятия. При возможности распространения газеты в розницу, комплекс указанных мероприятий позволит улучшить качество издания, приведет к повышению конкурентоспособности и освоению новых рынков сбыта. Реализация предложенных мероприятий позволит сохранить 8 рабочих мест; привлечь в местный бюджет 56 тыс. руб. налоговых поступлений ежегодно.

Мероприятия и объем финансирования по подразделу № 3 приведены в прил. 2 и 4 к Муниципальной программе.

Показатели экономической и социальной эффективности реализации подраздела. Муниципальная программа предусматривает достижение по итогам 2018 г. следующих целевых показателей (экономических результатов):

— увеличение объемов отгруженных товаров собственного производства промышленным комплексом Дубенского района в 20 раз;

— увеличение средней заработной платы в промышленном секторе темпами не менее 12 % в год, обеспечивающими конкурентоспособность района на рынке труда по соответствующим видам экономической деятельности (табл. 3).

Таблица 3

Прогнозируемые показатели по подразделу № 3 «Развитие промышленного комплекса»

Показатель	Ед. измер.	Отчетный период	Планируемый период				
		2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами	тыс. руб.	21371	22 172	321 670	355 045	393 028	435 174
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	руб.	15 884	17 587	19 804	22 588	26 087	27 790

работников							
------------	--	--	--	--	--	--	--

Соисполнитель Муниципальной программы. Экономическое управление Администрации Дубенского муниципального района Республики Мордовия.

Участники мероприятий Муниципальной программы.

ООО «Дубенский кирпичный завод», АНО «Редакция газеты "Новая жизнь"».

Подраздел № 4
Развитие инновационной инфраструктуры
и повышение инвестиционной привлекательности

Цель: формирование условий для мобилизации внутренних и увеличения притока внешних инвестиционных ресурсов и новых технологий в экономику муниципального района.

Задачи: регулирование правовых основ инновационно-инвестиционной деятельности; активизация инвестиционной деятельности на территории муниципального района; информационное обеспечение потенциальных инвесторов; формирование положительного инвестиционного имиджа; стимулирование эффективного использования ресурсного блока инновационного потенциала района: производственно-технологической базы, кадрового потенциала, информации и финансов.

Перспективы развития. Одним из наиболее важных факторов развития экономики являются инвестиции. Формирование благоприятной инвестиционной среды будет способствовать как увеличению объемов инвестиций, так и их диверсификации по секторам экономики и изменению структуры экономики, улучшению инвестиционной привлекательности Дубенского муниципального района.

По показателю инвестиций Дубенский район занимает 6-е место среди 22 районов РМ. Объем инвестиций в основной капитал за 2013 г. составил 99,9 млн руб. (0,3 % всех инвестиций Республики Мордовия). Всего за последние пять лет поступило инвестиций в основной капитал в сумме 941,6 млн руб. После кризисного падения в 2009 г. отмечается относительный рост объема инвестиций.

Таблица 1

Основные показатели инвестиционной деятельности
Дубенского муниципального района

Показатели	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Объем инвестиций в основной капитал, млн руб.	122,1	108,2	233,5	377,8	99,9
Инвестиции в основной капитал на душу населения, руб.	8 707	7 841	17 283	28 618	7 744
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, %	18,0	53,6	218,3	151,9	20,9

В январе — декабре 2013 г. 55,6 % инвестиций в основной капитал финансировались за счет привлеченных средств, из них — 23,7 % приходились на бюджетные средства. В 2012 г. доля привлеченных средств составляла 24,8 %, из них бюджетных средств — 7,6 %, в 2011 г. — 72,0 и 12,1 %, в 2010 г. — 84,4 и 18,6 % (табл. 2).

Таблица 2

Инвестиции по источникам финансирования

Показатели	2009 г. тыс. руб.	2010 г. тыс. руб.	2011 г. тыс. руб.	2012 г. тыс. руб.	2013 г. тыс. руб.
Собственные средства	80 811	47 365	127 112	324 376	61 364
Привлеченные средства	41 304	60 818	106 432	53 385	38 537
В том числе:	1 9087	28 232	10 898	—	1 234
— кредиты банков	—	—	—	—	—
— заемные средства других организаций	—	—	52 986	17 000	—
— бюджетные средства	21 196	31 514	41 168	32 718	32 790
— средства внебюджетных фондов	1 021	1 072	1 380	3 667	3 644
— прочие источники	—	—	—	—	869

Следует заметить, что половина (50,0 %) всех привлеченных бюджетных инвестиций за 2009—2013 гг. поступила из республиканского, 46,6 % — из федерального и лишь 3,4 % — из местного бюджета (рисунок).

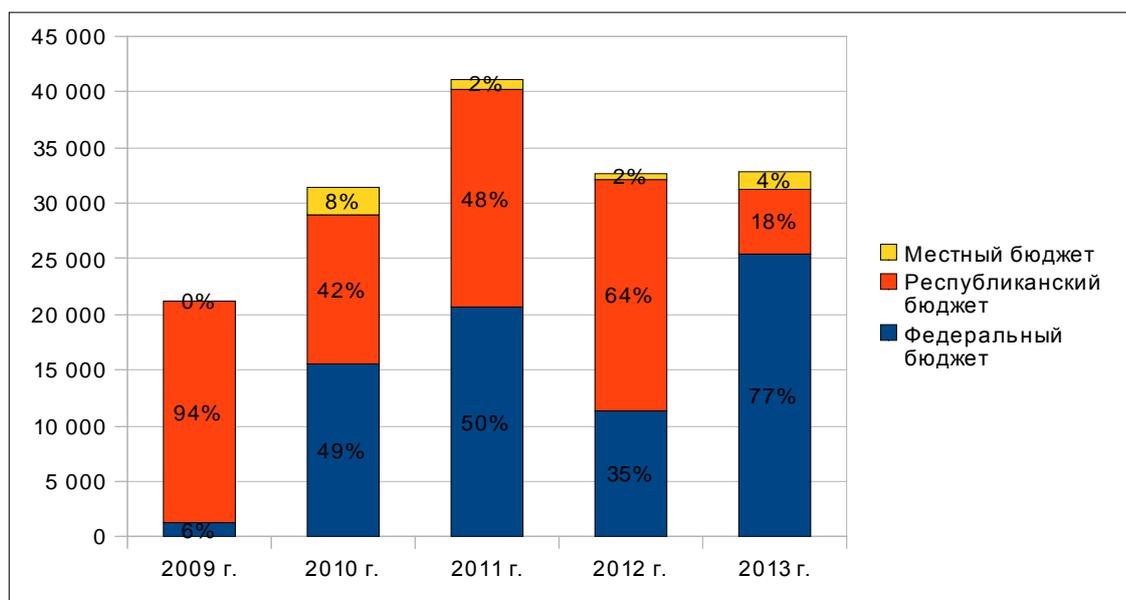


Рисунок. Инвестиции в основной капитал, осуществленные за счет бюджетных средств

По объему инвестиций в период с 2009 по 2013 г. лидирует агропромышленный сектор — 58,9 % всего объема инвестиций (табл. 3). За

последние годы были осуществлены строительство молочного комплекса на 1 000 голов, с. Петровка; строительство свиноводческого комплекса на 1 260 маток, с. Морга.

Второй по величине является доля инвестиций в транспорт и связь (18,2 %). К числу завершенных проектов по развитию транспортной инфраструктуры района относятся: ремонт дороги «г. Саранск — с. Сурское — г. Ульяновск — с. Ломаты — с. Неклюдово», устройство барьерного ограждения вдоль дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения на трассе «г. Саранск — с. Большие Березники — с. Дубенки», строительство автопавильона на дороге «с. Дубенки — с. Красиное — с. Ливадка».

В производство и распределение электроэнергии, газа и воды было вложено 6,0 % всех инвестиций. За 2009—2013 гг. введено 26,5 км водопроводных сетей, 0,3 км линий электропередачи напряжением 0,4 кВ.

Удельный вес инвестиций в обрабатывающие производства составил 4,8 %, здравоохранение — 3,8 %, образование — 2,7 %, строительство — 0,3 %.

Таблица 3

Объем инвестиций в основной капитал по направлениям вложения, тыс. руб.

Отрасль	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	79 800	36 362	103 359	278 361	56 242
Обрабатывающие производства	19 177	26 431	—	—	—
Образование	425	1 978	5 732	13 107	4 036
Здравоохранение и предоставление социальных и персональных услуг	3 357	2 658	18 598	7 353	3 472
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	167	383	1 084	3 991	190
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	5 885	69	2 733	896	261
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	131	7 497	10 360	9 422	29 382
Государственное управление; социальное страхование	12 147	11 269	1 936	4 712	1 345
Транспорт и связь	1 003	18 539	88 970	59 874	2 989
Строительство	—	416	772	—	1 984

Отрасль	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	13	2 581	—	45	—

Таким образом, динамика реальных объемов инвестиций в основной капитал в Дубенском муниципальном районе крайне нестабильна. Перекосы в отраслевой структуре инвестиций, где большую часть инвестиций составляют инвестиции в сельское хозяйство, недостаточное инвестирование в обрабатывающие производства, являются факторами, сдерживающими устойчивый экономический рост Дубенского муниципального района. Для обеспечения высокого стабильного роста инвестиций в экономику района необходимо предпринять комплекс мер, направленных на снижение инвестиционных рисков, развитие оптимальных условий для вложения капитала в предприятия района.

Важнейшим вектором инвестиционной политики района является **повышение инвестиционной привлекательности** территории. В целях привлечения потенциальных инвесторов и планомерного развития территории администрацией района совместно с администрациями поселений района разработаны и утверждены Схема территориального планирования района, Генеральные планы сельских поселений, которые выложены в открытый доступ на официальном сайте администрации. Администрацией Дубенского района также разработан инвестиционный паспорт района, определены перспективные инвестиционные проекты на период с 2015 по 2018 гг. (табл. 4).

Таблица 4

**Перспективные стратегические инвестиционные проекты
Дубенского муниципального района на 2015—2018 гг.**

Наименование инвестпроекта	Стоимость, млн руб.	Инвестор	Отрасль	Место реализации	Срок реализации	Кол-во рабочих мест
<i>На активной стадии реализации</i>						
Строительство семейной фермы на 100 гол.	12	КФХ Адмайкин В. И.	АПК	пос. Свиносовхоз	2015	10
Строительство семейной фермы на 100 гол.	12	КФХ Афонькин В.Н.	АПК	с. Кочкурово	2015	10
Строительство молочного	500	ЗАО «Агро-Атяшево»	АПК	с. Поводимово	2016	30

комплекса на 1 000 гол.						
Строительство молочного комплекса на 1 000 гол.	500	ООО «Моргинское»	АПК	с. Чеберчино	2017	30
Строительство молочного комплекса на 1 000 гол.	500	ООО «Лаша»	АПК	с. Ардатово	2018	30
Строительство убойного цеха	3	ООО «Петровское»	АПК	с. Петровка	2015	2
Строительство цеха по переработке мясной продукции	1,5	КФХ Табаев А. Н.	АПК	с. Пуркаево	2015	3
Строительство овцеводческого фермерского хозяйства	1,5	КФХ Храмов А. В.	АПК	пос. Свиносовхоз	2015	2
Реконструкция производственных помещений для производства мясных полуфабрикатов	4,5	КФХ Кочеткова С.М.	АПК	пос. Свиносовхоз	2015	3
Строительство магазина, 68 м ²	2,1	ИП Чаткина Е.Н.	Розничная торговля	с. Дубенки	2015	3
Строительство магазина, 60 м ²	2	ИП Суродеева Л.М.	Розничная торговля	с. Дубенки	2015	3
Строительство магазина, 75 м ²	2,3	ИП Лапшина Е.Г.	Розничная торговля	с. Дубенки	2015	3
Размещение автостоянки, 4 400 м ²	0,5	ИП Куркова Н.А.	Платные услуги	пос. Красное Пальцо	2015	1
Строительство стоянки автомобилей службы такси, 250 м ²	0,25	ИП Суродеев А.П.	Платные услуги	с. Дубенки	2015	1
Строительство придорожного многофункционального комплекса для размещения объектов торговли и бытового обслуживания	20	ООО УК «Атяшевские продукты»	Платные услуги, розничная торговля	с. Дубенки	2016	15

Строительство автостоянки, 10 000 м ²	0,8	ООО «Империя-Авто»	Платные услуги	с. Дубенки	2016	1
Реконструкция ООО «Дубенский кирпичный завод»	80	ООО «Дубенский кирпичный завод»	Промышленность	с. Дубенки	2015	134
<i>Перспективные инвестиционные проекты (планируемые)</i>						
Строительство семейной фермы на 100 гол.	12	Поиск инвестора	АПК	Нет данных	2017	10
Глубокая переработка древесины	Нет данных	Поиск инвестора	Промышленность	Нет данных	2017	Нет данных
Создание производства по обогащению кварцевого песка для стекловарения и выпуска сухих строительных смесей	Нет данных	Поиск инвестора	Промышленность	с. Морга	2017—2018	Нет данных
Создание хозяйств по разведению рыбы (с организацией платной рыбалки)	3	КФХ Дырин К. В.	АПК, туризм	с. Кочкурово	2017—2018	Нет данных
Организация тепличного хозяйства	Нет данных	Поиск инвестора	АПК	Нет данных	2017—2018	Нет данных
Строительство плодоовощного консервного мини-завода	Нет данных	Поиск инвестора	АПК	Нет данных	2017—2018	Нет данных

Однако указанные меры недостаточны для интенсификации инвестиционной активности района. Основным препятствием является несоответствие имеющегося социально-экономического потенциала района с уровнем внедрения на его территории инновационных разработок.

Развитие инновационной инфраструктуры и поддержка инновационной деятельности является одним из приоритетных направлений инвестиционного развития Дубенского муниципального района, поскольку рост научно-технического потенциала района позволяет развивать производство высокотехнологичной, ресурсосберегающей и конкурентоспособной продукции.

В настоящее время в Дубенском районе 5 инновационно-активных организаций. В первую очередь это ООО «Дубенский кирпичный завод», занимающийся производством облицовочного кирпича. В рамках инвестпроекта «Реконструкция ООО "Дубенский кирпичный завод"» (общий объем инвестиций — 1,3 млрд руб.) было приобретено современное технологическое оборудование. Благодаря новой автоматизированной технологической линии немецкой фирмы KELLER по производству керамического и клинкерного кирпича были существенно увеличены объемы производства, расширен перечень выпускаемой промышленной продукции.

Следует также отметить активное внедрение инноваций в сферу АПК. В частности, механическая подача кормов используется в ООО «Моргинское», ООО «Лаша», ООО «Агрофирма Юбилейная»; разработан сбалансированный рацион животных, используются ресурсосберегающие доильные установки, естественная вентиляция помещений через коньковую щель в молочном комплексе, практикуется беспривязное содержание коров в ООО «Петровское». Холодный способ содержания телят применяется в ООО «Моргинское», ООО «Лаша»; раздельное размещение зон дорастивания и откорма свиней — в ООО «Моргинское».

В то же время в районе сохраняются негативные тенденции, создающие угрозу эффективному инновационному развитию:

- отсутствие интеграции образования, науки и производства;
- ограниченный платежеспособный спрос на внутреннем рынке на передовые технологии и нововведения;
- низкая информационная прозрачность инновационной сферы;
- недостаточный уровень поддержки и развития малого инновационного предпринимательства;
- недостаток профессиональных инновационных менеджеров.

При отсутствии научно-исследовательских, проектных институтов на территории Дубенского муниципального района, основой его инновационного развития может стать ГБУ РМ СПО (ССУЗ) «Дубенский аграрный техникум». В перспективе это позволит району сконцентрировать соответствующие ресурсы и усилия на создании малых инновационных предприятий в рамках АПК, в том числе с участием студентов и преподавателей ССУЗа, что будет способствовать обеспечению занятости молодых специалистов в Дубенском муниципальном районе.

Эффективным механизмом интеграции образования, науки и производства на территории района может стать координационный научно-

технический Совет (НТС) при Администрации Дубенского муниципального района, в составе которого будут руководители и ведущие специалисты администрации, ССУЗа, предприятий и организаций, входящих в состав хозяйственного комплекса района. Задачи такого Совета: определение приоритетных и перспективных направлений устойчивого развития промышленного и агропромышленного комплекса, способствование внедрению инновационных проектов на предприятиях, в учреждениях, организациях, осуществляющих свою деятельность на территории Дубенского муниципального района.

Содержание предлагаемых мероприятий. Администрацией Дубенского муниципального района во взаимодействии с бизнес-сообществом, преподавательскими и научными кадрами района в рамках Муниципальной программы будет реализован комплекс мероприятий, ориентированных на формирование условий для мобилизации внутренних и увеличения притока внешних инвестиционных ресурсов и новых технологий в экономику муниципального района.

Для решения задачи № 1 «Регулирование правовых основ инновационно-инвестиционной деятельности» предполагается реализация следующих мероприятий:

— разработка регламента взаимодействия органов местного самоуправления и хозяйствующих субъектов при подготовке и реализации инвестиционных проектов на территории района;

— создание коллегиального органа — координационного научно-технического Совета (НТС), способного внедрять научно-технические разработки и инновационные технологии в реальном секторе экономики района.

В рамках реализации задачи № 2 «Активизация инвестиционной деятельности на территории муниципального района» будут проведены:

— подготовка бюджетных заявок для включения инвестиционных проектов Дубенского муниципального района в перечень федеральных, республиканских целевых и адресных программ;

— оказание консультационной помощи субъектам инвестиционной деятельности по формированию пакета документов на получение льгот и субсидий;

— оказание консультационной поддержки по разработке бизнес-планов инвестиционных проектов для реализации на территории муниципального района;

— вовлечение в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в муниципальной собственности (формирование реестра инвестиционных площадок);

— мониторинг инвестиционных процессов в разрезе видов экономической деятельности, в том числе мониторинг реализации инвестиционных проектов.

В рамках реализации задачи № 3 «Информационное обеспечение инвесторов» будет осуществлено:

— ведение и обновление электронного реестра инвестиционных проектов, реализуемых в муниципальном районе (на официальном сайте администрации района);

— ежемесячное обновление реестра инвестиционных площадок района, в котором будут отражены: свободные производственные площади по состоянию на начало текущего месяца, свалка, рекреационная зона, ветхая жилая застройка;

— организация и проведение тематических выставок, ярмарок-презентаций инвестиционных проектов в муниципальном районе.

В рамках реализации задачи № 4 «Формирование положительного инвестиционного имиджа» целесообразно формировать имидж региона как благоприятной площадки для открытия четко определенного вида производств (отраслевого кластера). Определив базовые направления развития территории, необходимо провести:

— подготовку и размещение в СМИ, на сайтах ведущих информационных агентств материалов об экономических процессах и инвестиционных возможностях муниципального района;

— объявления об инвестиционных проектах или конкурсах, об изменениях в инвестиционном муниципальном и региональном законодательстве;

— изготовление презентационного фильма, флеш-презентации.

В целях реализации задачи № 5 «Стимулирование эффективного использования ресурсного блока инновационного потенциала района: производственно-технологической базы, кадрового потенциала, информации и финансов» необходимы следующие мероприятия:

— сформировать и регулярно обновлять базу данных с внесением в нее как наиболее перспективных компаний и предприятий, обладающих высоким

потенциалом развития, так и компаний, не занимающихся инновационной деятельностью, аутсайдеров, а также проанализировать сложившуюся в компаниях ситуацию, потребности, проблемы, основные причины, препятствующие развитию;

— сформировать банк данных о разработках, проводимых и завершенных на предприятиях, о полученных патентах, свидетельствах.

— выбрать наиболее эффективное направление работы района (производства, направленные на переработку сельскохозяйственной продукции; производство строительных материалов) и основные предприятия, которым будет обеспечена постоянная поддержка со стороны научно-технического, образовательного комплекса, органов местного самоуправления по всем видам ресурсов: финансам, квалифицированным кадрам, поиску партнеров, по спросу на продукцию и др.

Показатели экономической и социальной эффективности реализации подраздела. Реализация политики активного привлечения инвестиций в экономику Дубенского района будет характеризоваться следующими ключевыми показателями эффективности:

— 184 дополнительно созданных рабочих места;

— объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 чел. к 2018 г. составит 56 330 руб. (табл. 5).

Таблица 5

**Прогнозируемые показатели по подразделу № 4
«Развитие инновационной инфраструктуры и повышение
инвестиционной привлекательности»**

Показатель	Ед. измер.	Отчетный период	Планируемый период				
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Количество дополнительно созданных рабочих мест в рамках реализуемых инвестиционных проектов	ед.	—	21	57	46	30	30
Инвестиции в основной капитал (за исключением бюджетных средств) на душу населения	руб.	17 930	18 470	20 650	55 654	54 643	56 330

Соисполнитель Муниципальной программы. Экономическое управление Администрации Дубенского муниципального района Республики Мордовия.

Участник мероприятий Муниципальной программы. Совет предпринимателей при Администрации Дубенского муниципального района; ГБУ РМ СПО (ССУЗ) «Дубенский аграрный техникум».

Подраздел № 5
Развитие транспортной инфраструктуры
и транспортного обслуживания

Цели: совершенствование и развитие сети автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального и местного значения Дубенского муниципального района на принципах максимальной эффективности капитальных вложений и реального их освоения; создание эффективного и разветвленного рынка транспортных услуг в Дубенском муниципальном районе.

Задачи: сохранение действующей сети автомобильных дорог; модернизация и развитие сети автодорог, обеспечивающих транспортные сообщения по Дубенскому муниципальному району; повышение эффективности инвестиций в развитие автодорог Дубенского муниципального района; улучшение качества предоставляемых транспортных услуг.

Перспективы развития. По протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Дубенский муниципальный район занимает 20-е место среди районов республики (на 1 января 2014 г. ее протяженность составила 136,3 км, из них 123,9 км, или 90,9 %, имеют твердое покрытие) (табл. 1).

Таблица 1

Административное значение дорог общего пользования, пролегающих по территории Дубенского муниципального района (на 01.01.2014 г.)

Административное значение дорог	Всего, км	В т. ч. с твердым покрытием	
		км	%
Федеральные	—	—	—
Регионального или межмуниципального значения	136,3	123,9	90,9
Всего	136,3	123,9	90,9

Доля населенных пунктов, обеспеченных связями по автомобильным дорогам с твердым покрытием, составляет 83,3 % (1-е место среди районов республики). Все 30 населенных пунктов, находящихся на территории района, соединены дорогами.

По техническим категориям сеть автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения характеризуется следующими показателями: III технической категории — 13,3 км, IV технической категории — 91,1 км, V технической категории — 19,5 км, грунтовые дороги — 12,4 км.

Автомобильные дороги общего пользования находятся в хорошем состоянии: всего 12,4 км (менее 10 % от общей протяженности) лишены покрытия. В с. Дубенки протяженность дорог, требующих ремонта, составляет 28 км.

В соответствии со Сводным планом по ремонту автомобильных дорог Республики Мордовия на 2015—2016 гг. Государственной программы Республики Мордовия «Развитие автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Республики Мордовия» на 2015—2016 гг. в Дубенском муниципальном районе в 2015 г. осуществлен ремонт 2 км дороги «с. Дубенки — с. Краси́но — с. Ливадка». Стоимость ремонтных работ составила 12,5 млн руб. В 2015 г. будет отремонтировано еще 2 км дороги (будет потрачено 14,0 млн руб.). Общая стоимость ремонтных работ на этом участке составит 26,5 млн руб. в ценах 2013 г.

В 2015 г. также осуществлен ремонт 5 км дороги «г. Саранск — с. Сурское — г. Ульяновск — с. Ломаты — с. Неклюдово». На это израсходовано 35,0 млн руб.

Согласно Плану дорожных работ по строительству и реконструкции на 2015—2016 гг. в Дубенском муниципальном районе в 2015 г. осуществлено устройство барьерного ограждения вдоль дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения на трассе «г. Саранск — с. Большие Березники — с. Дубенки». Стоимость работ составила 540 тыс. руб. Также изготовлен и устроен автопавильон на дороге «с. Дубенки — с. Краси́но — с. Ливадка». Объем выполненных работ составил 100 тыс. руб.

В соответствии с Прогнозным планом проектирования и строительства (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования в 2015 г. в Дубенском муниципальном районе на эти цели проектирования и строительства было потрачено 2,89 млн руб. По 2,89 млн руб. на эти цели будет израсходовано в 2015—2016 гг., а всего — 8,67 млн руб.

Для обеспечения согласованного и комплексного развития основных сфер жизнедеятельности населения Дубенского муниципального района целесообразно в 2015—2018 гг. завершить формирование сети автомобильных дорог района, строительство новых, дополняющих сложившуюся структуру сети, для ликвидации перепробега и обеспечения

связи между населенными пунктами по кратчайшим маршрутам, а также создание дополнительных выходов в соседние области.

Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов относится к вопросам местного значения поселений, т. е. ответственность за них несет администрация Дубенского муниципального района. В настоящее время 159,7 км дорог по улицам населенных пунктов района требуют благоустройства (табл. 2).

Таблица 2

Перечень населенных пунктов Дубенского муниципального района, требующих благоустройства улиц, км

Сельское поселение	Протяженность дорог
Дубенское	28,0
Красиское	2,5
Енгальчевское	8,4
Кабаевское	26,2
Кайбическое	4,7
Николаевское	7,5
Ломатское	5,5
Поводимовское	20,0
Кочкуровское	6,5
Петровское	5,2
Чеберчинское	6,0
Чиндяновское	6,2
Ардатовское	12,0
Пуркаевское	7,0
Березовское	6,5
Моргинское	7,5
Всего	159,7

Уровень удовлетворенности населения Дубенского муниципального района качеством автомобильных дорог в 2013 г. находился на низком уровне и составлял 42,5 %. На этот показатель влияла оценка населением состояния дорожного полотна и необходимость ремонта большей части автомобильных дорог.

Уровень удовлетворенности населения качеством организации транспортного обслуживания в Дубенском муниципальном районе в 2013 г. составил 69,5 %. При этом основной проблемой населения района считало неудобный график движения транспорта (большие интервалы ожидания транспорта, нерегулярное движение транспорта) и недостаточное транспортное сообщение с районными центрами.

Маршрутная сеть Дубенского муниципального района включает в себя 13 маршрутов, в том числе 1 маршрут городского и 12 — пригородного сообщения. В Дубенском муниципальном районе 26 населенных пунктов охваченных движением пассажирского автотранспорта. Обслуживанием данных маршрутов занимается ОАО «Дубенское АТП» (табл. 3).

Таблица 3

Характеристика маршрутов, обслуживаемых ОАО «Дубенское АТП» в 2013 г.

Маршрут	Протяженность маршрута, км	Модель автобуса	Общая вместимость, чел.	Время в пути, мин.	Кол-во выполненных рейсов за 2014 г.
Дубенки—Антоновка	13,8	«Паз»	42	25	248
		«Газель»	13		
Дубенки—Ардатово	3,0	«Паз»	42	5	876
		«Газель»	13		
Дубенки—Ломаты	18,6	«Паз»	42	30	710
		«Газель»	13		
Дубенки—Кайбичево	11,8	«Паз»	42	20	196
		«Газель»	13		
Дубенки—Пуркаево	27,0	«Паз»	42	40	1 538
		«Газель»	13		
Дубенки—Турдаки	25,0	«Паз»	42	45	3 182
		«Газель»	13		
Дубенки—Поводимово	6,4	«Паз»	42	15	1 318
		«Газель»	13		
Дубенки—Чиндяново	11,8	«Паз»	42	25	632
		«Газель»	13		
Дубенки—Кочкурово	12,8	«Паз»	42	20	110
		«Газель»	13		
Дубенки—Сайниво	29,5	«Паз»	42	50	788
		«Газель»	13		
Дубенки—Чеберчино	14,0	«Паз»	42	30	846
		«Газель»	13		
Дубенки—Енгалычево	20,2	«Паз»	42	35	2 490
		«Газель»	13		
Дубенки—Николаевка	25,0	«Паз»	42	40	2 618
		«Газель»	13		
Итого	218,9				15 552

Коэффициент использования вместимости по отношению к предельной вместимости по пригородным пассажирским перевозкам в среднем по району составляет 0,2 (табл. 4).

Таблица 4

**Коэффициент использования вместимости по отношению
к предельной вместимости по пригородным пассажирским перевозкам**

Номер маршрута	Маршрут	Коэффициент наполняемости по общей вместимости
101	Антоновка	0,34
102	Ардатово	0,4
104	Ломаты	0,27
105	Кайбичево	0,24
106	Пуркаево	0,32
108	Турдаки	0,34
109	Поводимово	0,38
110	Чиндяново	0,38
112	Кочкурово	0,4
113	Сайнино	0,4
117	Чеберчино	0,38
103	Енгальчево	0,32
107	Николаевка	0,33
516	Саранск	0,4

Численность работающих на предприятии ОАО «Дубенское АТП» в 2014 г. составляла 20 чел. Автобусный парк ОАО «Дубенское АТП» включает в себя 11 автобусов, в том числе 6 автобусов «Паз» (средний срок эксплуатации — 15 лет) и 6 «Газели» (средний срок эксплуатации — 8,5 года). Грузоперевозки ОАО «Дубенское АТП» не осуществляет. В 2014 г. ОАО «Дубенское АТП» получило незначительную прибыль (табл. 5).

Таблица 5

Прибыль (убытки) ОАО «Дубенское АТП» от пассажирских перевозок, тыс. руб.

Показатель	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г. (прогноз)	2016 г. (прогноз)
Фактический убыток/прибыль	- 207	- 447	2	2	10	15
Фактическая дотация	2 467	2 397	2 438	2 376	2 376	2 376

На качество и прибыльность предоставляемых автотранспортной организацией услуг оказывает влияние ряд факторов:

— большой срок эксплуатации некоторых единиц автобусного парка. Износ пассажирской техники на 1 января 2014 г. составил 68,0 %;

— рост затрат на техническое обслуживание и ремонт автобусов;

— увеличение цен на топливо, расходов на общехозяйственные нужды (электроэнергию, газоснабжение, услуги связи, типографские и канцелярские товары);

— снижение пассажиропотока.

Содержание предлагаемых мероприятий. Для совершенствования и развития сети автодорог и создания эффективного и разветвленного рынка транспортных услуг Дубенского муниципального района необходимо решение основных задач, определенных в подразделе.

Для решения задачи № 1 «Сохранение действующей сети автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения» будет осуществлен ряд мероприятий в соответствии со Сводным планом по ремонту автомобильных дорог Республики Мордовия на 2014—2016 гг. Государственной программы РМ «Развитие автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Республики Мордовия» на 2014—2016 гг.

1. Ремонт 4 км дороги «с. Дубенки — с. Краси́но — с. Ливадка» (2015—2016 гг.).

2. Строительство 1,5 км автомобильной дороги «Подъезд к п. Залесье» (2015 г.).

3. Строительство автомобильной дороги «Подъезд к д. Антоновка от автодороги р. п. Атяшево — с. Дубенки» (2015 г.).

4. Строительство подъездных путей в с. Дубенки, ул. Сергея Бурнаева (2015 г.).

5. Подъездные пути с. Дубенки, 5-й Микрорайон (2015 г.).

6. Строительство подъездных путей с. Дубенки, ул. Юбилейная (2015 г.).

Таким образом, на строительство и реконструкцию дорог регионального и межмуниципального значения с 2015 по 2016 г. планируется затратить 77,31 млн руб. республиканского бюджета.

Для решения задачи № 2 «Модернизация и развитие сети автодорог, обеспечивающих транспортные сообщения по Дубенскому муниципальному району» предусмотрены мероприятия по ремонту, реконструкции и строительству автомобильных дорог Дубенского муниципального района:

1. Строительство автодороги по ул. Лесная в с. Антоновка, 1,7 км (2015 г.).

2. Строительство 1,2 км автодороги по ул. Колхозная в с. Ардатово (2015 г.).

3. Строительство 2,3 км автодороги по ул. Советская в с. Ардатово (2016 г.).

4. Строительство 1,6 км автодороги по ул. 50 лет Победы в с. Ардатово (2017—2018 гг.).

5. Строительство 1,0 км автодороги по ул. Ечмаева в с. Поводимово (2018 г.).

6. Капитальный ремонт 2,0 км автодорог в с. Красиное (2017 г.)

7. Капитальный ремонт 0,8 км автодороги по ул. Молодежная в с. Кабаево (2018 г.).

8. Капитальный ремонт 1,0 км автодороги по ул. Кооперативная, с. Чиндяново (2018 г.).

Всего на строительство и реконструкцию дорог местного значения с 2015 по 2018 г. планируется затратить 9,69 млн руб. местного бюджета.

Для решения задачи № 3 «Повышение эффективности инвестиций в развитие дорог» к 2018 г. будут осуществлены мероприятия:

1. Оптимизация маршрутной сети, расширение практики организации туристических, экскурсионных и заказных поездок.

2. Создание системы контроля за состоянием пассажирских перевозок, осуществляемых перевозчиками различных форм собственности, на уровне муниципалитета.

Для решения задачи № 4 «Улучшение качества предоставляемых транспортных услуг» будут осуществляться следующие мероприятия:

1. Капитальный ремонт Дубенского автовокзала. Стоимость реализации этого мероприятия составит 2,5 млн руб.

2. Приобретение ОАО «Дубенское АТП» подвижного состава в 2015—2018 гг.: «Газель» — 4 ед., «Паз» — 2 ед. Стоимость реализации мероприятия составит 5,12 млн руб.

Всего на реализацию всех мероприятий до 2018 г. потребуется 94,62 млн руб. за счет всех источников финансирования, в том числе за счет республиканского бюджета Республики Мордовия — 79,65 млн руб., местного бюджета — 9,85 млн руб., внебюджетных источников финансирования — 5,12 млн руб.

Финансирование мероприятий будет осуществляться в рамках реализации Государственной программы РМ «Развитие автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Республики

Мордовия», Государственной программы РМ «Экономическое развитие Республики Мордовия до 2018 г.» (Целевая программа развития Республики Мордовия на 2013—2018 гг.) и Муниципальной целевой программы «Жилище» на 2011—2015 гг. Мероприятия и объем финансирования по подразделу № 5 приведены в прил. 2 и 4 к Муниципальной программе.

Показатели экономической и социальной эффективности реализации подраздела. Реализация мероприятий Муниципальной программы сделает дорожное движение более безопасным, снизит риск автотранспортных происшествий и будет способствовать повышению комфортности движения автотранспортных средств и доступности транспортных услуг для населения и хозяйствующих субъектов (табл. 6). Также произойдет увеличение финансовой и материально-технической базы ОАО «Дубенское АТП», ликвидация дублирования маршрутов частных перевозчиков и тех, на транспорте которых действуют социальные проездные карты, что повлечет снижение случаев перевозки пассажиров автобусами без соответствующей документации.

Социальная эффективность реализации мероприятий найдет выражение в увеличении доли населения, удовлетворенного качеством автомобильных дорог и организации транспортного обслуживания в Дубенском муниципальном районе. Экономический эффект выразится в снижении единовременных и текущих затрат, связанных с грузоперевозками, сокращение потерь и затрат экономического производства района при выполнении установленного планом объема и сокращении потерь от дорожно-транспортных происшествий.

Таблица 6

**Прогнозируемые показатели по подразделу № 5
«Развитие транспортной инфраструктуры и транспортного обслуживания»**

Наименование показателя	Ед. измер.	Отчетный год	Планируемый период				
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Доля автодорог с твердым покрытием (территориальные автомобильные дороги)	%	90,9	92,1	94,5	96,7	97,3	98,5
Удельный вес населенных пунктов,	%	80,7	84,4	86,2	90,3	94,6	96,7

Наименование показателя	Ед. измер.	Отчетный год	Планируемый период				
		2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
имеющих регулярное автобусное сообщение							

Соисполнители Муниципальной программы. Отдел строительства, архитектуры и ЖКХ Администрации Дубенского муниципального района.

Участники мероприятий Муниципальной программы. Администрации сельских поселений, предприятия автотранспортного комплекса Дубенского муниципального района (ОАО «Дубенское АТП»), ОАО «Объединение автовокзалов и автостанций» г. Саранска.

Подраздел № 6
Развитие строительного комплекса,
в том числе жилищного строительства

Цели: повышение уровня обеспеченности и доступности жилья для населения Дубенского муниципального района, развитие жилищной сферы и достижение безопасных и комфортных условий проживания в нем.

Задачи: увеличение объемов вводимого и реконструируемого жилья, улучшение жилищных условий населения района, обеспечение доступности приобретения жилья.

Перспективы развития. На 1 января 2014 г. площадь жилищного фонда района составляет 485,9 тыс. м². Большая часть жилищного фонда (99,38 %) находится в частной собственности (табл. 1).

Таблица 1

Жилищный фонд Дубенского муниципального района

Жилищный фонд	На 01.01.2013 г. тыс. м ²	На 01.01.2014 г. тыс. м ²
Общая площадь	481,7	485,9
Частная	468	482,9
Государственная	6,2	—
Муниципальная собственность	7,5	3
Смешанная	—	—

Основные показатели жилищного строительства района отражены в табл. 2.

Таблица 2

Основные показатели жилищного строительства Дубенского муниципального района

Показатель	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Ввод в действие жилых домов с учетом индивидуального строительства, м ² общей площади	5 066	4 657	4 661	4 216	3 800
Ввод в действие жилых домов индивидуальными застройщиками, м ² общей площади	4 473	3 005	4 661	3 844	3 371
Обеспеченность населения жильем, м ² общей площади на 1 жителя	34,20	35,90	36,80	37,95	38,25

Удельный вес жилых домов, построенных населением за счет собственных и заемных средств в общем вводе жилья в 2013 г. составил 89,8 %. При этом средняя фактическая стоимость строительства 1 м² общей площади отдельно стоящих жилых домов составила 21 032 руб.

За 2010—2014 гг. обеспеченность населения жильем в районе увеличилась на 11,84 % и составила на 1 января 2014 г. 38,25 м² на одного жителя.

Возрастание обеспеченности жильем населения района связано в первую очередь не с увеличением строительства жилья, а со снижением населения в районе.

Социальная инфраструктура Дубенского муниципального района, созданная в советские времена, остается достаточно развитой и в настоящее время, но за последние годы существенно обветшал жилищный фонд. В настоящее время 10,0 % жилищного фонда многоквартирных домов подлежит капитальному ремонту. Площадь ветхого и аварийного жилищного фонда — 11,4 тыс. м² (2,35 % от общего жилищного фонда) (табл. 3).

Таблица 3

Ветхий и аварийный жилищный фонд в районе на 1 января 2014 г.

Площадь ветхого и аварийного жилищного фонда, тыс. м ²			В том числе					
			ветхий жилищный фонд			аварийный жилищный фонд		
всего	в городских поселениях	в сельской местности	всего	в городских поселениях	в сельской местности	всего	в городских поселениях	в сельской местности
11,4	—	11,4	10,1	—	10,1	1,3	—	1,3

В целях создания безопасных и благоприятных условий проживания граждан, повышения качества реформирования жилищно-коммунального хозяйства, формирования эффективных механизмов управления жилищным фондом, внедрения ресурсосберегающих технологий в 2007 г. был принят Федеральный закон РФ № 185—ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», предоставляющий финансовую поддержку субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям на проведение капитального ремонта многоквартирных домов. В 2014 г. в Республике Мордовия была утверждена Республиканская адресная программа «Проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Мордовия» на 2014—2043 гг. В рамках реализации этой программы в Дубенском муниципальном районе 26 многоквартирных домов, общей площадью 16,5 тыс. м², подлежат капитальному ремонту. На период 2014—2018 гг. запланирован ремонт 14 многоквартирных домов, включающий как ремонт кровли и фасада, так и ремонт инженерного оборудования. Согласно постановлению Правительства Республики Мордовия № 296 от 23 июня 2014 г. «Об утверждении плана реализации на 2014 г. Республиканской адресной программы «Проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, располо-

женных на территории Республики Мордовия» на 2014—2043 гг.» в 2014 г. на эти цели планируется выделить денежные средства в сумме 0,972 955 млн руб., из средств Фонда — 435,029 тыс. руб., из республиканского бюджета Республики Мордовия — 257,803 тыс. руб. и за счет средств собственников помещений в МКД — 280,121 тыс. руб.

В жилищной комиссии при администрации района на улучшение жилищных условий поставлено на учет 230 семей, из них 2 чел. — участники Венгерских событий, приравненные к участникам ВОВ и 228 семей — других категорий граждан.

Для решения жилищной проблемы граждан, улучшения демографической ситуации и закрепления молодых специалистов в республике утверждена подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» республиканской целевой программы «Жилище» на 2011—2015 гг. За 2010—2013 гг. по этой подпрограмме 20 семей улучшили свои жилищные условия, из них 3 семьи в 2014 г. В рамках реализации этой подпрограммы в 2010 г. улучшили свои жилищные условия и получили социальную выплату 2 молодые семьи, 2011 г. — 6 семей, в 2012 г. — 11 семей, в 2013 г. — 1 семья, на 1 января 2014 г. подали заявки 101 чел. Планируемое число участников программы в 2014 г. — 89 чел., в 2015 г. — 12 чел. Ввод и приобретение жилья для семей по данной программе в 2010 г. составил 108 м², в 2011 г. — 282,7 м², в 2012 г. — 725 м², в 2013 г. — 54 м², в 2014 г. — 228 м².

Размер субсидий в 2014 г. за счет федерального бюджета — 651 тыс. руб., за счет республиканского — 1 720 тыс. руб., муниципального — 71 тыс. руб., собственных и заемных средств населения района — 4 728 тыс. руб. Всего — 7 170 тыс. руб. (табл. 4).

Таблица 4

Источники финансирования жилищного строительства по срокам выделения финансовых средств по подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» Муниципальной целевой программы «Жилище» на 2011—2015 годы, млн руб.

Источник финансирования	Всего	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Федеральный бюджет	5,087	0,829	1,328	2,113	0,166	0,651
Республиканский бюджет Республики Мордовия	7,734	0,286	1,589	3,739	0,400	1,720
Бюджет Дубенского муниципального района	0,389	0,028	0,088	0,187	0,015	0,071
Средства населения	22,321	1,524	5,716	9,350	1,003	4,728
Итого	35,531	2,667	8,721	15,389	1,584	7,170

Также обеспечение населения района жильем осуществлялось по программе «Социальное развитие села до 2013 г.». За 2008—2013 гг. по этой

программе всего 108 семей получили субсидии на строительство или приобретение жилья, в том числе 81 чел. — молодые семьи и молодые специалисты, 27 чел. — граждане по общим основаниям. Всего по программе построено и введено в действие 8 410 м² жилья. Для этих целей выделено 92807,52 тыс. руб., в том числе из федерального бюджета — 49 592,64 тыс. руб., республиканского — 42 527,31 тыс. руб., муниципального — 687,58 тыс. руб. (табл. 5).

Таблица 5

**Ввод жилья и выделение субсидий
по Федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2013 г.»**

Показатель	Всего	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Количество семей, получивших субсидии на строительство или приобретение жилья	108	35	7	22	13	23	8
В том числе:							
— молодые семьи и молодые специалисты	81	28	5	20	8	14	6
— граждане по общим основаниям	27	7	2	2	5	9	2
Построено жилья, м ²	8 410	2 662	948	1 590	1 021	904	1 285
<i>Выделено субсидий</i>							
Федеральный бюджет	49 592,6	13 175,6	4 445,8	11 051,8	3 149,0	11 406,3	6 364,1
Республиканский бюджет Республики Мордовия	42 527,3	17 824,8	1 329,9	5 718,2	8 455,8	6 107,4	3 091,2
Бюджет Дубенского муниципального района	687,6	227,0	43,8	130,0	85,9	130,1	70,0
Итого	92 807,5	31 228,2	5 819,5	16 900,0	11 690,7	17 643,8	9 525,3

После окончания срока действия программы «Социальное развитие села до 2013 г.» предоставление жилья населению в Дубенском муниципальном районе осуществляется по Муниципальной программе «Устойчивое развитие сельских территорий Дубенского района Республики Мордовия на 2014—2017 гг. и на период до 2020 г.». Так, в 2014 г. 24 семьи получили субсидии на строительство или приобретение жилья, в том числе 15 чел. — молодые семьи и молодые специалисты и 9 чел. — граждане по общим основаниям. Всего по этой программе будет построено и введено в действие 1 340 м² жилья и выделено средств — 28846,49 тыс. руб., в том числе из федерального бюджета — 13 432,68 тыс. руб., республиканского — 14 996,4 тыс. руб., муниципального — 417,41 тыс. руб.

В 2014 г. будет введено в эксплуатацию 3 800 м² (с учетом индивидуального жилищного строительства), из них в I квартале — 500 м², во II — 700 м², в III — 1 100 м², в IV — 1 500 м². Для застройки в районе выделено 25 га.

Реализация мероприятий Муниципальной программы позволит решить жилищные проблемы населения Дубенского муниципального района, включая граждан, проживающих в сельской местности, молодых семей и молодых специалистов, вынужденных переселенцев, ветеранов, инвалидов, военнослужащих и детей-сирот. Также Муниципальная программа позволит привлечь в жилищную сферу дополнительные финансовые средства кредитных и других организаций, предоставляющих жилищные кредиты и займы, в том числе ипотечные, а также эффективно использовать собственные средства граждан.

Содержание предлагаемых мероприятий. Муниципальной программой предполагается осуществлять жилищное строительство в границах населенных пунктов, согласно проектной градостроительной документации данных населенных пунктов. Тип и вид жилой застройки также должен быть определен на этапе разработки генеральных планов населенных пунктов.

В целях повышения уровня обеспеченности и доступности жилья для населения Дубенского муниципального района, развития жилищной сферы и достижения безопасных и комфортных условий проживания в нем могут быть предложены следующие мероприятия:

1. Развитие жилищного строительства за счет всех источников финансирования. Данное мероприятие предполагает строительство жилья в Дубенском муниципальном районе в целях увеличения жилого фонда района и улучшения жилищных условий населения, не обладающего собственными накоплениями. Финансирование данного мероприятия будет осуществляться по поступающим заявкам.

2. Обеспечение жильем молодых семей. Мероприятие реализуется в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» республиканской целевой программы «Жилище» на 2011—2015 гг. Ожидаемое число участников на период 2015—2015 гг. — 101 чел. Финансирование данного мероприятия будет осуществляться по поступающим заявкам.

3. Капитальный ремонт многоквартирных домов. Мероприятие реализуется в рамках Государственной программы Республики Мордовия «Развитие жилищного строительства и сферы ЖКХ» (Республиканской адресной программы «Проведение капитального ремонта общего имущества в много-

квартирных домах, расположенных на территории Республики Мордовия» на 2014—2043 гг.»).

4. *Переселение граждан из аварийного жилищного фонда.* Мероприятие реализуется в рамках Государственной программы Республики Мордовия «Развитие жилищного строительства и сферы ЖКХ» (Республиканская адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Мордовия на 2013—2015 гг.»). Финансирование данного мероприятия будет осуществляться по поступающим заявкам.

На реализацию мероприятий до 2018 г. потребуется 336,24 млн руб. за счет всех источников финансирования, в том числе за счет внебюджетных источников — 113,98 млн руб. Финансирование также будет осуществляться в рамках реализации Государственной программы Республики Мордовия «Развитие жилищного строительства и сферы ЖКХ» (Республиканская адресная программа «Проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Мордовия» на 2014—2043 гг. — 4,9 млн руб., Республиканская адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Мордовия на 2013—2015 гг.» — 7,57 млн руб., Республиканская адресная программа «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в Республике Мордовия 2014—2020 гг.» — 23,73 млн руб.), Муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Дубенского района Республики Мордовия на 2014—2017 гг. и на период до 2020 г.» — 149,04 млн руб. и Муниципальной программы «Жилище» на 2011—2015 гг. (Районная подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей на 2011—2015 гг.» — 109,36 млн руб.). Мероприятия и объем финансирования по подразделу № 6 приведены в прил. 2 и 4 к Муниципальной программе.

Показатели экономической и социальной эффективности реализации подраздела. Реализация мероприятий данного подраздела будет способствовать росту объемов вводимого и реконструируемого жилья; повышению доступности жилья в соответствии с платежеспособным спросом, а также уровня обеспеченности жильем населения района, в том числе молодых семей; обновлению жилищного фонда района. Все это будет способствовать сохранению жилого фонда, повышению уровня и качества жизни населения района, создаст условия для стабильной работы предприятий.

К 2018 г. будет введено в эксплуатацию не менее 4 500 м² жилья за счет всех источников финансирования. Благодаря подпрограмме «Обеспечение

жильем молодых семей» свои жилищные условия улучшит 101 чел. К 2018 г. реализация планируемых мероприятий позволит произвести капитальный ремонт 14 многоквартирных домов, что позволит обеспечить сохранность и увеличение сроков эксплуатации, повышение комфортности и обеспечение безопасности проживания около 300 чел.

Экономический эффект позволит: снизить остроту жилищной проблемы в районе и привлечь дополнительные финансовые средства в сферу жилищного строительства, а также сформировать систему ипотечного жилищного кредитования в Дубенском муниципальном районе. Обновление жилищного фонда района за счет нового строительства, капитального ремонта МКД и переселения граждан из аварийного жилищного фонда позволит району ежегодно экономить до 1 млн руб.

Таблица 6

Прогнозируемые показатели по подразделу № 6 «Развитие строительного комплекса, в том числе жилищного строительства»

Наименование показателя	Ед. измер.	Отчетный год	Планируемый период				
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Общая площадь жилых помещений, приходящая в среднем на одного жителя	м ²	38	38,3	38,9	39,5	40,1	40,7
Ввод в действие жилых домов с учетом индивидуального строительства	м ²	4 216	3 800	4 000	4 150	4 300	4 500

Соисполнитель Муниципальной программы. Отдел строительства, архитектуры и ЖКХ Администрации Дубенского муниципального района Республики Мордовия.

Участники Муниципальной программы. Администрации сельских поселений, строительные компании и подрядчики Дубенского муниципального района.

Подраздел № 7

Развитие жилищно-коммунальной сферы

Цель: повышение уровня жилищно-коммунального обслуживания Дубенского муниципального района.

Задачи: ремонт и модернизация инженерных систем жилого фонда, реконструкция и строительство водопроводных сетей, реконструкция и ремонт канализационных сетей, бесперебойное электроснабжение населения и предприятий Дубенского муниципального района.

Перспективы развития. Жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ) Дубенского муниципального района является важным комплексом жизнеобеспечения. В ведении ЖКХ района находятся жилые дома, объекты тепло- и энергоснабжения, водозаборы, очистные сооружения, 1 баня пропускной способностью 20 чел. и т. д. Обновление основных фондов предприятий ЖКХ из-за недостатка финансирования происходит медленными темпами, что приводит к увеличению износа основных фондов и снижению надежности инженерных систем. В результате происходит ухудшение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, что отражается на благосостоянии и уровне жизни населения района.

В 2013 г. уровень удовлетворенности населения качеством предоставляемых услуг жилищно-коммунального комплекса составил: организацией водоснабжения (водоотведения) — 64,2 %, организацией электроснабжения — 83,9 %, организацией газоснабжения — 85,8 %. Основной проблемой население считает постоянный рост тарифов на предоставляемые услуги.

Благоустройством жилищного фонда Дубенского муниципального района занимается ООО РЭП «Дубенское» (зарегистрировано 15 ноября 2007 г.). Основные виды деятельности предприятия: управление эксплуатацией жилого фонда, сбор и очистка воды, распределение воды, удаление и обработка сточных вод и вывоз ТБО. Общая площадь обслуживаемого жилищного фонда по данным на 1 января 2014 г. составляет 13 тыс. м². Общее количество квартир-съемщиков — 350 чел. На обслуживании находится 24 дома с ТСЖ.

ООО РЭП «Дубенское» арендует у сельских поселений: 28,7 км водопроводных сетей, из которых 14,8 км сетей требуют ремонта; 5 шт. водоразборных колонок, требующих замены или ремонта; 4,1 км канализационных сетей; 7 артезианских скважин общей производительностью 2 500 м³/час.

Износ основных фондов по состоянию на 1 января 2014 г. составляет 70,0 % при полном использования установленной мощности. Обновление

фондов предприятия происходит медленными темпами вследствие недостаточного финансирования. В 2014 г. коэффициент обновления составил всего 30,0 % (табл. 1).

Таблица 1

Характеристика основных производственных фондов ООО РЭП «Дубенское»

Показатель	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
				Прогноз				
Стоимость основных фондов — всего, тыс. руб.	800	780	664	606	600	598	650	660
Износ основных фондов, %	40	50	60	70	80	90	100	100
Коэффициент обновления, %	60	50	40	30	20	10	—	—
Коэффициент эффективности использования установленной мощности, %	100	100	100	100	100	100	100	100

В частности, 70,0 % существующих водопроводных и канализационных систем требуют замены или капитального ремонта. Таким образом, при прогнозируемом увеличении объемов жилищного строительства создается угроза дефицита мощностей существующей системы водоснабжения и водоотведения, вследствие чего необходимо строительство новой водопроводной сети, а также единой канализационной системы с современными очистными сооружениями.

Обеспеченность питьевой водой населения района на 1 января 2014 г. составляла 44,0 %. Питьевой водой Дубенский муниципальный район обеспечивается из подземных источников. В районе имеется 86 артезианских скважин и 58 водонапорных башен, из них только 39 скважин (45,0 %) и 34 водонапорные башни (59,0 %) являются действующими, остальные требуют капитального ремонта или замены. Потребность в воде для хозяйственно-питьевых нужд в Дубенском муниципальном районе показана в табл. 2.

Таблица 2

Нормативная потребность и фактическая обеспеченность хозяйственно-питьевой водой в населенных пунктах Дубенского района

Количество населенных пунктов, шт.	29
Численность населения, чел.	12 803
Нормативное суточное потребление воды, м ³ /сут.	1 870
Действующие и восстанавливаемые артскважины, шт.	86
Дебит скважин среднесуточный, м ³ /сут.	—
Потребное количество новых скважин, шт.	14

По юго-восточной границе района протекает р. Сура; малые реки — Чеберчинка, Покш-Сяльме, Лаша, Ломатка. В 1980-х гг. на территории района было создано 5 малых водохранилищ (прудов) общей емкостью 4 571 тыс. м³. Поверхностные воды идут в основном на цели сельскохозяйственного производства. Для более рационального использования поверхностного стока целесообразно строительство плотин на овражно-балочной сети, что позволит оптимизировать водоснабжение сельскохозяйственных предприятий, развитие рекреации и рыбного хозяйства.

Водоснабжение населенных пунктов осуществляется как централизованными системами, так и из шахтных колодцев и водоразборных колонок и осуществляется по следующей схеме: вода из скважин забирается глубинными насосами и подается непосредственно в водопроводную сеть или в водонапорную башню, а из нее в сеть. Существующие централизованные системы водоснабжения обеспечены основными напорно-регулирующими сооружениями — водонапорными башнями. В Дубенском муниципальном районе 16 сельских поселений, 11 из них обеспечены централизованными системами водоснабжения. Таким образом, население 5 сельских поселений (2 853 чел. или 22,2 % населения района) используют воду из колодцев шахтного типа.

Хозяйственно-питьевое водоснабжение сельского населения района осуществляется централизованными системами — за счет артезианских скважин и хозяйственно-питьевых водопроводов. Необходимо отметить, что в последние годы из-за частых преобразований сельскохозяйственных объектов в различные формы собственности, часть артезианских скважин оказались бесхозными или заброшенными, в связи с этим существует реальная угроза загрязнения подземных вод отходами сельскохозяйственного производства. В большей части сельских населенных пунктов организованное водоснабжение отсутствует, поэтому значительная часть сельского населения (56,0 %) продолжает использовать в питьевых целях воду из различных незащищенных водных источников — шахтных и трубчатых колодцев, родников. Вода из систем децентрализованного хозяйственно-питьевого водоснабжения не имеет надежной защиты от загрязнения и в связи с этим представляет высокую эпидемиологическую опасность.

Водозаборные узлы и водонапорные башни были сооружены в основном в середине XX в., в силу чего большая часть из них пришла в непригодное состояние. В целом износ основных фондов достигает 37,7 %, неучтенные потери воды — 9,3 %. Несмотря на то, что системы водоснабжения функционируют достаточно стабильно и потребность населения в воде в це-

лом удовлетворяется, нарастающий износ основных фондов ведет к снижению уровня эффективности водоснабжения населения района. Техническое состояние систем водоснабжения в Дубенском районе представлено в табл. 3.

Таблица 3

Современное техническое состояние и перспективы развития сетей и сооружений водоснабжения населенных пунктов Дубенского муниципального района

Водозаборные узлы (артезианские скважины), шт.				Водопроводные сети, км			Уличные колонки, требующие замены или нового строительства, шт.	Приборы управления и водочистота, устанавливаемые на новых и ремонтируемых скважинах, шт.	Водонапорные башни, шт.	
Всего	В том числе требующие капитального ремонта	Благоустройство санитарной зоны	Новое строительство	Всего	В том числе требующие капитального ремонта или замены	Новое строительство			Требующие ремонта или замены	Монтаж новых
86	86	—	—	72,2	26,6	45,6	39	40	34	1

Системы водопровода и канализации жилищно-коммунального назначения находятся на балансе сельских поселений и ООО РЭП «Дубенское» и имеют высокий процент износа. На 1 января 2014 г. нуждалось в замене 26,6 км (36,8 %) водопроводных сетей, в том числе 2 км (5,8 %) уличной водопроводной сети; 2,3 км (54,8 %) канализационных систем, в том числе 1 км (45,5 %) уличной канализационной сети.

Большим достижением в развитии жилищно-коммунального хозяйства в районе является газификация. Источником газоснабжения Дубенского муниципального района является участок магистрального газопровода Уренгой—Помары—Ужгород. По состоянию на 1 января 2014 г. газифицировано 98,5 % жилого фонда. Негазифицированным остается пос. Красное Пальцо, в котором постоянно проживают 6 чел., использующих индивидуальное отопление. На перспективу развития в районе запланированы мероприятия по газификации за счет обеспечения газом новой жилой застройки.

Электрические сети Дубенского муниципального района находятся в ведении филиала ОАО «МРСК Волги» — «Мордовэнерго» (табл. 4, 5).

Таблица 4

Состав трансформаторных подстанций за 2012—2013 гг.

Год	Кол-во ТП								Кол-во фидеров	
	Всего шт. / тkBa		В том числе, шт.				В том числе пришедших в негодность		Всего	В том числе по 25 км
	шт.	тkBa	МТП	КТП	КТПП	ЗТП	шт.	тkBa		
2012	198	34,08	24	145	19	10	0	0	24	6
2013	198	34,08	24	145	19	10	0	0	23	5

Таблица 5

Состав воздушных линий за 2012—2013 гг.

Год	Всего, км		В том числе, км						В том числе пришедших в негодность	
	ВЛ—10 кВ	ВЛ—0,4 кВ	На ж/б опорах		На деревянных опорах с ж/б приставками		На деревянных опорах без ж/б приставок			
			ВЛ—10	ВЛ—0,4	ВЛ—10	ВЛ—0,4	ВЛ—10	ВЛ—0,4	ВЛ—10	ВЛ—0,4
2012	353,41	331,08	319,15	110,73	25,68	156,15	8,58	64,20	0	0
2013	349,51	326,34	319,19	110,98	21,78	151,78	8,55	63,58	0	0

На 1 января 2014 г. в районе числится 198 ТП (24 МТП, 145 КТП, 19 КТПП, 10 ЗТП) с суммарной мощностью 34,08 тkBa. Техническое состояние сельских электрических сетей района на 1 января 2014 г. неудовлетворительное: 8 ед. ТП — в хорошем состоянии, 14 ед. — в удовлетворительном, 176 ед. — в неудовлетворительном и непригодном состоянии.

Протяженность воздушных линий ВЛ—10 на 1 января 2014 г. составила 349,51 км, ВЛ—0,4 — 326,34 км. Из них в хорошем состоянии находятся 0,48 км ВЛ—10 и 71,65 км ВЛ—0,4, в удовлетворительном — 344,05 км ВЛ—10 и 142,9 км ВЛ—0,4, в неудовлетворительном состоянии — 4,98 км ВЛ—10 и 111,79 км ВЛ—0,4. Таким образом, износ оборудования на 1 января 2014 г. достиг 94 % у объектов ТП и 89 % у ВЛ—10 и ВЛ—0,4.

Реконструкция и капитальный ремонт ТП и ВЛ будет проводиться строго в соответствии с многолетней программой капитального ремонта и реконструкции распределительных сетей филиала ОАО «МРСК Волги» — «Мордовэнерго», которая разрабатывается и утверждается ежегодно. Основными мероприятиями будут выступать реконструкция и капитальный ремонт распределительных сетей (табл. 6, 7, 8). Всего на реализацию этих мероприя-

тий будет выделено 16,04 млн руб. Источник финансирования — средства филиала ОАО «МРСК Волги» — «Мордовэнерго».

Таблица 6

Перечень объектов реконструкции на период с 2016 г. по 2017 г.

Объект	Тип оборудования	Период и затраты на ремонт, млн руб.	
		2016 г.	2017 г.
ВЛ—0,4 кВ от КТП № 267 с. Енгальчево	ВЛ — 0,4 кВ	—	0,426
ВЛ—0,4 кВ от КТП № 268 д. Явлейка	ВЛ — 0,4 кВ	0,337	—
ВЛ—0,4 кВ от КТП № 64 с. Пуркаево	ВЛ — 0,4 кВ	—	0,329
ВЛ—0,4 кВ от КТП № 134 с. Ардатово	ВЛ — 0,4 кВ	0,244	—
ВЛ—0,4 кВ от КТП № 206 с. Ардатово	ВЛ — 0,4 кВ	—	0,215
ВЛ—0,4 кВ от КТП № 11 с. Кочкурово	ВЛ — 0,4 кВ	—	0,265
ВЛ—0,4 кВ от КТП № 266 с. Кочкурово	ВЛ — 0,4 кВ	—	0,414
ВЛ—0,4 кВ от КТП № 74 с. Красином	ВЛ — 0,4 кВ	0,272	—
ВЛ—0,4 кВ от КТП № 37 с. Турдаково	ВЛ — 0,4 кВ	0,273	—
ВЛ—0,4 кВ от КТП № 35 с. Турдаково	ВЛ — 0,4 кВ	0,263	—
ВЛ—0,4 кВ от КТП № 80 с. Чеберчино	ВЛ — 0,4 кВ	0,334	—
ВЛ—0,4 кВ от КТП № 226 с. Чиндяново	ВЛ — 0,4 кВ	0,320	—
ВЛ—0,4 кВ от КТП № 34 с. Чиндяново	ВЛ — 0,4 кВ	—	0,340
Итого	4,032 км	2,043	1,989

Таблица 7

Перечень воздушных линий электропередачи, подлежащих капитальному ремонту на период с 2014 г. по 2018 г.

Объект	Тип оборудования	Затраты на ремонт, млн руб.	Год
ВЛ—10 кВ №3 ПС 35/10 кВ «Красино»	ВЛ—10 кВ	0,48	2014
ВЛ—10 кВ №11 ПС 35/10 кВ «Красино»	ВЛ—10 кВ	1,3	2014
ВЛ—10 кВ №20 ПС 110/35/10 кВ «Дубенки»	ВЛ—10 кВ	0,48	2015
ВЛ—10 кВ №1 ПС 35/10 кВ «Кабаево»	ВЛ—10 кВ	1,3	2015
ВЛ—10 кВ №15 ПС 35/10 кВ «Красино»	ВЛ—10 кВ	1,16	2016
ВЛ—10 кВ №5 ПС 35/10 кВ «Кабаево»	ВЛ—10 кВ	0,47	2016
ВЛ—10 кВ №13 ПС 110/35/10 кВ «Дубенки»	ВЛ—10 кВ	3,07	2017
ВЛ—10 кВ №1 ПС 35/10 кВ «Пуркаево»	ВЛ—10 кВ	0,87	2017
ВЛ—10 кВ №16 ПС 110/35/10 кВ «Дубенки»	ВЛ—10 кВ	3,16	2018
ВЛ—10 кВ №2 ПС 35/10 кВ «Пуркаево»	ВЛ—10 кВ	0,51	2018
ВЛ—0,4 кВ от ТП №5 с. Березовка	ВЛ — 0,4 кВ	0,07	2014
ВЛ—0,4 кВ от ТП №257 с. Кочкурово	ВЛ — 0,4 кВ	0,04	2014
ВЛ—0,4 кВ от ТП №14 с. Кайбичево	ВЛ — 0,4 кВ	0,19	2014
ВЛ—0,4 кВ от ТП №107 с. Кайбичево	ВЛ — 0,4 кВ	0,27	2014
ВЛ—0,4 кВ от ТП №204 пос. Красные луга	ВЛ — 0,4 кВ	0,15	2014
ВЛ—0,4 кВ от ТП №21 с. Ардатово	ВЛ — 0,4 кВ	0,22	2015
ВЛ—0,4 кВ от ТП №4 с. Березовка	ВЛ — 0,4 кВ	0,11	2015
ВЛ—0,4 кВ от ТП №121 с. Березовка	ВЛ — 0,4 кВ	0,22	2015
ВЛ—0,4 кВ от ТП №253 с. Дубенки	ВЛ — 0,4 кВ	0,24	2015
ВЛ—0,4 кВ от ТП №292 с. Ардатово	ВЛ — 0,4 кВ	0,1	2016
ВЛ—0,4 кВ от ТП №205 с. Ардатово	ВЛ — 0,4 кВ	0,07	2016
ВЛ—0,4 кВ от ТП №87 с. Ардатово	ВЛ — 0,4 кВ	0,08	2016
ВЛ—0,4 кВ от ТП №120 с. Березовка	ВЛ — 0,4 кВ	0,03	2017

Объект	Тип оборудования	Затраты на ремонт, млн руб.	Год
ВЛ—0,4 кВ от ТП №260 с. Кочкурово	ВЛ — 0,4 кВ	0,02	2017
ВЛ—0,4 кВ от ТП №241 с. Краси́но	ВЛ — 0,4 кВ	0,03	2017
ВЛ—0,4 кВ от ТП №53 с. Антоновка	ВЛ — 0,4 кВ	0,11	2018
ВЛ—0,4 кВ от ТП №117 с. Дубенки	ВЛ — 0,4 кВ	0,04	2018
ВЛ—0,4 кВ от ТП №16 с. Енгальчево	ВЛ — 0,4 кВ	0,15	2018

Таблица 8

**Перечень трансформаторных подстанций,
подлежащих капитальному ремонту на период с 2014 г. по 2018 г.**

Объект	Тип оборудования	Затраты на ремонт, млн руб.	Год
ТП 10/0,4 кВ №229 с. Дубенки	ТП 10/0,4 кВ	0,05	2014
ТП 10/0,4 кВ №258 с. Дубенки	ТП 10/0,4 кВ	0,05	2014
ТП 10/0,4 кВ №259 с. Дубенки	ТП 10/0,4 кВ	0,05	2014
ТП 10/0,4 кВ №17 с. Енгальчево	ТП 10/0,4 кВ	0,05	2014
ТП 10/0,4 кВ №18 с. Енгальчево	ТП 10/0,4 кВ	0,05	2014
ТП 10/0,4 кВ №119 с. Ардатово	ТП 10/0,4 кВ	0,05	2015
ТП 10/0,4 кВ №207 с. Ардатово	ТП 10/0,4 кВ	0,05	2015
ТП 10/0,4 кВ №298 с. Ардатово	ТП 10/0,4 кВ	0,05	2015
ТП 10/0,4 кВ №52 с. Антоновка	ТП 10/0,4 кВ	0,05	2015
ТП 10/0,4 кВ №53 с. Антоновка	ТП 10/0,4 кВ	0,05	2015
ТП 10/0,4 кВ №296 с. Енгальчево	ТП 10/0,4 кВ	0,05	2016
ТП 10/0,4 кВ №123 с. Кочкурово	ТП 10/0,4 кВ	0,05	2016
ТП 10/0,4 кВ №260 с. Кочкурово	ТП 10/0,4 кВ	0,05	2016
ТП 10/0,4 кВ №77 с. Краси́но	ТП 10/0,4 кВ	0,05	2016
ТП 10/0,4 кВ №246 с. Михайловка	ТП 10/0,4 кВ	0,05	2017
ТП 10/0,4 кВ №44 с. Сайнино	ТП 10/0,4 кВ	0,05	2018
ТП 10/0,4 кВ №106 с. Турдаки	ТП 10/0,4 кВ	0,05	2018
ТП 10/0,4 кВ №6 с. Чкалово	ТП 10/0,4 кВ	0,05	2018
ТП 10/0,4 кВ №285 с. Дубенки	ТП 10/0,4 кВ	0,05	2018
ТП 10/0,4 кВ №266 с. Кочкурово	ТП 10/0,4 кВ	0,05	2018
ТП 10/0,4 кВ №13 с. Кайбичево	ТП 10/0,4 кВ	0,27	2018
ТП 10/0,4 кВ №24 пос. Красные луга	ТП 10/0,4 кВ	0,27	2018

Основным стратегическим направлением развития отрасли ЖКХ на 2014—2018 гг. станет *модернизация объектов коммунальной инфраструктуры*. Инструментами решения поставленных задач в рамках этого направления будут Республиканская целевая программа «Чистая вода» на 2010—2015 гг.; Республиканская целевая программа «Модернизация и реформирование жилищно-коммунального хозяйства на 2011—2015 гг.»; Республиканская целевая программа «Жилище» на 2011—2015 гг.; Муниципальная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий Дубенского района Республики Мордовия на 2014—2017 гг. и на период до 2020 г.».

Содержание предлагаемых мероприятий. Для осуществления модернизации инженерных систем и сооружений, способствующих улучшению качества жизни граждан и повышение эффективности жилищно-коммунального хозяйства Дубенского муниципального района необходимо решение основных задач, определенных в подразделе.

Для решения задачи № 1 «Ремонт и модернизация инженерных систем жилого фонда» будут осуществляться следующие мероприятия:

- строительство инженерных коммуникаций (газовые, водопроводные, электрические и канализационные сети, подъездные пути) (2015 г.);
- реализация проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку (2014—2018 гг.);
- подведение газоснабжения в 5-й Микрорайон с. Дубенки (2015 г.);
- ремонт здания Управления по работе с отраслями АПК и ЛПХ граждан (фасад — 228 м², кровля — 522 м²: утепление фасада и кровли, замена оконных блоков) (2015 г.);
- предоставление бюджетных субсидий организациям жилищно-коммунального хозяйства и субсидий из республиканского бюджета Республики Мордовия юридическим лицам на возмещение части затрат на уплату процентной ставки по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на реализацию в сфере коммунального хозяйства инвестиционных проектов по строительству (реконструкции) котельных или модернизации теплотехнического оборудования (2015 г.).

Для решения задачи № 2 «Реконструкция и строительство водопроводных сетей» необходимо осуществить:

- строительство локальных сетей водоснабжения (2014—2018 гг.);
- подведение водоснабжения в 5-й Микрорайон с. Дубенки (2015 г.);
- ремонт аварийного водопровода в центральной части с. Дубенки (2015 г.);
- установка модульной очистки воды в с. Дубенки мощность 60 м³ в сутки (2016 г.);
- замена водонапорных башен БР—25 (7 шт.) (2017 г.);
- ремонт аварийного водопровода в с. Ломаты и пос. Свиносовхоз (2017 г.);
- строительство водонапорной башни в с. Ломаты (2017 г.);
- ремонт аварийного водопровода в с. Поводимово (2018 г.);
- строительство водонапорной башни в с. Николаевка (2018 г.)

Для решения задачи № 3 «Реконструкция и ремонт канализационных сетей» необходимо строительство очистных сооружений в с. Дубенки мощностью 600 м³ в сутки (2015 г.).

Для решения задачи № 4 «Бесперебойное электроснабжение населения и предприятий Дубенского муниципального района»:

— капитальный ремонт объектов распределительных сетей (ВЛ—10 кВ и ВЛ—0,4 кВ) (2014—2018 гг.);

— капитальный ремонт объектов распределительных сетей (ТП 10/0,4 кВ) (2014—2018 гг.);

— реконструкция объектов распределительных сетей (ВЛ—0,4 кВ) (2016—2017 гг.);

— подведение электроснабжения в 5-й Микрорайон с. Дубенки (2015 г.);

— ремонт электролинии и КТП (2015 г.);

— капитальный ремонт электрических сетей ВЛ-0,4 кВ и КТП 160-10/0,4 кВ по ул. Мелиораторов в с. Дубенки (2015 г.).

Всего на реализацию мероприятий до 2018 г. потребуется 371,87 млн руб. за счет всех источников финансирования, в том числе за счет средств республиканского бюджета РМ — 47,68 млн руб., местного бюджета — 0,02 млн руб. Финансирование будет осуществляться в рамках реализации Государственной программы Республики Мордовия «Развитие жилищного строительства и сферы ЖКХ» (Республиканская целевая программа «Модернизация и реформирование жилищно-коммунального хозяйства на 2011—2015 гг.» — 16,35 млн руб. и Республиканская целевая программа «Жилище» на 2011—2015 гг. — 86,23 млн руб.), Государственной программы Республики Мордовия устойчивого развития сельских территорий Республики Мордовия на 2014—2017 гг. и на период до 2020 г. — 201,52 млн руб. и Инвестиционной и ремонтной программы филиала ОАО «МРСК Волги» — «Мордовэнерго» по РМ на 2010—2015 гг. — 20,07 млн руб.

Реализация мероприятий зависит от финансирования Муниципальной программы из федерального и республиканского бюджетов, а также сбора внебюджетных средств. Мероприятия и объем финансирования по подразделу № 6 приведены в прил. 2 и 4 к Муниципальной программе.

Показатели экономической и социальной эффективности реализации подраздела. Обеспечение жилого фонда всеми видами благоустройства и предоставление коммунальных услуг нормативного качества позволит повысить качество жизни граждан, проживающих в Дубенском муниципальном районе. Все это будет способствовать сохранению жилого фонда, улучшению качества

жизни населения района и условий для стабильной работы предприятий.

Экономический эффект от реализации мероприятий выражается в стабилизации финансового положения предприятий жилищно-коммунального хозяйства, что обеспечит повышение надежности и качества предоставляемых услуг, эффективность расходов организаций коммунального комплекса, стабильность занятости и доходов для работников этой сферы.

Реализация мероприятий данного подраздела будет способствовать бюджет способствовать осуществлению строительства, ремонта и реконструкции 66,32 км водопроводных сетей и 0,8 км канализационных сетей, строительству и ремонту 4 очистных сооружений и 9 водонапорных башен и артезианских скважин, а также ремонта 22 ТП и 28 объектов распределительных сетей (ВЛ—10 кВ и ВЛ—0,4 кВ) и реконструкции 13 объектов распределительных сетей, что позволит достичь увеличения удельного веса жилой площади, оборудованной водопроводом до с 25,0 % (в 2013 г) до 80,0 % (в 2018 г.), канализацией, соответственно, с 8,9 % до 25,0 %, газом с 90,4 % до 100,0 % жилищного фонда (табл.10). Ожидаемый экономический эффект от планируемых мероприятий в 2018 г. составит 379,07 млн руб.

Таблица 10

**Прогнозируемые показатели по подразделу № 7
«Развитие жилищно-коммунальной сферы»**

Показатель	Ед. измер.	Отчетный год	Планируемый период				
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Удельный вес жилой площади, оборудованной водопроводом	%	25,0	44,0	63,0	70,0	75,0	80,0
Удельный вес жилой площади, оборудованной канализацией	%	8,9	9,5	10,0	15,0	20,0	25,0
Удельный вес площади многоквартирных домов, оборудованной ваннами	%	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Удельный вес площади многоквартирных домов, оборудованной газом	%	90,4	98,5	99,0	100,0	100,0	100,0

Соисполнитель Муниципальной программы. Отдел строительства, архитектуры и ЖКХ Администрации Дубенского муниципального района Республики Мордовия.

Участники мероприятий Муниципальной программы. Администрации сельских поселений, ООО РЭП «Дубенское», Дубенский РЭС филиала ОАО «МРСК Волги» — «Мордовэнерго».

Подраздел № 8

Демографическая политика

Цели: стабилизация численности населения Дубенского муниципального района, повышение качества жизни его населения.

Задачи: создание условий для увеличения уровня рождаемости, снижения смертности, роста продолжительности жизни населения, а также увеличения миграционного притока; укрепление института семьи, популяризация семейных и духовно-нравственных ценностей; повышение качества и доступности социальных услуг для населения.

Перспективы развития. По данным на 1 января 2014 г., численность постоянного населения Дубенского муниципального района составляла 12 803 чел. Динамика показателя за период с 2011 по 2014 г. характеризуется устойчивым снижением: в 2014 г. по сравнению с 2011 г. показатель уменьшился на 6,8 % (на 938 чел.) (рис.1).

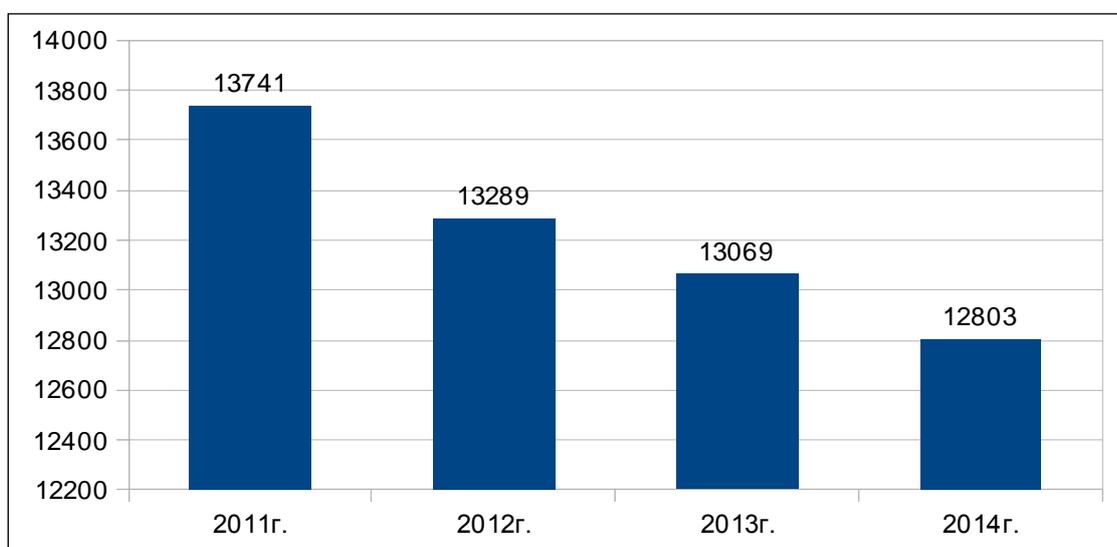


Рис. 1. Динамика численности населения, чел.

Определяющим фактором снижения численности населения на территории района являются естественная убыль населения. Динамика показателей естественного движения населения за период с 2011 по 2013 г. свидетельствует о положительной тенденции к росту рождаемости и снижению общей смертности. Вместе с тем уровень общей смертности практически вдвое выше, чем уровень рождаемости, а также существенно превышает среднее значение аналогичного показателя по Республике Мордовия (табл. 1).

Таблица 1

Основные показатели естественного движения населения в 2011—2013 гг., ‰

Территория	На 1 тыс. чел. населения								
	рождаемость			общая смертность			естественный прирост, убыль		
	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Республика Мордовия	9,5	10	10,1	14,8	14,5	14,8	-5,3	-4,5	-4,7
Дубенский район	8,6	9,3	10,4	23,6	18,8	21,3	-15,0	-9,5	-10,9

По данным на 01.01.2014 г. в структуре населения преобладала группа населения в трудоспособном возрасте (табл. 2). При этом доля населения старше трудоспособного возраста выше, чем в среднем по Республике Мордовия. В 2013 г. по сравнению с предыдущим годом она увеличилась на 1,7 %. Наряду с этим в этом возрасте группы моложе трудоспособного возраста и в трудоспособном возрасте уменьшились — на 1,3 и 4,3 % соответственно (табл. 3).

Таблица 2

Распределение населения по основным возрастным группам (на 01.01.2014 г.)

Территория	Численность возрастных групп, чел.			Доля (%) возрастных групп в общей численности населения		
	моложе трудоспособного возраста	в трудоспособном возрасте	старше трудоспособного возраста	моложе трудоспособного возраста	в трудоспособном возрасте	старше трудоспособного возраста
Республика Мордовия	120 628	485 781	205 747	14,9	59,8	25,3
Дубенский район	1 721	6 936	4 146	13,4	54,2	32,4

Таблица 3

Изменение возрастной структуры населения в 2013 г.

Территория	Прирост (сокращение), чел.			Темпы роста (снижения) в %		
	моложе трудоспособного возраста	в трудоспособном возрасте	старше трудоспособного возраста	моложе трудоспособного возраста	в трудоспособном возрасте	старше трудоспособного возраста
Республика Мордовия	807	-10 865	3 648	100,7	97,8	101,8
Дубенский район	-23	-311	68	98,7	95,7	101,7

Дубенский муниципальный район относится к числу районов Республики Мордовия со сравнительно высокой демографической нагрузкой

на трудоспособное население, обусловленной старением населения (табл. 4). Средний возраст населения в районе является наиболее высоким по сравнению с другими районами республики и по данным на 1 января 2014 г. составляет 45,5 лет.

Таблица 4

**Коэффициент демографической нагрузки
на трудоспособное население (на 01.01.2014 г.)**

Территория	На 1 000 трудоспособного населения приходится лиц нетрудоспособного возраста	В том числе в возрасте	
		моложе трудоспособного	старше трудоспособного
Республика Мордовия	671,86	248,32	423,54
Дубенский район	845,88	248,13	597,75

На формирование численности населения значительное влияние оказывают миграционные процессы. В Дубенском муниципальном районе величина миграционного оттока ниже, чем естественная убыль населения, что свидетельствует о второстепенной роли данного фактора. Фиксируется тенденция к интенсификации территориальной мобильности населения, обусловленной в основном маятниковой трудовой миграцией.

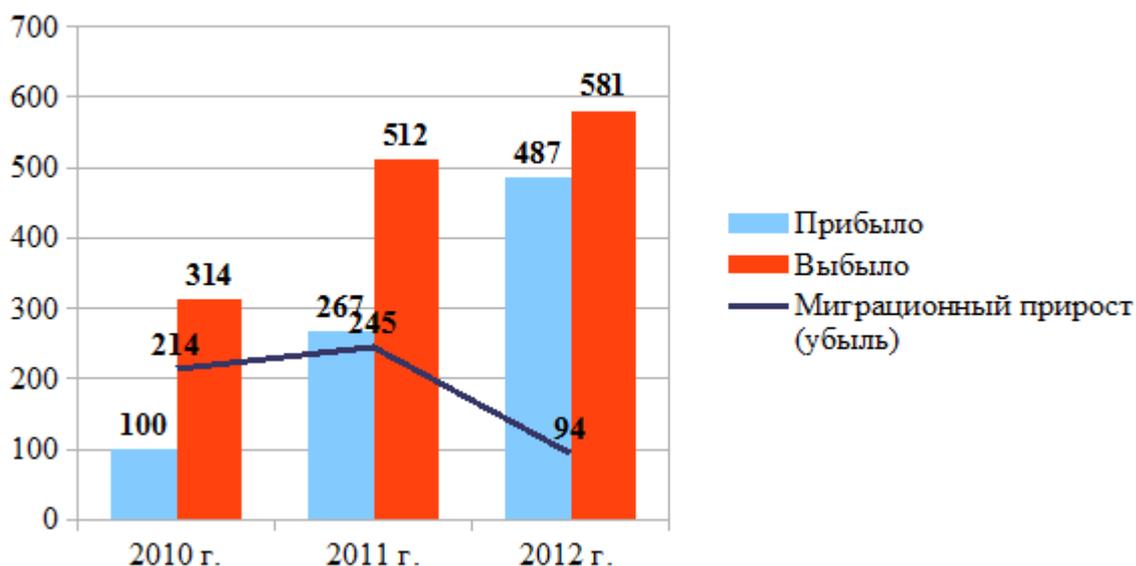


Рис. 2. Динамика показателей миграции населения в 2010—2012 гг., чел.

Фактором повышения рождаемости, продолжительности жизни населения являются устойчивость ориентаций на семейные ценности. Вместе с тем существенной проблемой является сравнительно высокий уровень

разводов, в частности, в 2012 г. коэффициент разводимости составлял 50 % от коэффициента брачности.

Укрепление института семьи и формирование высоких репродуктивных установок зависит от благосостояния и качества жизни населения. Несмотря на то, что среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций района характеризуется тенденцией к возрастанию, ее уровень остается сравнительно невысоким. По итогам 2013 г. ее величина составила 13 123,26 руб., что ниже, чем в среднем по Республике Мордовия (18 100,7 руб.) и субъектам Российской Федерации (29 792,0 руб.).

Анализ динамики показателей демографического развития района показывает, что основным фактором стабилизации численности населения будет являться сокращение естественной убыли населения за счет повышения рождаемости и сокращения смертности населения, особенно в трудоспособном возрасте. Важное значение для сохранения демографического потенциала района является сокращение миграционного оттока населения.

Содержание программных мероприятий. В целях стабилизации численности и повышения качества жизни населения Дубенского муниципального района предполагается решение комплекса взаимосвязанных задач.

Решение задач №1 «Создание условий для увеличения уровня рождаемости, снижения смертности, роста продолжительности жизни населения, а также увеличения миграционного притока» и №3 «Повышение качества и доступности социальных услуг для населения» обеспечивается посредством реализации мероприятий государственных и муниципальных программ, направленных на совершенствование социальной сферы, а также программ развития демографического потенциала. Основные направления развития демографической сферы района будут основываться на Концепции демографического развития Российской Федерации на период до 2025 г., Республиканской целевой программе по улучшению демографической ситуации в Республике Мордовия до 2020 г. (утв. Постановлением Правительства Республики Мордовия от 23 сентября 2013 г. № 419).

Комплексный эффект по сохранению и воспроизводству демографического потенциала обеспечат:

— реализация на территории района мероприятий государственных программ Республики Мордовия в области здравоохранения, занятости, социальной защиты населения, молодежной политики, физической культуры

и спорта, образования, культуры и др.;

— реализация муниципальных программ по улучшению жилищных условий отдельных групп населения, в частности, «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014—2017 гг. и период 2020 г.», «Муниципальная целевая программа «Жилище» на 2011—2015 гг. по Дубенскому муниципальному району РМ»; «Обеспечение жильем молодых семей Дубенского муниципального района» на 2011—2015 гг.»;

— разработка и реализация в среднесрочной перспективе муниципальной целевой программы демографического развития.

Решение задачи № 2 «Укрепление института семьи, популяризация семейных и духовно-нравственных ценностей» связано с реализацией следующих мероприятий по информационно-аналитическому обеспечению и сопровождению проведения демографической политики, увеличению культурно-массовых, спортивных мероприятий семейной тематики.

Мероприятия и объем финансирования по подразделу № 8 приведены в прил. 2 и 4 к Муниципальной программе.

Показатели экономической и социальной эффективности реализации проекта. Реализация комплекса мероприятий по развитию социальной инфраструктуры района и его демографического потенциала, предусмотренных в рамках настоящей программы концу 2019 г. позволит обеспечить следующие показатели: повышение уровня рождаемости до 11,1 родившихся на 1 000 чел. населения; снижение уровня смертности до 18,0 умерших на 1 000 чел. населения; повышение ожидаемой продолжительности жизни при рождении до 73 года (табл. 5).

Таблица 5

Прогнозируемые показатели по подразделу № 8 «Демографическая политика»

Показатель	Ед. измер.	Отчетный период	Планируемый период				
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Рождаемость	‰	10,4	10,5	10,7	10,9	11,0	11,1
Общая смертность	‰	21,3	21,1	20,7	20,0	19,0	18,0
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	%	70,6	70,8	71,0	71,5	72,0	73,0

Соисполнители Муниципальной программы. Управление по

социальной работе Администрации Дубенского муниципального района Республики Мордовия.

Подраздел № 9

Развитие рынка труда, повышение занятости населения

Цель: создание условий для повышения эффективности занятости населения и обеспечения устойчивого функционирования рынка труда.

Задачи: целевая поддержка отдельных категорий незанятого населения, испытывающих трудности в поиске работы; удовлетворение текущих и перспективных кадровых потребностей предприятий и организаций муниципального района; обеспечение безопасных условий труда.

Перспективы развития. По данным на 1 января 2014 г., численность трудоспособного населения Дубенского муниципального района составляет 6 936 чел. Динамика показателя за 2012—2013 гг. свидетельствует об устойчивой тенденции к снижению. За указанный период также стабильно снижалась среднегодовая численность занятых в экономике: в 2011 г. она составляла 4 627 чел., в 2012 г. — 4 393 чел., в 2011 г. — 4 139 чел.

В структуре занятости трудоспособного населения в 2013 г. преобладала группа занятых в организациях несельскохозяйственной сферы — 3 009 чел. (38 %). В сельском хозяйстве занято 893 чел. (11 %), в организациях бюджетной сферы — 1 274 чел. (16 %); в личных подсобных хозяйствах — 853 чел. (10 %). За пределами территории района работают 688 чел.

Государственные услуги в области содействия занятости в Дубенском муниципальном районе оказывает ГКУ РМ «Центр занятости Дубенского района». По данным за I квартал 2014 г., за получение услуг обратились 273 чел., в том числе 74 чел. за содействием в поиске подходящей работы, 70 чел. — за информацией о положении на рынке труда, 129 чел. — за услугами по профессиональной ориентации. За указанный период признаны безработными 35 чел., трудоустроено 17 чел., приступили к профессиональному обучению — 9 чел. Всего трудоустроено 44 чел., из них 14 чел. — на постоянное место работы. Численность граждан, состоящих на учете в органе службы занятости, составила 79 чел.; потребность в работниках, заявленная предприятиями, — 94 ед.; напряженность на рынке труда — 0,8.

В 2012—2014 гг. на территории района осуществлялись мероприятия Республиканской целевой программы содействия занятости населения Республики Мордовия на 2012—2014 гг., в том числе:

— содействие безработным гражданам и членам их семей в переезде в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости;

— профессиональная ориентация и обучение граждан;

- трудоустройство женщин с применением гибких форм занятости;
- трудоустройство многодетных родителей;
- организация стажировок;
- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин в период декретного отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;
- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование незанятых граждан, которым назначена трудовая пенсия по старости и которые хотят возобновить трудовую деятельность;
- организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте 14—18 лет в свободное от учебы время и в период каникул;
- организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;
- информирование о положении на рынке труда.

В результате выполнения мероприятий программы обеспечена стабилизация уровня регистрируемой безработицы. В период с 2012 г. по сравнению с 2013 г. численность граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в качестве безработных, уменьшилась на 7 % (с 87 до 81 чел.), в 2013 г. показатель не изменился. Уровень регистрируемой безработицы в 2012—2013 гг. составил 1,1 %, что на 0,1 % ниже, чем в 2011 г.

Анализ ситуации на рынке труда показывает, что основными факторами, негативно влияющими на трудоустройство граждан являются несоответствие профессионально-квалификационных характеристик безработных потребностям рынка труда и несоответствие качественных характеристик рабочих мест (с неблагоприятными условиями труда, низкой заработной платой) требованиям потенциальных работников.

Развитие рынка труда требует комплекса мер по созданию новых высокопроизводительных рабочих мест, дифференцированного подхода к содействию занятости различных категорий граждан, сбережению имеющихся трудовых ресурсов и привлечению кадров из-за пределов района.

Важной задачей развития современного рынка труда является реализация мер по улучшению условий и охраны труда, снижению риска смертности и травматизма на производстве. Несмотря на динамику снижения производственного травматизма, мероприятия в этой области сохраняют актуальность. По данным за 2012 г., по числу пострадавших со смертельным исходом на 1 000 чел. работающих (0,551) Дубенский муниципальный район находился в числе районов-лидеров. В то же время затраты на мероприятия по улучшению условий и охраны труда (в расчете на 1 работающего, руб.) по сравнению с большинством муниципальных районов были ниже (791,2).

Содержание программных мероприятий. Решение задачи № 1 «Целевая поддержка отдельных категорий незанятого населения, испытывающих трудности в поиске работы» обеспечивается реализацией следующих мер:

1. Реализация мероприятий государственной программы «Развитие рынка труда и улучшение условий труда в Республике Мордовия» на 2014—2018 гг. (утв. Постановлением Правительства РМ от 16 сентября 2013 г. № 396).

2. Содействие созданию новых рабочих мест. В среднесрочной перспективе повышение социально-экономического потенциала района связано с развитием животноводства, промышленности стройматериалов, сферы торговли и услуг. До 2018 г. прогнозируется создание 184 рабочих мест, в том числе: 37 — в ООО «Дубенский кирпичный завод», 120 — на предприятиях сельского хозяйства, 24 — в системе торговли, 3 — в сфере обслуживания автомобильного транспорта.

Развитие социальной сферы будет связано с привлечением и закреплением молодых специалистов в отрасли здравоохранения (кадры врачей и среднего медицинского персонала), культуры. Потребность в молодых специалистах, согласно Муниципальной программе «Устойчивое развитие сельских территорий Дубенского муниципального района Республики Мордовия на 2014—2017 гг. и на период до 2020 г.», составляет 170 чел., в том числе сельскохозяйственного профиля — 30 чел., в сфере образования — 5 чел., здравоохранения — 7 чел., культуры — 10 чел.

3. Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в том числе организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет; организация общественных работ.

Решение задачи № 2 «Удовлетворение текущих и перспективных кадровых потребностей предприятий и организаций муниципального района» обеспечивается посредством следующих мероприятий:

1. Подготовка кадров по целевым договорам.

2. Мониторинг кадровых потребностей предприятий и организаций муниципального района.

3. Реализация мероприятий Целевой программы Республики Мордовия «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Мордовия соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013—2015 гг.» (утв. Постановлением Правительства РМ от 19 августа 2013 г. № 344).

Решение задачи № 3 «Обеспечение безопасных условий труда» предполагает реализацию следующих мероприятий:

1. Мониторинг состояния условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории района.

2. Содействие в проведении на территории района в установленном порядке обучения по охране труда работников, руководителей организаций, индивидуальных предпринимателей, проверки знаний требований охраны труда.

Мероприятия и объем финансирования по подразделу № 9 приведены в прил. 2 и 4 к Муниципальной программе.

Показатели экономической и социальной эффективности реализации проекта. Реализация предложенных мероприятий к 2018 г. обеспечит следующие показатели: поддержание уровня регистрируемой безработицы на уровне не более 1 %; поддержание коэффициента напряженности на рынке труда на уровне 0,8 чел.; увеличение доли трудоустроенных граждан в общего числа обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске работы на 3 %; снижение количества пострадавших на производстве на 1 тыс. работающих на 50 % (таблица).

Таблица

**Прогнозируемые показатели по подразделу № 9
«Развитие рынка труда, повышение занятости населения»**

Показатель	Ед. измер.	Отчетный период	Планируемый период				
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Уровень регистрируемой безработицы в среднегодовом исчислении	%	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
Коэффициент напряженности на одну заявленную вакансию (в среднегодовом исчислении)	чел.	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8
Доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в органы службы занятости с целью поиска подходящей работы	%	77,0	78,0	79,0	80,0	80,0	80,0
Количество пострадавших на производстве на 1 тыс. чел. работающих	чел.	2,1	2,0	1,0	1,0	1,0	1,0

Соисполнители Муниципальной программы. Управление по социальной работе Администрации Дубенского муниципального района Республики Мордовия, ГКУ РМ «ЦЗН Дубенского муниципального района».

Подраздел № 10

Развитие здравоохранения

Цель: обеспечение качества и доступности предоставляемой медицинской помощи, совершенствование системы охраны здоровья граждан для профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи в Дубенском муниципальном районе на основе повышения эффективности профилактических мероприятий.

Задачи: обеспечение приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и развития первичной медико-санитарной помощи; улучшение материально-технической базы системы здравоохранения Дубенского муниципального района.

Перспективы развития. Система здравоохранения Дубенского муниципального района, по данным на 1 января 2014 г., включает:

- ГБУЗ РМ «Дубенская районная больница» на 90 стационарных коек (круглосуточных);
- амбулаторно-поликлиническую часть ГБУЗ РМ «Дубенская РБ» на 150 посещений в смену;
- дневной стационар на 50 коек (РБ — 50);
- 1 детскую консультацию в составе поликлиники;
- 20 фельдшерско-акушерских пунктов.

Средняя длительность лечения больного в 2013 г. составила 10,4 дня, уровень госпитализации — 19,6 на 100 чел. населения (табл. 1).

Медико-демографические показатели Дубенского муниципального района свидетельствуют о низкой рождаемости, высоком уровне смертности и старении населения.

Главная причина смертности населения — болезни системы органов кровообращения, что соответствует общереспубликанской тенденции. Особенностью района является стабильное превышение республиканских показателей. В 2013 г. районный коэффициент смертности по причине болезней кровообращения составил 681,0 на 100 тыс. чел. населения (в 2012 г. этот показатель был равен 805,2), по республике — 668,9.

Таблица 1

Обеспеченность населения больничными койками, услугами круглосуточных и дневных стационаров, уровень госпитализации населения

Показатель	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Уровень госпитализации в муниципальные учреждения здравоохранения, чел. на 100 чел. населения	17,1	16,8	19,6
Средняя продолжительность пребывания пациента на койке в круглосуточном стационаре муниципальных учреждений здравоохранения, дней	10,9	11,1	10,4
Летальность	0,7	0,8	0,54
Обеспеченность местами в дневных стационарах на 10 тыс. чел. населения	36,1	37,6	38,3
Среднегодовая занятость койки в муниципальных учреждениях здравоохранения, дней	335,8	345,1	332,4
Количество коек в муниципальных учреждениях здравоохранения на 10 тыс. чел. населения	80	72	80
Количество посещений в смену	367,8	363,1	329,7

Для системы здравоохранения района актуальны проблемы недостаточного материально-технического и кадрового обеспечения лечебных учреждений. Корпусам ГБУЗ РМ «Дубенская РБ» и ряду фельдшерско-акушерских пунктов необходим капитальный ремонт. Существует потребность в строительстве объектов медицинского назначения в таких населенных пунктах, как Ардатово, Пуркаево, Морга. Необходимость в строительстве лечебных учреждений в указанных населенных пунктах связана с перспективами их социально-экономического и демографического развития, улучшением качества жизни населения, сохранением и развитием человеческого потенциала.

В системе здравоохранения района основной является проблема кадровой обеспеченности деятельности лечебных учреждений. Показатель обеспеченности врачебными кадрами, по данным за 2013 г., составляет 30,6 врачей на 10 тыс. чел. населения, или 39 чел.; численность среднего медицинского персонала — 132 чел., или 101,7 чел. на 10 тыс. чел. населения соответственно. С 2011 по 2013 г. контингент врачей и среднего медицинского персонала увеличился на 35,4 % (табл. 2).

Таблица 2

Динамика обеспеченности лечебных учреждений врачебными кадрами

Показатель	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Число врачей в муниципальных учреждениях здравоохранения в расчете на 10 тыс. чел. населения (на конец года)	22,6	26,3	30,6
Из них: — участковых врачей и врачей общей практики	5,8	6,0	6,1
Число среднего медицинского персонала в муниципальных учреждениях здравоохранения в расчете на 10 тыс. чел. населения (на конец года)	87,3	93,3	101,7

Отмечается достаточно благоприятная возрастная структура кадрового состава медицинских учреждений Дубенского муниципального района — основную часть медицинского персонала составляют лица моложе 50 лет. Возрастная структура врачей-специалистов: до 36 лет — 11 чел., от 36 до 45 лет — 10 чел., от 46 до 50 лет — 5 чел., от 51 года до 55 лет — 7 чел., от 56 до 60 лет — 5 чел., старше 60 лет — 2 чел. В возрастной структуре среднего медицинского персонала также благоприятная ситуация: до 36 лет — 30 чел., от 36 до 45 лет — 28 чел., от 46 до 50 лет — 23 чел., от 51 года до 55 лет — 38 чел., от 56 до 60 лет — 13 чел.

Приоритетной задачей в работе медицинских учреждений является проведение комплекса профилактических мероприятий, направленных на формирование у населения здорового образа жизни, что закреплено Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ, а также отражено в нормативных документах республиканского уровня, в частности, в подпрограмме «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни» Государственной программы развития здравоохранения Республики Мордовия на 2013—2020 гг. По данным за 2013 г., профилактическими осмотрами взрослого населения Дубенского муниципального района охвачено 70,9 % всех, подлежащих таким осмотрам (табл. 3). По сравнению с уровнем 2011 г. (87,1 %) произошло снижение показателя в 1,23 раза.

Таблица 3

Медицинские мероприятия профилактической направленности

Показатель	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Доля населения, охваченного профилактическими осмотрами	87,1	77,0	70,9
Число посещений врачей на одного жителя	7,9	8,6	8,2
В том числе профилактических посещений	3,6	4,0	3,9
Профилактические осмотры взрослого населения от подлежащих профилактическим осмотрам, %	99,8	99,3	98,8
Профилактический осмотр детей	99,8	99,9	99,6

В 2013 г. снизилось число населения, охваченного профилактическим осмотром на туберкулез (в 2011 г. — 871,4 чел. на 1 тыс. чел. населения, в 2013 г.— 709,1 чел. на 1 тыс. чел. населения). Процент выявленных больных на 1 тыс. чел. населения в 2013 г. составил 2,0 (табл. 4).

Таблица 4

Профилактические осмотры на туберкулез

Показатель	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Осмотрено на 1 тыс. чел. населения	871,4	770,3	709,1
Выявлено больных активным туберкулезом на 1 тыс. осмотренных, %	3,6	1,2	2,0

Произошло повышение объема стационарной помощи с 1,8 в 2011 г. до 2,0 в 2013 г. и с 7,9 до 8,2 — для амбулаторной медицинской помощи (табл. 5). Объем медицинской помощи в дневных стационарах всех типов несколько снизился и в 2013 г. составил 1,6 в расчете на одного жителя. Объем скорой медицинской помощи последние 3 года сохраняется на одном уровне и составляет 0,2 в расчете на одного жителя.

Таблица 5

Объем медицинской помощи, предоставляемой муниципальными учреждениями здравоохранения, в расчете на одного жителя

Вид	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Стационарная медицинская помощь	1,8	1,9	2,0
Амбулаторная помощь	7,9	8,6	8,2
Дневные стационары всех типов	1,8	1,5	1,6
Скорая медицинская помощь	0,2	0,2	0,2

В 2013 г. наблюдается снижение показателя заболеваемости по отношению к данным 2011 г. (605,6 и 527,4 на 1 тыс. населения

соответственно) в основном за счет заболеваемости по подросткам и детям (табл. 6). Показатель заболеваемости взрослых более стабилен по отношению к аналогичному показателю предыдущего года (470,9 и 452,9 соответственно).

Таблица 6

**Заболеваемость населения по данным обращаемости
в лечебно-профилактические учреждения на 1 тыс. чел. соответствующего возраста**

Категория жителей	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Дети	1 206,1	1 278,0	1 147,3
Подростки	1 777,5	841,5	456,5
Взрослые	470,9	496,2	452,9
Всего	605,6	592,4	527

Анализ основных показателей деятельности системы здравоохранения Дубенского муниципального района свидетельствует о том, что существует необходимость повышения эффективности службы родовспоможения и детства; развития и повышения эффективности мероприятий профилактической направленности (диспансеризация населения, реабилитация населения с хроническими заболеваниями, санаторно-курортное лечение (особенно детей), повышение активности населения (особенно детей и подростков) занятием спортом и физической культурой).

Для решения основной цели и задач Муниципальной программы дальнейшее развитие системы здравоохранения Дубенского муниципального района на период 2015—2019 гг. будет осуществляться по следующим стратегическим направлениям:

1. Совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи, представляющей собой основное звено при оказании сельскому населению медицинской помощи. Особое место отводится развитию института врача общей практики при сохранении участковой и педиатрической службы для работы с детьми раннего возраста.

2. Совершенствование инфраструктуры здравоохранения. Материально-техническая база учреждений здравоохранения будет приведена в соответствие с требованиями порядка оказания медицинской помощи посредством капитального ремонта объектов учреждений здравоохранения; строительства новых ФАП в ряде населенных пунктов; оснащения медицинским оборудованием учреждений, которые оказывают медицинскую помощь по профилям медицинской помощи, определяющим демографические показатели. Продолжится реализация мероприятий по

укреплению первичного звена здравоохранения (оснащение кабинетов участковых врачей и врачей общей практики, фельдшерско-акушерских пунктов необходимым оборудованием). Улучшение оказания медицинской помощи на амбулаторно-поликлиническом этапе будет идти по пути дальнейшего увеличения посещений (в том числе с профилактической целью) и обеспечения профилактической направленности здравоохранения (диспансеризация населения, реабилитация пациентов с хроническими заболеваниями и т. д.).

3. Внедрение стандартов медицинской помощи, направленных на улучшение качества оказания медицинской помощи в амбулаторном и стационарном секторах. Основными направлениями внедрения стандартов являются увеличение заработной платы, обеспечение лекарствами, медицинскими изделиями и расходными материалами, повышение доступности качественных эффективных безопасных препаратов, рационализация использования лекарственных препаратов, назначаемых на основе доказательной медицины.

4. Развитие информационно-коммуникационных технологий, направленных на повышение доступности и улучшение качества медицинской помощи населению, увеличение количества оказываемых услуг населению в электронном виде. Использование возможностей мобильной связи, Интернета для организации персонализированной работы с высокорисковыми группами пациентов, а также телемедицины (расширение объема работы телемедицинского абонентского пункта в ГБУЗ РМ «Дубенская РБ»). Улучшение качества медицинских услуг и уровня здоровья населения Дубенского муниципального района Республики Мордовия на основе широкомасштабного использования ИКТ в деятельности врачей и медицинских учреждений, создания электронного паспорта здоровья и интегрированной системы управления здравоохранением.

5. Организация работы по системе общеврачебных практик, расширение работы выездных бригад и оптимизации маршрутизации населения по зоне ответственности медицинских организаций. Оборудование всех машин скорой помощи средствами спутниковой навигации системы ГЛОНАСС.

6. Реформирование инфраструктуры здравоохранения и приведение ее в соответствие с численностью и составом населения, структурой заболеваемости и смертности на территории Дубенского муниципального района. В частности в целях дальнейшего формирования трехуровневой

системы здравоохранения в ГБУЗ РМ «Дубенская районная больница» оптимизируется 10 коек по профилю «медицинская реабилитация».

Осуществлению указанных направлений развития способствует участие района в реализации мероприятий Государственной программы развития здравоохранения Республики Мордовия на 2013—2020 гг. а также в реализации плана мероприятий («дорожной карты») «Изменений в отраслях социальной сферы, направленных на повышение эффективности здравоохранения Республики Мордовия на 2013—2020 гг.».

Содержание предлагаемых мероприятий. Для развитие системы здравоохранения Дубенского муниципального района необходимо решение основных задач, определенных в подразделе.

Для решения задачи № 1 «Обеспечение приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и развития первичной медико-санитарной помощи» необходимо строительство ФАП в с. Ардатово (76,0 м²).

Для решения задачи № 2 «Улучшение материально-технической базы системы здравоохранения Дубенского муниципального района» необходимо приобретение современного диагностического оборудования (компьютерного томографа).

Всего на реализацию мероприятий Муниципальной программы до 2018 г. потребуется 21,6 млн руб. за счет всех источников финансирования, в том числе за счет средств республиканского бюджета Республики Мордовия — 1,6 млн руб. и средств Территориального фонда ОМС — 20,00 млн руб. Мероприятия и объем финансирования по подразделу № 10 приведены в прил. 2 и 4 к Муниципальной программе.

Показатели экономической и социальной эффективности реализации подраздела. Осуществление предлагаемых мероприятий будет способствовать сохранению и улучшению здоровья населения района, повышению качества его жизни, а также сокращению прямых и косвенных социальных и экономических потерь района и республики за счет снижения заболеваемости и смертности населения и экономии от внедрения в систему здравоохранения Дубенского муниципального района проектных методов, методов управления качеством оказания медицинских услуг, новых методик профилактической и рекреационной направленности. Рационализация назначения и использования лекарственных средств на основе принципов доказательной медицины обеспечит как повышение качества медицинских услуг, оказываемых населению района, так и оптимизацию экономики исследуемой отрасли.

В результате реализации мероприятий Муниципальной программы к 2018 г. обеспеченность врачами увеличится на 7,8 % и составит 33 ед. на 10 тыс. населения, обеспеченность средним медицинским персоналом — на 12,7 % (115,5 ед. 10 тыс. чел. населения), а удельный вес детей первой и второй групп здоровья в общей численности учащихся государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждений достигнет 86,0 % (табл. 7).

Таблица 7

Прогнозируемые показатели по подразделу № 10 «Развитие здравоохранение»

Показатель	Ед. измер.	Отчетный период	Планируемый период				
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Обеспеченность врачами	ед.	30,6	30,5	31,0	31,5	32,0	33,0
Обеспеченность средним медицинским персоналом	ед.	102,5	107,8	109,5	111,3	113,1	115,5
Удельный вес детей первой и второй групп здоровья в общей численности учащихся государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждений	%	85,9	86,0	86,0	86,0	86,0	86,0

Соисполнитель Муниципальной программы. Управление по социальной работе Администрации Дубенского муниципального района Республики Мордовия.

Участник мероприятий Муниципальной программы. ГБУЗ РМ «Дубенская РБ».

Подраздел № 11

Развитие образования

Цели: обеспечение высокого качества образования в Дубенском муниципальном районе в соответствии с перспективными задачами социально ориентированного инновационного развития экономики Республики Мордовия; создание благоприятных условий для реализации культурного, социального и экономического потенциала молодежи.

Задачи: создание в системе дошкольного образования равных возможностей для современного качественного образования детей; модернизация материальной инфраструктуры общеобразовательных учреждений; совершенствование учительского корпуса; обеспечение условий для развития и внедрения независимой системы оценки результатов общего образования; развитие системы выявления и поддержки одаренных детей; формирование гибкой и открытой для общества системы непрерывного образования.

Перспективы развития. Система образования Дубенского муниципального района включает 23 учреждения образования (10 общеобразовательных учреждений (6 средних, 4 основных), 9 дошкольных образовательных учреждений, 2 учреждения дополнительного образования детей, ГКС(К)ОУРМ «Поводимовская школа-интернат», 1 учреждение среднего профессионального образования.

Число детей в возрасте от 1 года до 7 лет составляет 567 чел., из них 334 чел. посещают дошкольные образовательные организации, 30 чел. — группы кратковременного пребывания, организованные при общеобразовательных школах. Охват детей дошкольным образованием составляет 64,1 %, вне услуг дошкольных учреждений остаются 35,9 % детей.

Необходимо активное развитие традиционных и новых форм дошкольного образования (группы кратковременного пребывания, консультативные пункты и др.). В районе на базе МБОУ «Чеберчинская ООШ», МБОУ «Чиндяновская ООШ», МБОУ «Пуркаевская ООШ», МБОУ «Красинская СОШ», МБОУ «Кочкуровская СОШ» организованы группы кратковременного пребывания детей от 3 до 7 лет. Для обеспечения 100 % охвата детей младшего дошкольного возраста (детей до 3-х лет) предполагается создание службы «выездного воспитателя».

Динамика показателей развития системы дошкольного образования с 2011 по 2013 г. позволяет отметить позитивные тенденции, в том числе

обновление содержания образования и повышение квалификации педагогов и руководителей (20 чел., или 50 %, имеют I квалификационную категорию). Следует отметить активное применение в работе комплексных образовательных программ нового поколения («Детство»), региональных программ («Мы в Мордовии живем»), парциальных программ, личностно ориентированных педагогических технологий.

Контингент общеобразовательных школ района, по данным на начало 2014/15 учебного года, составляет 1 007 чел. По сравнению с 2011 г. число учащихся школ уменьшилось на 135 чел., количество школ сократилось на 5 ед. К 2018 г. число учащихся, по прогнозным данным, составит 975 чел.

В результате оптимизации сети малокомплектных общеобразовательных школ района, по данным на 2014 г., доля школ, имеющих контингент учащихся до 20 чел., составила 10 %, от 20 до 40 чел. — 30 %, от 40 до 80 чел. — 30 %, свыше 80 чел. — 30 %. Продолжающаяся оптимизация направлена на обеспечение равного доступа школьников района к получению качественного образования (независимо от их места жительства), а также на создание в образовательных учреждениях условий, отвечающих современным требованиям к образовательному процессу. Оптимальной моделью реструктуризации школьной сети стало создание базовых школ с подвозом учащихся. В 2005—2013 гг. в рамках проекта «Сельский школьный автобус» получены 3 автобуса ПАЗ и 6 ГАЗ. Они осуществляют подвоз 122 школьников. В перспективе продолжится совершенствование структуры сети образовательных учреждений, организации безопасного и комфортного подвоза учащихся.

В образовательных учреждениях Дубенского муниципального района работает 187 педагогических работников, в том числе учителей — 167. Имеют высшую квалификационную категорию 18 учителей (10,8 %) (табл. 1).

Таблица 1

Сведения о квалификации педагогических кадров

Квалифика ция педагогиче ских кадров	Имеют квалификационные категории						
	Без категории (чел., %)	Вторая (чел., %)	Первая (чел., %)	Высшая (чел., %)	В том числе		
					Почетн ые звания	Получате ли грантов Президент а РФ	Получат ели грантов Президе нта РМ
Руководите ль	13 чел., 65,0 %	0 чел., 0 %	7 чел., 35,0 %	0 чел., 0 %	2	0	0
Учитель	52 чел.,	8 чел.,	89 чел.,	18 чел.,	5	6	6

	31,1 %	8,0 %	53,3 %	10,8 %		
--	--------	-------	--------	--------	--	--

В развитии общего образования приоритетными направлениями являются нахождение специфических методов и подходов к обучению в разных возрастных периодах, ориентация на практические навыки и способность применять знания, реализовывать собственные проекты. Это потребует разработки новых учебных технологий и учебных материалов. Дальнейшее осуществление модернизации образования потребует укрепления его материально-технической базы. В 2013 г. из республиканского бюджета РМ образовательным учреждениям района было выделено более 3 821,8 млн руб. (текущий ремонт, приобретение оборудования и мебели, мероприятие, направленные на энергосбережение и др.). Важным направлением развития образовательных учреждений района должно стать расширение отношений в рамках социального партнерства с предприятиями и организациями района, а также практико-ориентированная направленность обучения.

На муниципальном уровне проводится системный и сравнительный анализ качества образовательных услуг. Постоянно ведется работа по повышению уровня информированности потребителей образовательных услуг. В соответствии с образовательными достижениями обучающихся вводятся образовательные программы и технологии обучения, определяются результативность образовательного процесса и эффективность учебных программ, дается оценка реализации инновационных введений в образовательном учреждении.

В целях сбора и анализа информации об учебных и внеучебных достижениях учащихся, совершенствования нормативной базы системы оценки качества образования в общеобразовательных учреждениях ведется работа по формированию портфолио достижений учащихся. Для поддержки детей, занимающихся в различных детских объединениях, секциях, кружках и достигших высоких результатов в учебной, творческой, спортивной и др. работе, в районе создан банк данных одаренных детей. Ежегодно учащиеся школ района становятся победителями и призерами республиканских предметных олимпиад, конкурсов (Всероссийский тур московского Международного форума «Одаренные дети»). Также учащиеся района принимают активное участие в предметных олимпиадах.

Программы дополнительного образования детей в Дубенском муниципальном районе реализуются в МБОУ ДОД «Центр детского творчества», МБОУ ДОД «Дубенская детско-юношеская спортивная школа».

Численность учащихся в системе дополнительного образования района снизилась по сравнению с 2010 г. в связи с уменьшением контингента обучающихся в целом по району: в 2010 г. — 1 854 чел., в 2013 г. — 1 493 чел. (615 учащихся посещают 2 кружка и более). Совершенствование дополнительного образования связано с необходимостью внедрения инновационных технологий развития творчества детей, обновлением материальной инфраструктуры.

Программы средней профессиональной подготовки реализуются на базе ГБОУ РМ СПО (ССУЗ) «Дубенский аграрный техникум». Ведется подготовка специалистов по специальностям «Хозяйка(ин) усадьбы» (повар, учетчик), «Повар-кондитер», «Сварщик», «Механизация сельского хозяйства» (техник). В техникуме обучаются более 150 учащихся, работают 27 инженерно-педагогических работников, средний возраст которых — 36 лет.

Образовательная политика в районе будет вестись с учетом направлений, намеченных в Государственной программе Российской Федерации «Развитие образования» на 2013—2020 гг., в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей», Государственной программы Республики Мордовия «Развитие образования в Республике Мордовия на 2014—2020 гг.», включающей в себя подпрограммы «Развитие профессионального образования в Республике Мордовия на 2014—2020 гг.», «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования детей в Республике Мордовия на 2014—2020 гг.» и Муниципальной целевой программы «Развитие образования в Дубенском муниципальном районе на 2011—2015 гг.». Их суть состоит в создании в системе дошкольного, общего и дополнительного образования детей для получения современного качественного образования и социализации детей, повышении эффективности деятельности системы образования, развитии системы оценки качества образования, формировании человеческого капитала, исходя из необходимости обеспечения инновационного социально ориентированного развития.

Содержание предлагаемых мероприятий. Главные приоритеты образовательной политики района — опережающее развитие дошкольного и школьного образования, усиление воспитательного потенциала школы, тесное взаимодействие с родителями, улучшение школьной инфраструктуры.

В рамках реализации задачи № 1 «Создание в системе дошкольного образования равных возможностей для современного качественного

образования детей» намечен капитальный и текущий ремонт муниципальных дошкольных образовательных учреждений в соответствии с нормативными требованиями, дальнейшее укрепление материально-технической базы дошкольных образовательных учреждений. В перспективе планируется открытие детского сада в с. Дубенки (на 55 мест), реконструкция здания интерната МБОУ «Поводимовская СОШ» под детский сад на 55 мест, реконструкция МБДОУ «Ардатовский детский сад «Солнышко» на 30 мест.

Для реализации задачи № 2 «Модернизация материальной инфраструктуры общеобразовательных учреждений» планируется реконструкция части здания МБОУ «Поводимовская СОШ» на 330 мест, капитальный ремонт ГКС (К) ОУ РМ «Поводимовская школа-интернат», МБОУ «Кочкуровская СОШ», МБОУ «Красинская СОШ».

Решение задачи № 3 «Совершенствование учительского корпуса», задачи № 4 «Обеспечение условий для развития и внедрения независимой системы оценки результатов общего образования» и задачи № 5 «Развитие системы выявления и поддержки одаренных детей» продолжится в рамках реализации основных мероприятий районной целевой программы «Развитие образования в Дубенском муниципальном районе на 2011—2015 гг.».

Для решения задачи № 6 «Формирование гибкой и открытой для общества системы непрерывного образования» планируется капитальный ремонт учебного корпуса ГБОУ РМ СПО (ССУЗ) «Дубенский аграрный техникум».

На реализацию указанных мероприятий в 2015—2019 гг. предусматриваются расходы (прогноз) в размере 322,49 млн руб., из них 332,39 млн руб. — из республиканского бюджета РМ, 0,103 млн руб. — из местного бюджета Дубенского муниципального района. Мероприятия и объем финансирования по подразделу № 11 приведены в прил. 2 и 4 к Муниципальной программе.

Показатели экономической и социальной эффективности реализации подраздела. Реализация мероприятий подраздела позволит увеличить долю детей, охваченных дошкольными образовательными организациями с 39,0 до 73,2 %. Укрепление материально-технической базы системы общего и дополнительного образования позволит увеличить удельный вес численности обучающихся в образовательных организациях общего образования в соответствии с ФГОС в общей численности обучающихся в образовательных организациях общего образования до 90,0 %, удельный вес численности детей, получающих услуги дополнительного

образования, в общей численности детей в возрасте 5—18 лет до 93,8 % (табл. 2).

Таблица 2

Прогнозируемые показатели по подразделу № 11 «Развитие образования»

Показатель	Ед. измер.	Отчетный период	Планируемый период				
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Охват детей дошкольными образовательными организациями	%	39,0	39,0	45,0	55,0	69,0	73,2
Удельный вес численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных образовательными программами, соответствующими новому образовательному стандарту дошкольного образования	%	74,1	74,2	100	100	100	100
Удельный вес численности обучающихся в организациях общего образования в соответствии с ФГОС в общей численности обучающихся в организациях общего образования	%	34,0	44,0	56,0	67,0	78,0	90,0
Охват детей в возрасте 5—18 лет программами дополнительного образования	%	88,1	89,3	90,1	90,1	92,1	93,8

Соисполнитель муниципальной программы. Управление по социальной работе Администрации Дубенского муниципального района Республики Мордовия.

Участники мероприятий муниципальной программы. Образовательные учреждения Дубенского муниципального района Республики Мордовия.

Подраздел № 12

Развитие физической культуры и спорта

Цель: создание условий для развития спорта и массовой физической культуры в Дубенском муниципальном районе.

Задачи: привлечение населения всех возрастных групп к активному занятию спортом и физической культурой, строительство и реконструкция объектов спортивного комплекса, укрепление материально-технического и кадрового потенциала спортивного комплекса.

Перспективы развития. Дубенский муниципальный район — родина выдающегося спортсмена, Олимпийского чемпиона по хоккею с шайбой И. Трегубова, который в составе знаменитой тройки Блинов—Бобров—Трегубов в 50—60-х гг. XX в. прославили советский хоккей. Спортивной гордостью района являются такие спортсмены, как В. Борчин — Олимпийский Чемпион, двукратный чемпион мира по спортивной ходьбе, А. Рузавин — чемпион мира, чемпион Европы среди юниоров, Чемпион России среди взрослых на 20 км, участник Чемпионата Мира 2013 г., М. Лемаев — мастер спорта международного класса по марафонскому бегу, неоднократный чемпион России, участник Чемпионата Мира, А. Кудашкина — воспитанница Заслуженного тренера России С. М. Климкина, Мастер спорта по легкой атлетике, рекордсменка России в беге на 5 000 м среди юниоров, бронзовый призер Чемпионата Европы 2013 г. в беге на 5 000 м в Италии.

Спортивные объекты — важная часть социальной инфраструктуры Дубенского муниципального района. В настоящее время на территории района функционируют 35 объектов спортивного назначения, из них 17 плоскостных спортивных сооружений, 18 спортивных залов. Общая площадь объектов физической культуры и спорта составляет 3 754 м². Уровень фактической обеспеченности учреждениями физической культуры и спорта в районе от нормативной потребности составляет 86 %. Все спортивные объекты и сооружения поддерживаются в функциональном состоянии, их текущий ремонт и работы по реконструкции проводятся в соответствии с планируемыми показателями. Единовременная пропускная способность спортивных объектов — 594 чел.

Физкультурно-оздоровительную работу в районе осуществляют 49 учреждений (всего занимаются — 4 064 чел.), из них 32 относятся к предприятиям, учреждениям и организациям (2 661 чел.); 10 — к общеобразовательным учреждениям (1 007 чел.), из них дополнительного

образования (спортивная школа — 448 чел.); 1 — к учреждениям среднего профессионального образования (150 чел.)

Кадровый потенциал спортивного комплекса района включает 22 штатных работников физической культуры и спорта. Из них 12 — в общеобразовательных учреждениях, 1 — в учреждениях среднего профессионального образования, 8 — в учреждении дополнительного образования детей (спортивная школа) и 1 — в ГКС(К)ОУРМ «Поводимовская школа-интернат». Высшее образование имеют 20 штатных работников. В 2014 г. подготовлен 191 спортсмен массовых разрядов, из них 2 — КМС, 1 — Мастер спорта России.

В 2009 г. в Дубенском муниципальном районе введены в эксплуатацию ФОК им. Олимпийского чемпиона В. Борчина и хоккейный корт, с 2014 г. действует стадион с искусственным покрытием. В связи с вводом в эксплуатацию новых спортивных объектов число занимающихся физкультурой и спортом увеличилось до 28 % от общего числа жителей района (в среднем по республике этот показатель равен 37,59 %, в среднем по России — 22,21 %, в Приволжском федеральном округе — 27,34 %).

С 1987 г. в районе действует Дубенская детско-юношеская спортивная школа. Сегодня в ней функционирует несколько отделений с 33 группами, в которых занимаются 559 ученика по разным видам спорта (легкая атлетика, вольная борьба, лыжные гонки, футбол, хоккей, тяжелая атлетика, волейбол). Тренерско-преподавательский состав ДЮСШ составляет 21 чел., из них 8 штатных тренеров и 13 совместителей, 1 заслуженный тренер РФ, 2 тренера с высшей категорией и 4 тренера с I категорией. Для поездки на республиканские соревнования в Дубенской ДЮСШ имеется свой автотранспорт.

Большое значение в физкультурно-оздоровительной работе района придается развитию физической культуры и спорта среди детей. В распоряжении детей школьного возраста находятся спортивные залы, хоккейный корт и площадки общеобразовательных учреждений. В детско-юношеской спортивной школе проходят тренировки и соревнования по борьбе и игровым видам спорта.

В районе действует целевая программа «Развитие физической культуры, спорта, туризма и формирование здорового образа жизни населения Дубенского муниципального района на 2010—2014 гг.». Она предусматривает увеличение суммы финансовых средств на развитие физической культуры и спорта, введение 3-часовых учебных занятий по физической культуре в общеобразовательных школах, обеспечение

медицинского контроля за развитием физического воспитания детей и подростков, привлечение трудновоспитуемых подростков к занятиям физической культурой и спортом, проведение школьных и муниципальных этапов всероссийских проектов «Мини-футбол в школу», «КЭС-баскет», «Президентские спортивные игры», «Президентские спортивные состязания»; с сентября 2014 г. вступает в силу указ Главы РМ о Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО).

В области физической культуры и спорта есть ряд финансовых, материально-технических, кадровых проблем. Объем текущего финансирования лишь частично позволяет обеспечить оптимальное качество и количество спортивного инвентаря, спортивных мероприятий, а также осуществлять содержание и обслуживание спортивных объектов района. Трудности испытывает физкультурно-оздоровительная работа на предприятиях, в учреждениях и организациях. Проблема развития массовой физической культуры в коллективах предприятий и организаций не решается из-за отсутствия штатных физкультурных работников, достаточного числа тренеров-преподавателей по видам спорта, инструкторов физической культуры. Вместе с тем производственная физическая культура обеспечивает целенаправленное укрепление здоровья и физического состояния работающих, их производительности труда.

Содержание предлагаемых мероприятий. В целях создания условий, способствующих развитию физической культуры и спорта в Дубенском муниципальном районе необходимо обеспечить решение комплекса задач по следующим направлениям.

Решение задачи № 1 «Привлечение населения всех возрастных групп к активному занятию спортом и физической культурой» в целом предполагает создание положительного образа жителя района, активно занимающегося физической культурой и спортом и заботящегося о своем здоровье, а также массовое вовлечение населения различных возрастных групп в регулярные занятия спортом, увеличение посещаемости спортивно-зрелищных мероприятий, обеспечение населения исчерпывающей информацией о физкультурно-массовой работе в районе. Поставленные задачи реализуются через СМИ, а также через учебные и другие учреждения, предприятия, организации, интернет-ресурсы. В перспективе развития Дубенского муниципального района значится увеличение к 2020 г. в два раза (с 0,15 млн руб. в 2009 г. до 0,3 млн руб. в 2020 г.) на финансирование проведения спортивных мероприятий.

Решение задачи № 2 «Строительство и реконструкция объектов спортивного комплекса» предполагается:

— строительство в 2016 г. мини футбольного поля в с. Дубенки (объем финансирования — 6 млн руб.).

— строительство плоскостных спортивных сооружений в сельских поселениях: Ардатовское, Кабаевское, Кочкуровское, Поводимовское. Объем финансирования каждого спортивного объекта составляет 5,0 млн руб.

— капитальный ремонт в 2016 г. МБОУ ДОД «Дубенская ДЮСШ» (объем финансирования — 30 млн руб.).

Для решения задачи № 3 «Укрепление материально-технического и кадрового потенциала спортивного комплекса» предполагается реализация таких мероприятий, как оптимизация управления физической культурой и спортом Дубенского муниципального района; приобретение спортивного оборудования и инвентаря; создание системы стимулов для организаторов физкультурно-массовой работы (организация и проведение конкурсов на лучшую организацию физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы, поощрение лучших организаторов физической культуры и спорта).

Всего на реализацию всех мероприятий до 2018 г. потребуется (прогноз) 60,0 млн руб., в том числе:

— из средств федерального бюджета — 14,40 млн руб.;

— из средств республиканского бюджета — 39,36 млн руб.;

— из средств местного бюджета — 0,24 млн руб.;

— из внебюджетных источников — 6,00 млн руб.

Мероприятия проекта и финансирование затрат приведены в прил. 2 и 4 к Муниципальной программе.

Показатели экономической и социальной эффективности реализации подраздела. Реализация предлагаемых мероприятий будет способствовать развитию массового спорта, привлечению жителей района к занятию физической культурой и спортом, укреплению их здоровья. К 2018 г. планируется увеличить численность населения Дубенского муниципального района, систематически занимающегося физической культурой и спортом до 30,5 % от общей численности населения (таблица).

Таблица

**Прогнозируемые показатели по подразделу № 12
«Развитие физической культуры и спорта»**

Показатель	Ед. измер.	Отчетный период	Планируемый период				
		2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Удельный вес населения,	%	28,0	28,5	29,0	29,5	30,0	30,5

систематически занимающегося физической культурой и спортом							
Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями	%	79,0	86,0	86,0	88,0	88,0	89,0

Соисполнитель Муниципальной программы. Управление по социальной работе Администрации Дубенского муниципального района Республики Мордовия.

Подраздел № 13

Развитие культуры

Цель: сохранение и развитие культурного и досугового потенциала Дубенского муниципального района.

Задачи: обеспечение деятельности культурно-досуговых учреждений района на уровне, позволяющем формировать духовно-эстетические потребности его жителей; улучшение качества предоставляемых услуг учреждениями культуры; сохранение и поддержание преемственности культурных традиций Дубенского муниципального района.

Перспективы развития. Культурное развитие является весьма важной задачей социально-экономического развития Дубенского муниципального района — это обеспечение социальной стабильности путем удовлетворения культурных и духовных потребностей населения, обеспечения многообразия культурной жизни, придания неповторимого и самобытного культурно-исторического облика.

Работа учреждений культуры Дубенского муниципального района направлена на развитие культурной и досуговой деятельности, повышение уровня проводимых мероприятий, внедрение новых форм и методов работы. Сеть учреждений культуры района включает: 1 МБУК «Дубенский районный дом культуры» и 1 агиткультбригаду; 13 МБУК «Домов досуга и творчества», 2 МБУК «Культурно-досуговых центров», в структурные подразделения которых входят 18 сельских библиотек и 19 сельских клубов; Центральную районную библиотеку и структурное подразделение детскую библиотеку; филиал Республиканского краеведческого музея; МБУДОД «Детская школа искусств» (табл. 1).

Таблица 1

**Сеть учреждений культуры и искусства
Дубенского муниципального района по состоянию на 01.01.2014 г.**

Вид учреждений культуры	Кол-во, всего
Театры	—
Концертные организации и самостоятельные коллективы	—
Библиотеки	19
Музеи	1
Учебные заведения отраслевой системы образования	—
Учебные заведения дополнительного образования детей	1
Учреждения культурно-досугового типа	21

Учреждения культурно-досугового типа. На 1 января 2014 г. в Дубенском муниципальном районе работают 21 клубное учреждение, из них:

1 районный дом культуры и 19 учреждений культурно-досугового типа. На их базе созданы и работают 90 клубных формирований (табл. 2), в которых занимаются 796 чел., из них: 2 — хоровых, 10 — хореографических, 4 — театральных, 8 — народных промыслов и т. д. В ходе систематической работы любительских объединений и клубов по интересам достигается основная цель — организация и разнообразие свободного времени, воспитание гражданственности и патриотизма, внедрение и популяризация здорового образа жизни.

Таблица 2

Самодетельные коллективы Дубенского муниципального района на 1 января 2014 г.

Самодетельный коллектив	Количество кружков	Охват, чел.
Хоровые	2	73
Хореографические	10	85
Театральные	4	41
Народных промыслов	8	74
Ансамбль народных инструментов	1	4
Фольклорные	26	232
Прочие	39	287

Творческие коллективы учреждений культуры выступают с разнообразными программами на местных и региональных площадках. Культурно значимыми событиями для района являются ежегодное участие в республиканских фестивалях народного творчества «Шумбрат, Мордовия!», «Афганское эхо», «Играй, гармонь!», «Од вий» и т. д., в которых задействованы все учреждения культуры Дубенского муниципального района.

Развитие местного народного творчества, сохранение национального культурного наследия района — важная задача работников учреждений культуры. На территории района развивается 6 видов декоративно-прикладного искусства: резьба по дереву, национальная вышивка полотенец, национальная эрзянская вышивка, изготовление кукол, вязание, плетение лаптей (табл. 3).

Таблица 3

**Народные художественные промыслы на территории
Дубенского муниципального района**

Вид промысла	Место бытования	Количество мастеров
Резьба по дереву	с. Енгальчево	1
	с. Петровка	1
Национальная вышивка полотенец	с. Енгальчево	1
	с. Чкалово	1
	с. Чиндяново	1

Вид промысла	Место бытования	Количество мастеров
	с. Морга	1
	с. Турдаково	1
Национальная эрзянская вышивка	с. Морга	1
	с. Кочкурово	1
	с. Поводимово	1
	п. Свиносовхоз	2
Изготовление кукол	с. Морга	1
	с. Петровка	1
Вязание	с.Красино	2
	с.Кайбичево	1
	с.Пуркаево	4
Плетение лаптей	с. Чкалово	1
	с.Кочкурово	1

Библиотеки. В условиях значительного сокращения сети других учреждений культуры, особенно на селе, общедоступные библиотеки приняли на себя функции культурных центров, организующих досуг людей. Население Дубенского района обслуживают 19 общедоступных публичных библиотек: в том числе 1 районная, 2 детские и 16 сельских. Среднее число жителей на одну библиотеку составляет 688 чел. Обеспеченность населения муниципального района библиотеками составляет 100 %.

Число читателей в 2013 г. составило 11 904 чел.; размер совокупного книжного фонда — 225 064 ед. хранения; количество книговыдач — 255 859 экз. Средняя обращаемость библиотечных фондов в целом по району составила 1,1 экз. (норма — 2 экз.).

Таким образом, состояние сети общедоступных библиотек района характеризуется как оптимальное в количественном отношении, но требующее качественных изменений в деятельности самих библиотек, определяемых внедрением новых информационных технологий, расширением спектра информационных потребностей читателей. В частности, на начало 2014 г. подключено к сети Интернет — 1 библиотека района, имеет электронную почту — 1 библиотека.

Музейное дело. В районе функционирует Дубенский историко-краеведческий музей (филиал Мордовского республиканского объединенного краеведческого музея имени И. Д. Воронина), основанный в 1988 г. Основные задачи музея — сбор и хранение исторических материалов, связанных с разными периодами становления и развития сел и деревень

Дубенского муниципального района; организация и проведение выставок, лекций, экскурсий. Ежегодно в музее проводятся не менее 100 экскурсий, читается около 70 лекций, организовывается не менее 5 выставок.

Ведущее место в экспозиции музея занимают этнографические материалы: фрагмент эрзянской избы, хозяйственная утварь, интерьер, национальная одежда, обувь. Музей располагает интересными образцами народного искусства (резьба по дереву, лаптеплетение, прядение, вышивание, ткачество и др.). Основной фонд муниципального музея насчитывает более 11 056 экз., вспомогательный фонд — 4 329 ед. хранения, в постоянных экспозициях представлено 15,1 % основного фонда, в выставочной деятельности ежегодно используется более 50 % основного фонда. Посещаемость музея в среднем составляет 3,5 тыс. чел. в год. Штатных работников — 7 чел.

Недвижимые памятники истории и культуры и исторические места. В культурном ландшафте Дубенского муниципального района насчитывается 36 объектов культурного наследия, все республиканского значения. Состав недвижимых памятников по основным типологическим группировкам: памятники архитектуры и градостроительства — 1, памятники археологии — 10, памятники истории — 19, памятники искусства — 6.

Учебные заведения культуры и искусства. В Дубенском муниципальном районе достаточно серьезное внимание уделяется дополнительному эстетическому образованию и воспитанию подрастающего поколения. В систему дополнительного образования района входит МБОУ ДОД «Детская школа искусств», в которой на 1 января 2014 г. обучающихся свыше 97 детей.

Материально-техническое и кадровое обеспечение учреждений культуры. Характер деятельности клубных учреждений и требования к уровню мероприятий предполагает необходимость создания современной технической базы с широким спектром возможностей. Муниципальные учреждения культуры района в настоящее время неконкурентоспособны и в полном объеме не готовы отвечать запросам населения. Назрела необходимость в техническом переоснащении учреждений: в сельских клубах и домах культуры нет звуковой аппаратуры, музыкальных инструментов, отсутствуют компьютеры (табл. 4). Сценическое оборудование и мебель весьма изношены требуют ремонта.

Таблица 4

**Материально-техническая база учреждений культуры
Дубенского муниципального района на 1 января 2014 г.**

Наименование учреждения	Звуковая аппаратура	Световая аппаратура	Компьютер	Костюмы
-------------------------	---------------------	---------------------	-----------	---------

Наименование учреждения	Звуковая аппаратура	Световая аппаратура	Компьютер	Костюмы
МБУК «Дубенский РДК»	Имеется	Имеется	Имеется	Имеются
МБУК «Дом Досуга и творчества» Моргинского сельского поселения	Имеется, устаревшая	Не имеется	Не имеется	Имеются
МБУК «Культурно досуговый центр» Чиндяновского сельского поселения	Имеется, устаревшая	Не имеется	Не имеется	Имеются
МБУК «Дом Досуга и творчества» Кочкуровского сельского поселения	Имеется	Не имеется	Имеется	Имеются
МБУК «Дом Досуга и творчества» Ломатского сельского поселения	Имеется, устаревшая	Не имеется	Не имеется	Имеются
МБУК «Дом Досуга и творчества» Пуркаевского сельского поселения	Имеется, устаревшая	Не имеется	Имеется	Имеются
МБУК «Дом Досуга и творчества» Березовского сельского поселения	Имеется, устаревшая	Не имеется	Не имеется	Имеются
МБУК «Дом Досуга и творчества» Петровского сельского поселения	Имеется, устаревшая	Не имеется	Не имеется	Не имеются
МБУК «Дом Досуга и творчества» Красинского сельского поселения	Имеется, устаревшая	Не имеется	Не имеется	Имеются
МБУК «Дом Досуга и творчества» Николаевского сельского поселения	Имеется, устаревшая	Не имеется	Не имеется	Имеются
МБУК «Дом Досуга и творчества» Енгальчевского сельского поселения	Имеется, устаревшая	Не имеется	Не имеется	Имеются
МБУК «Дом Досуга и творчества» Поводимовского сельского поселения	Имеется, устаревшая	Не имеется	Не имеется	Имеются
МБУК «Дом Досуга и творчества» Чеберчинского сельского поселения	Имеется, устаревшая	Не имеется	Не имеется	Имеются
МБУК «Дом Досуга и творчества» Кайбичевского сельского поселения	Имеется, устаревшая	Не имеется	Не имеется	Имеются
МБУК «Дом Досуга и творчества» Ардатовского сельского поселения	Имеется, устаревшая	Не имеется	Не имеется	Имеются
МБУК «Культурно – досуговый центр» Кабаевского сельского поселения	Имеется, устаревшая	Не имеется	Не имеется	Имеются

Актуально кадровое обеспечение культурно-досуговых учреждений Дубенского муниципального района: отмечается старение кадрового состава

учреждений культуры, нехватка специалистов. В сельских учреждениях культуры работают специалисты не имеющие профильного образования. В Дубенский РДК и ДШИ требуются хореографы, аккомпаниатор.

В перспективе необходимо предусмотреть пути прямого участия учреждений культуры в подготовке кадров, в том числе за счет расширения социального партнерства с образовательными учреждениями и практик подготовки специалистов на основе договоров. В частности, в 2014 г. Администрацией Дубенского муниципального района совместно с Министерством культуры и туризма РМ на целевое обучение в МГУ им. Н. П. Огарёва направлен 1 чел. С 2015 г. по линии Министерства культуры РМ планируются курсы по повышению квалификации среди работников культуры.

Содержание предлагаемых мероприятий. С целью сохранения и развитие культурного и досугового потенциала Дубенского муниципального района необходимо решение следующих основных задач:

Для решения задачи № 1 «Обеспечение деятельности культурно-досуговых учреждений района на уровне, позволяющем формировать духовно-эстетические потребности его жителей» будет осуществляться следующие мероприятия:

— подготовка кадров для учреждений культуры Дубенского муниципального района по целевым договорам в учреждения профессионального образования Республики Мордовия

— капитальный ремонт КДЦ Кабаевского сельского поселения (2015—2016 гг.), ДДиТ Березовского сельского поселения (2016—2017 гг.), ДДиТ Кочкуровского сельского поселения (2015 г.), ДДиТ Красинского сельского поселения (2018 г.), а также ремонт здания МБУК «ДДиТ» Чиндяновского сельского поселения (2015 г.).

Решение задачи № 2 «Улучшение качества предоставляемых услуг учреждениями культуры» предполагает реализацию следующих мероприятий:

— приобретение световой и звуковой аппаратуры для МБУК «Дубенский РДК» (2015—2016 гг.);

— приобретение оргтехники и звуковой аппаратуры для МБУК «ДДиТ» Кочкуровского (2015 г.) и МБУК «ДДиТ» Ардатовского (2016 г.) сельских поселений.

— приобретение микроавтобуса для МБУК «Дубенский РДК» (2014 г.).

Решение задачи № 3 «Сохранение и поддержание преемственности культурных традиций» будут осуществляться в рамках проведения и участия

творческих коллективов района в конкурсах, фестивалях, концертах районного, республиканского, российского и международного значения.

В целом на реализацию указанных мероприятий в 2015—2019 гг. предусматриваются расходы в размере 22,41 млн руб., в том числе:

- из средств федерального бюджета (прогноз) — 1,42 млн руб.;
- из средств республиканского бюджета (прогноз) — 16,78 млн руб.;
- из средств местного бюджета (прогноз) — 2,81 млн руб.;
- из внебюджетных источников (прогноз) — 1,4 млн руб.

Мероприятия и объем финансирования по подразделу № 13 приведены в прил. 2 и 4 к Муниципальной программе.

Показатели экономической и социальной эффективности реализации подраздела. Реализация предлагаемых мероприятий упростит доступ к культурным ценностям, возродит традиционную культуру, обеспечит культурным обслуживанием жителей малых населенных пунктов, сохранит рабочие места в культурной инфраструктуре района, модернизирует материальную базу и техническое оснащение учреждений культуры. К концу 2019 г. будет осуществлен ремонт 5 учреждений культурно-досугового типа, количество самодеятельных коллективов увеличится до 51 ед., число их участников возрастет до 485 чел. (табл. 5).

Таблица 5

Прогнозируемые показатели по подразделу № 13 «Развитие культуры»

Показатель	Ед. измер.	Отчетный период	Планируемый период				
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Количество районных мероприятий, проводимых концертными организациями	ед.	689	689	695	695	701	701
Количество самодеятельных коллективов	ед.	49	49	50	50	51	51
Количество участников самодеятельных коллективов	чел.	463	476	480	480	485	485

Соисполнитель Муниципальной программы. Управление по социальной работе Администрации Дубенского муниципального района Республики Мордовия.

Подраздел № 14

Развитие малого и среднего предпринимательства

Цель: создание благоприятных условий для динамичного развития малого и среднего предпринимательства, способствующего устойчивому функционированию реального сектора экономики Дубенского муниципального района, созданию новых рабочих мест и увеличению доходной части бюджета.

Задачи: повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления по поддержке малого и среднего предпринимательства; использование методов программно-целевого планирования в сфере поддержки субъектов малого и среднего бизнеса; расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам; пропаганда доступности и поддержки предпринимательской деятельности в районе.

Перспективы развития. По состоянию на 1 января 2014 г. малое и среднее предпринимательство в Дубенском муниципальном районе представлено 268 субъектами (56 — малые и микропредприятия, 3 — средние предприятия, 169 — индивидуальные предприниматели, 39 — крестьянские (фермерские) хозяйства). Оборот субъектов малого и среднего предпринимательства в 2013 г. составил 2 480,4 млн руб. Всего в сфере малого и среднего бизнеса занято 1 664 чел., или 56 % от общего количества работающих на предприятиях Дубенского муниципального района.

По итогам 2013 г. структура малых и средних предприятий по видам экономической деятельности сложилась следующим образом: 43,3 % составляют предприятия розничной торговли; 20,0 % — сельское хозяйство; 13,3 % — в сфере обрабатывающих производств; 5,0 % — строительные предприятия.

Оборот товаров и услуг малых и средних предприятий по Дубенскому муниципальному району составляет более 2,5 млрд руб. На деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства приходится 3,3 % объема отгруженной промышленной продукции, 36,4 % объема произведенной продукции сельского хозяйства, 9 % объемов строительных работ, и 51,3 % розничного товарооборота. Доля налоговых поступлений от субъектов малого и среднего бизнеса в местный бюджет составила 19,0 % от общей суммы собственных доходов бюджета района.

Дальнейшее успешное развитие малого и среднего предпринимательства возможно при обеспечении благоприятных социальных, экономических, правовых и других условий, постоянного совершенствования создаваемой в районе целостной его поддержки.

В целях осуществления муниципальной поддержки, а также обеспечения взаимодействия органов местного самоуправления с предпринимательскими структурами в решении задач экономического и социального развития действует Муниципальная целевая программа развития малого и среднего предпринимательства в Дубенском муниципальном районе Республики Мордовия на 2012—2014 гг. В рамках ее реализации на территории района сложилась определенная инфраструктура поддержки предпринимательства: осуществляет деятельность Совет предпринимателей при главе администрации Дубенского муниципального района; определенную помощь в подготовке кадров оказывает ГКУ РМ «Центр занятости населения Дубенского района»; информационно-консультационную, образовательную и организационную помощь предпринимателям оказывает Администрация Дубенского муниципального района.

Стимулированию развития малого и среднего предпринимательства на территории района служит их участие в размещении муниципального заказа. За 2013 г. на долю муниципального заказа, размещенного у субъектов малого и среднего предпринимательства, приходится 12,4 млн руб., что составляет 10,5 % от общего объема.

К факторам, сдерживающим развитие малого и среднего предпринимательства в Дубенском муниципальном районе, следует отнести низкую конкурентоспособность продукции (товаров, услуг) субъектов малого и среднего предпринимательства (при ее высокой себестоимости), а также ограниченный рынок сбыта при низкой производительности труда. Несмотря на принятые государством меры по снижению административных барьеров, значительные средства затрачиваются субъектами малого и среднего предпринимательства на прохождение длительной и дорогостоящей процедуры обязательной сертификации, паспортизации. На деятельности предприятий, особенно производственного сектора, отражается рост тарифов на энергоресурсы.

Анализ факторов, влияющих на развитие малого и среднего предпринимательства в районе, указывает на то, что существующая поддержка малого и среднего бизнеса не позволяет в полной мере разрешить комплекс существующих проблем. На развитие малого и среднего предпринимательства в Дубенском муниципальном районе влияет низкая конкурентоспособность продукции (товаров, услуг) субъектов малого и среднего предпринимательства, при высокой себестоимости, а также ограниченный рынок сбыта при низкой производительности труда.

Несмотря на принятые государством меры по снижению административных барьеров, значительные средства затрачиваются субъектами малого и среднего предпринимательства на прохождение длительной и дорогостоящей процедуры обязательной сертификации, паспортизации. На деятельности предприятий, особенно производственного сектора, отражается рост тарифов на энергоресурсы.

Муниципальной программой предлагаются следующие основные инструменты содействия предпринимательской активности:

1. Организация системной работы по ликвидации административных барьеров на пути предпринимательской деятельности. Одним из основных препятствий развития бизнеса являются проблемы с оформлением прав на землю, постановкой на кадастровый учет, подключением к сетям генерирующих компаний, нарушение прав при проведении государственного и муниципального контроля.

2. Стимулирование молодежного предпринимательства и активного участия молодежи в работе предпринимательского сектора района. Предусматривается сохранение выпускников высших и средних специальных учебных заведений в качестве приоритетной категории получателей поддержки на создание собственного бизнеса.

3. Стимулирование создания и развитие малых форм хозяйствования в сфере обслуживания населения (включая сферу ЖКХ), диверсификация видов услуг и повышение их качества. Ниша бытового, информационного, консультационного, технического обслуживания населения традиционно занята малым бизнесом, что отражает его немалую социальную и экономическую значимость. Повышение качества оказываемых услуг населению будет обеспечиваться через стимулирование создания новых конкурирующих компаний, сохранение здоровых условий конкуренции. Особое внимание в данном направлении должно быть уделено поддержке создания малых обслуживающих компаний под конкретные потребности сельского населения.

4. Поддержка предпринимательства на селе, включая сферу производства и переработки сельхозпродукции. Необходимо обеспечивать стабильную доступность кредитных ресурсов для личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств и создаваемых ими кооперативов, в том числе и через поддержку кредитных кооперативов на селе. В целях обеспечения сбыта продукции планируется стимулировать создание заготовительных, потребительских и снабженческо-сбытовых кооперативов

на селе, обеспечивающих передачу сельскохозяйственной продукции в промышленную переработку, путем поддержки создания подобных кооперативов, в том числе с участием безработных граждан, и субсидирования части текущих затрат.

5. Разработка проектов государственно-частного партнерства (ГЧП), в рамках которых органы местной власти выступают не только в качестве партнера, располагающего значительными ресурсами, но организатора, регулятора и заказчика инвестиционных взаимодействий. Развитие механизма ГЧП в Дубенском муниципальном районе будет возможным лишь при активном участии администрации района и степени понимания всех преимуществ выбранного механизма.

Содержание предлагаемых мероприятий. В целях динамичного развития малого и среднего предпринимательства, способствующего устойчивому функционированию реального сектора экономики Дубенского муниципального района необходимо решение следующих основных задач:

Для решения задачи № 1 «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления по поддержке малого и среднего предпринимательства» будут осуществляться следующие мероприятия:

1. Формирование реестра индивидуальных предпринимателей, малых и средних предприятий района, его ежегодное обновление.

2. Разработка перечня приоритетных направлений деятельности субъектов малого и среднего бизнеса на территории Дубенского муниципального района.

3. Создание группы специалистов в органах местного самоуправления, курирующих проекты ГЧП.

Для решения задачи № 2 «Использование методов программно-целевого планирования в сфере поддержки субъектов малого и среднего бизнеса» будут осуществляться следующие мероприятия:

1. Реализация мероприятий Муниципальной целевой программы развития малого и среднего предпринимательства в Дубенском муниципальном районе Республики Мордовия на 2012—2014 гг.

2. Разработка муниципальной программы «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Дубенском муниципальном районе Республики Мордовия на 2015—2017 гг.».

Для решения задачи № 3 «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам» будут осуществляться следующие мероприятия:

1. Повышение эффективности участия субъектов предпринимательства района в конкурсах на поставку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

2. Разработка и внедрение внутрирайонных механизмов кредитования малого бизнеса.

Для решения задачи № 4 «Пропаганда доступности и поддержки предпринимательской деятельности в районе» будут осуществляться следующие мероприятия:

1. Обеспечение информирования населения и предпринимателей района о действующих программах финансирования малого бизнеса.

2. Проведение мероприятий по популяризации (семинары, консультации, публикации, круглые столы) доступности и поддержки предпринимательской деятельности.

3. Создание на сайте администрации района страницы, посвященной проблемам малого предпринимательства, в том числе информацию о действующих программах финансирования малого бизнеса.

4. Информационная и финансовая поддержка материалов СМИ по проблемам малого предпринимательства, а также направленных на формирование позитивного образа предпринимателя.

В целом на реализацию указанных мероприятий в 2015—2019 гг. предусматриваются расходы в размере 35 тыс. руб.

Мероприятия и объем финансирования по подразделу № 14 приведены в прил. 2 и 4 к Муниципальной программе.

Показатели экономической и социальной эффективности реализации подраздела. Реализация мероприятий Муниципальной программы позволит увеличить число малых и средних предприятий в среднем на 2 ед. на 10 тыс. чел.; обеспечить рост оборота товаров и услуг малых и средних предприятий в среднем на 10 % ежегодно (таблица).

Таблица

**Прогнозируемые показатели по подразделу № 14
«Развитие малого и среднего предпринимательства»**

Показатель	Ед. измер.	Отчетный период	Планируемый период				
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Оборот предприятий малого и среднего бизнеса	млн руб.	2 480,4	2 617,1	3 295,9	3 744,2	3 886,5	4 055,8
Число субъектов малого и	ед.	207	222	224	226	228	230

Показатель	Ед. измер.	Отчетный период	Планируемый период					
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. чел. населения								

Соисполнитель Муниципальной программы. Экономическое управление Администрации Дубенского муниципального района Республики Мордовия.

Участники мероприятий Муниципальной программы. Совет предпринимателей при Администрации Дубенского муниципального района, АНО «Редакция газеты „Новая жизнь“».

Подраздел № 15

Развитие инфраструктуры потребительского рынка товаров, работ и услуг

Цель: повышение социально-экономической эффективности функционирования торгового и бытового обслуживания населения Дубенского муниципального района.

Задачи: совершенствование системы социально ориентированных предприятий розничной торговли и бытового обслуживания населения; создание условий для реализации в районном центре сельскохозяйственной продукции, производимой гражданами, ведущими крестьянское (фермерское) хозяйство, личное подсобное хозяйство или занимающимися садоводством, огородничеством, животноводством; создание современной инфраструктуры сферы обслуживания, удовлетворяющей запросам населения по качеству и общемировым стандартам; содействие в подготовке кадров в сфере розничной торговли и бытового обслуживания.

Перспективы развития. В целом итоги развития потребительского рынка Дубенского муниципального района свидетельствуют о наличии предпосылок для его дальнейшего роста на среднесрочную перспективу. За период с 2011 по 2013 г. в сфере торговли Дубенского муниципального района сложилась устойчивая тенденция к росту объемов розничного товарооборота. Его положительная динамика представлена в табл. 1.

Таблица 1

**Оборот розничной торговли в Дубенском муниципальном районе
(в фактически действовавших ценах)**

Годы	Тыс. руб.	Индексы оборота розничной торговли, в сопоставимых ценах, в % к предыдущему году
2011	585 174	100,1
2012	666 029	109,2
2013	763 704	108,9

На территории Дубенского муниципального района по состоянию на 1 января 2014 г. функционируют 96 торговых точек, по сравнению с прошлым годом увеличение составляет 5,5 % (5 торговых точек). Из них 2 продовольственных магазинов, 20 непродовольственных, 71 смешанных, 3 нестационарных торговых объектов. По сравнению с 2013 г. продовольственных магазинов увеличилось на 1 ед., непродовольственных на 5 ед., количество смешанных магазинов уменьшилось на 1 ед., количество точек нестационарной сети осталось на уровне 2013 г. (табл. 2). Фактическая

обеспеченность торговыми площадями на 1 000 чел. составляет 302 м² (рост к 2013 г. — на 4,5 %), при нормативе 321,8 м² на 1 000 чел.

Таблица 2

**Инфраструктура торговой сети
Дубенского муниципального района**

Тип предприятия	На 01.01.2013 г.			На 01.01.2014 г.		
	количество предприятий, шт.	площадь, м ²	в т. ч. торговая, м ²	количество предприятий, шт.	площадь всего, м ²	в т. ч. торговая, м ²
Стационарные торговые объекты	79	5 300	3 779	84	5 389	3 920
В том числе:						
— продовольственные	1	127	94	2	153	114
— непродовольственные	15	755	604	20	998	795
— смешанные	72	4 418	3 081	71	4 238	3 011
Нестационарные торговые объекты	3	22	22	3	22	22
Итого	91	5 322	3 801	96	5 411	3 942

Основная доля оборота розничной торговли приходится на стационарные предприятия торговли, доля рынков и ярмарок составляет около 11 %. Тем не менее, формат ярмарочной торговли предоставляет товаропроизводителям дополнительную возможность реализации своей продукции потребителям, минуя посредников, что, в свою очередь, способствует обеспечению населения района продукцией высокого качества по доступным ценам. В настоящее время в Дубенском районе постоянно функционирует еженедельная универсальная ярмарка.

В целом в Дубенском муниципальном районе сложилась положительная динамика в развитии торговли. В то же время имеется ряд нерешенных проблем. К ним относятся: недостаточный уровень покупательной способности, сложившейся вследствие как внутренних (низкие среднедушевые денежные доходы населения), так и внешних причин (недостаточное привлечение денежных средств из-за пределов муниципального района); недостаточный уровень развития инфраструктуры, ее неприспособленность для развития современных форм торговли.

К слабо развивающейся отрасли экономики Дубенского муниципального района относится общественное питание. В частности, с 2011 по 2013 г. наблюдается отрицательная динамика оборота общественного питания (табл. 3).

Таблица 3

Оборот общественного питания в Дубенском муниципальном районе

Годы	Тыс. руб.	Индексы оборота общественного питания, в сопоставимых ценах, в % к предыдущему году
2011	2 467	86,1
2012	2 398	96,2
2013	2 332	97,0

По состоянию на 1 января 2014 г. в районе с учетом столовых, в учреждениях функционирует 21 предприятие общественного питания на 1 375 посадочных мест. К предприятиям общественного питания общедоступной сети относятся лишь 4 предприятия — 3 кафе и 1 бар. Сфера общественного питания закрытого типа включает 17 столовых на 902 посадочных места (табл. 4). Таким образом, обеспеченность посадочными местами на предприятиях общественного питания открытого типа в 2013 г. составила 36,2 ед. на 1 тыс. чел.

Таблица 4

Инфраструктура сети общественного питания по Дубенскому муниципальному району

Тип предприятия	На 01.01.2013 г.			На 01.01.2014 г.		
	кол-во предприятий, ед.	площадь, м ²	кол-во посадочных мест, ед.	кол-во предприятий, ед.	площадь, м ²	кол-во посадочных мест, ед.
Кафе	3	360	325	3	360	325
Бары	1	120	148	1	120	148
Столовые	27	1 753	1 583	17	1 343	902
Всего предприятий,	31	2 233	2 056	21	1 823	1 375
В том числе: — общедоступная сеть	4	480	473	4	480	473

Одним из приоритетных направлений в развитии предприятий общественного питания должно стать открытие семейных кафе, предприятий питания молодежной и детской направленности с относительно невысокими ценами и качественными услугами. Актуальность этого обусловлена потребностью населения в интересном, содержательном отдыхе в сочетании с качественным, здоровым питанием и современным сервисом, учитывающим бюджет семьи и территориально приближенным к местам проживания планируемых клиентов.

Сфера бытовых услуг является важной составляющей, характеризующей уровень жизни населения Дубенского муниципального района. В частности, объем реализации платных услуг населению имеет устойчивую тенденцию к росту. С 2011 по 2013 г. он увеличился на 20 % и составил 95,2 млн руб.

На рынке бытовых услуг Дубенского муниципального района доминируют представители малого и среднего бизнеса, индивидуальные предприниматели. В 2013 г. бытовые услуги населению района предоставляли 25 предприятий (табл. 5). Приоритетными направлениями в сфере бытового обслуживания являются парикмахерские, услуги фотографий, ремонт и сервисное обслуживание автотранспортных средств.

Таблица 5

**Инфраструктура объектов бытового обслуживания населения
Дубенского муниципального района**

Вид бытовых услуг	На 01.01.2013 г.		На 01.01.2014 г.	
	кол-во предприятий	кол-во рабочих мест	кол-во предприятий	кол-во рабочих мест
Ремонт и сервисное обслуживание автотранспортных средств	3	5	3	5
Ремонт и изготовление мебели	—	—	—	—
Ритуальные услуги	2	12	2	12
Парикмахерские услуги	7	7	7	7
Ремонт бытовой техники	2	6	2	6
Ремонт обуви	—	—	—	—
Ремонт и пошив одежды	1	2	1	2
Косметологические услуги	—	—	—	—
Услуги фотографий	2	3	2	3
Услуги бань	1	2	1	2
Эксплуатация жилого фонда, ремонтно-строительные работы	—	—	—	—
Прочие виды бытовых услуг (установка пластиковых окон, размол зерна, распиловка древесины и др.)	7	15	7	15
Химическая чистка, крашение и услуги прачечных	—	—	—	—
Всего	25	52	25	52

Поскольку развитие сферы услуг в Дубенском муниципальном районе происходит за счет малого и среднего бизнеса, мероприятия по стимулированию развития сферы услуг на муниципальном уровне пересекаются с мероприятиями подраздела № 14 по стимулированию развития малого и среднего бизнеса в районе.

Содержание предлагаемых мероприятий. Для повышения социально-экономической эффективности функционирования торгово-бытового обслуживания населения Дубенского муниципального района необходимо реализовать следующие мероприятия.

Для решения задачи № 1 «Совершенствование системы социально ориентированных предприятий розничной торговли и бытового обслуживания населения» планируется:

1. Мониторинг обеспеченности населения услугами торговли с выявлением «проблемных зон», которые необходимо охватить выездной торговлей.

2. Мониторинг цен на потребительские товары и услуги (ежемесячно, при необходимости ежедневно).

3. Реализация мер по обеспечению доступа и передвижения инвалидов и других маломобильных граждан на действующих и открываемых предприятиях потребительского рынка (оборудование пандусов).

Для решения задачи № 2 «Создание условий для реализации в районном центре сельскохозяйственной продукции, производимой гражданами, ведущими крестьянское (фермерское) хозяйство, личное подсобное хозяйство или занимающимися садоводством, огородничеством, животноводством»:

1. Организация и проведение выставок товаров и услуг местных товаропроизводителей.

Для решения задачи № 3 «Создание современной инфраструктуры сферы обслуживания, удовлетворяющей запросам населения по качеству и общемировым стандартам» планируется:

1. Открытие 3 новых стационарных предприятий торговли в с. Дубенки.

2. Строительство придорожного многофункционального комплекса для размещения объектов торговли и бытового обслуживания.

3. Строительство 2-х платных автостоянок (с. Дубенки, пос. Красное Пальцо).

В рамках решения задачи № 4 «Содействие в подготовке кадров в сфере розничной торговли и бытового обслуживания» планируется:

1. Организация и проведение конкурсов профессионального мастерства среди работников сферы потребительского рынка и услуг.

В целом на реализацию указанных мероприятий в 2015—2019 гг. предусматриваются расходы (прогноз) в размере 27,7 млн руб. из внебюджетных источников финансирования.

Мероприятия и объем финансирования по подразделу № 15 приведены в

прил. 2 и 4 к Муниципальной программе.

Показатели экономической и социальной эффективности реализации подраздела. Система предложенных мероприятий позволит к 2018 г. увеличить объем розничного товарооборота до 1 307,2 млн руб., объем платных услуг — до 130,0 млн руб., оборот общепита — до 3,1 млн руб. (табл. 6).

Таблица 6

Прогнозируемые показатели по подразделу № 15 «Развитие инфраструктуры потребительского рынка товаров, работ и услуг»

Показатель	Ед. измер.	Отчетный период	Планируемый период				
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Оборот розничной торговли	млн руб.	763,7	854,8	948,6	1 049,7	1 158,4	1 307,2
Объем платных услуг населению	млн руб.	95,2	104,7	105,0	114,0	124,0	130,0
Оборот общественног о питания	млн руб.	2,3	2,4	2,4	2,5	3,0	3,1

Соисполнитель Муниципальной программы. Экономическое управление Администрации Дубенского муниципального района Республики Мордовия.

Подраздел № 16

Экологическая политика

Цели: обеспечение и поддержание благоприятного состояния окружающей среды как необходимого условия для улучшения качества жизни населения Дубенского муниципального района.

Задачи: сохранение и восстановление природных систем, их биологического разнообразия и способности к саморегуляции; обеспечение благоприятного состояния окружающей среды как необходимого условия улучшения качества жизни и здоровья населения.

Перспективы развития. Большую роль в поддержании экологического равновесия биосферы в общей системе природоохранных мероприятий играют особо охраняемые природные территории (далее — ООПТ). ООПТ — участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны. ООПТ относятся к объектам общенационального достояния, поскольку являются основным инструментом эффективного сохранения биоразнообразия, создания максимально благоприятных условий для сохранения экосистем, местообитаний, видов, природных ландшафтов. На территории Дубенского муниципального района насчитывается 4 ООПТ: 2 ботанических, 1 комплексный, 1 зоологический, 1 гидрологический (табл. 1).

Таблица 1

Особо охраняемые природные территории Дубенского муниципального района

Название ООПТ	Профиль	Год создания	Общая площадь, га
Урочище «Од мода»	Ботанический	1979	36,00
«Журавлиные болота»	Комплексный	1983	834,40
Участок леса с болотом	Зоологический	1983	45,00
«Раужо озеро»	Гидрологический	1986	0,05
«Черная береза»	Ботанический	1986	0,50

В настоящее время возникла необходимость проведения мероприятий по инвентаризации биоразнообразия в системе ООПТ, оценки состояния природных экосистем и степени их антропогенной трансформации. В связи с этим важно проведение землеустроительных работ по межеванию и

постановке на кадастровый учет ООПТ, а также развитие автоматизированной системы кадастровых оценок редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений. Постановка на земельный учет позволит в полной мере обеспечить соблюдение режима особой охраны, поскольку накладывает ограничения на использование территории. Так, определение границ ООПТ позволит не допустить самовольного захвата земель, а также решить спорные вопросы, связанные со смежным землепользованием.

По данным министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия в границах Дубенского муниципального района находятся природные объекты, планируемые к образованию в качестве особо охраняемых природных территорий Республики Мордовия: Степные участки на карбонатных степных склонах, Лашинский склон, Караульная гора с остепненными сосняками, с ковылем, Степные склоны, озера Медведка и Гусиное.

Актуальной экологической проблемой Дубенского муниципального района является обеспечение безопасности гидротехнических сооружений в связи с потенциальной опасностью для здоровья и жизни населения. На территории района расположены 11 прудов общей емкостью 6 728 тыс. м³. Все находятся в муниципальной собственности (табл. 2). Гидротехнические сооружения (далее — ГТС) прудов оформлены в муниципальную собственность сельских поселений. Пруды построены в период с 1977 по 1988 гг., предназначались в основном для орошения сельскохозяйственных культур. В настоящее время по назначению не используются. В период 2013—2014 гг. капитально отремонтированы 4 объекта: ГТС пруда на р. Козелейка в пос. Свиносовхоз, ГТС пруда на р. Явлейка, р. Козловка в с. Кабаево, ГТС пруда на р. Кучерма в с. Морга, ГТС пруда р. Шелудиска в с. Петровка. Капитальный ремонт гидротехнических сооружений пруда на р. Покш-Сяльме в с. Поводимово планируется провести в 2015 — 2016 гг. Государственной программой Республики Мордовия «Развитие водохозяйственного комплекса Республики Мордовия на 2014 — 2020 гг.» предусматривается разработка проектной документации с целью проведения капитального ремонта на следующие объекты: ГТС пруда на р. Ахматовка в с. Дубенки и ГТС пруда на р. Салов Ведь в с. Чиндяново.

**Перечень водохозяйственных систем,
объектов и гидротехнических сооружений на территории района**

Объект, место расположения	Год ввода объекта в эксплуатацию	Емкость ГТС, тыс. м ³ , площадь зеркала, км ²	Собственник объекта
Пруд на р. Кучерма, бассейн р. Сура, с. Морга	1988	1 400 0,35	Муниципальная
Пруд на р. Явлейка, р. Козловка бассейн р. Сура, с. Кабаево	1977	1 250 0,42	Муниципальная
Пруд на р. Ольховка, бассейн р. Сура, с. Красино	1985	128 0,08	Муниципальная
Пруд на р. Измалка, приток р. Лаша, бассейн р. Сура, с. Кайбичево	1983	680 0,16	Муниципальная
Пруд на ручей Козелейка, бассейн р. Сура, пос. Свиносхоз	1982	635 0,138	Муниципальная
Пруд на р. Шелудиха, бассейн р. Сура, с. Петровка	1983	616 0,195	Муниципальная
Пруд на овр. Марков и Большой, бассейн р. Сура, с. Пуркаево	1985	453 0,125	Муниципальная
Пруд на р. Салов-Ведь, бассейн р. Сура, с. Чиндяново	1983	425 0,116	Муниципальная
Пруд на р. Ахматовка, бассейн р. Сура, с. Дубенки	1985	625 0,22	Муниципальная
Пруд на р. Покш Сяльме бассейн р. Сура, с. Поводимово	1988	266 0,1	Муниципальная
Пруд на р. Чеберчинка бассейн р. Сура, с. Николаевка	1980	250 0,053	Муниципальная

С целью благоустройства водоемов необходимо также предусмотреть комплекс мероприятий по улучшению состояния водотоков и водоемов: расчистку русла ручьев и прудов, частичное дноуглубление; берегоукрепление отдельных разрушающихся участков; ликвидацию

выпусков неочищенных промстоков, стоков хозяйственно-фекальной и дождевой канализаций.

К приоритетным мероприятиям, направленным на предотвращение загрязнения основного эксплуатируемого водоносного горизонта, относится тампонирование бесхозных скважин. По данным Администрации Дубенского муниципального района, на территории района расположены 53 артскважины, часть из них подлежит тампонажу в целях предотвращения загрязнения основного эксплуатируемого водоносного горизонта. Скважины, имеющие удовлетворительное состояние и возможность востребованности в дальнейшем, необходимо сохранить и создать резервный муниципальный фонд (табл. 3).

Таблица 3

**Списки скважин, расположенных на территории
Дубенского муниципального района**

Стр. № скважины	Год бурения	Глубина скважины	Местоположение	Ведомственная принадлежность	Причина бездействия скважин
3235	1990	351	с. Чеберчино	Бесхоз.	Недейств.
1178	1971	330	с. Чеберчино	ООО «Моргинское»	Действ.
2015	1979	345	с. Чеберчино	Бесхоз.	Недейств.
3236	1990	378	с. Чеберчино	Бесхоз.	Недейств.
931	1970	330	северо-восточная окраина с. Ардатово территория крахмального завода		Действ.
809	1968	315	с. Ардатово в 300 м северо-восточная часть МТФ	Бесхоз.	Резервный
3258	1991	321	с. Ардатово в 300 м северо-восток МТФ	ООО «Лаша»	Действ.
3257	1991	292	с. Ардатово в 300 м севернее СТФ	ООО «Лаша»	Действ.
б/н	1969	315	с. Ардатово на южной окраине колхоза	Бесхоз.	Недейств.
б/н	1976	310	с. Ардатово	Бесхоз.	Недейств.
2508/2	2003	82	пос. Свиносовхоз примерно 90 м на запад от здания школы	Администрация Березовского сельского поселения	Действ.
2504/1	2003	84	пос. Свиносовхоз примерно 180 м на север от дома № 5 по ул. Луговая	Администрация Березовского сельского поселения	Действ.

Стр. № скважины	Год бурения	Глубина скважины	Местоположение	Ведомственная принадлежность	Причина бездействия скважин
998	1970	275	с. Турдаково северная окраина села, территория животноводческих ферм	Бесхоз.	Действ.
1131	1971	320	с. Сайнино, южная окраина села	Бесхоз.	Действ.
717	1967	290	с. Поводимово в 2,2 км северо-восточная часть села, в 60 м от МТФ	Бесхоз.	Недейств.
1908	1977	310	с. Поводимово северо-восточная часть села в 60 м севернее МТП	Бесхоз.	Недейств.
2143	1981	365	с. Чиндяново 1,15 км севернее села, северо-восток МТФ	Бесхоз.	Резервная
2163	1981	340	с. Чиндяново, южная окраина села, территория СТФ	Бесхоз.	Действ.
1222	1972	345	с. Чиндяново северо-западная окраина села	Бесхоз.	Резервная
1026	1970	280	с. Кабаево северная окраина села, территория МТФ	Бесхоз.	Недейств.
722	1967	310	с. Кочкурово, южная окраина села, в 200 м севернее МТФ	Администрация Кочкуровского сельского поселения	Действ.
3029	1987	305	с. Кочкурово северо-западная окраина села, в 200 м южнее СТФ	Администрация Кочкуровского сельского поселения	Действ.
935	1970	310	с. Красиное юго-западная окраина села, территория МТФ	ООО «Красинское»	Действ.
2196	1981	350	с. Красиное, северо-западная окраина села, СТФ	ООО «Красинское»	Недейств.
1096	1970	310	с. Красиное, территория пенькозавода	Бесхоз.	Действ.
3245	1991	322	с. Ломаты восточная окраина села, территория МТФ	Бесхоз.	Недейств.
3244	1991	322	с. Ломаты северо-западная окраина села,	Бесхоз.	Действ.

Стр. № скважины	Год бурения	Глубина скважины	Местоположение	Ведомственная принадлежность	Причина бездействия скважин
			территория АТП		
3246	1991	330	с. Неклюдово восточная окраина села, территория МТФ	Бесхоз.	Недейств.
603	1966	320	с. Пуркаево, северо-восточная окраина села	Бесхоз.	Недейств.
1255	1972	343	с. Пуркаево северная окраина села	бесхоз.	Недейств.
1739	1976	350	с. Пуркаево северная окраина села	Бесхоз.	Действ.
2039	1979	360	с. Пуркаево, юго-западная окраина села	Бесхоз.	Действ.
857/a	1969	54	с. Кайбичево северная окраина села, территория фермы	Бесхоз.	Недейств.
1028	1969	360	с. Кайбичево, восточная окраина села, территория СТФ	Бесхоз.	Действ.
1291	1972	332	с. Кайбичево, юго-восточная окраина села, в 200 м севернее территории МТФ	Бесхоз.	Действ.
2076	1979	310	с. Пуркаево, территория дом-интерната	Бесхоз.	Действ.
600	1966	324	с. Николаевка, южная часть села, территория СТФ, в 87,5 км восточнее г. Саранска	Бесхоз.	Действ.
2787	1984	328	с. Николаевка, юго-восточная часть МТФ		Бездейств.
2786	1984	347	с. Николаевка, юго-восточная часть МТФ		Действ.
969	1970	340	с. Петровка, территория летнего лагеря		Бездейств.
1638	1975	305	с. Петровка, территория МТФ		Бездейств.
1700	1976	345	с. Петровка, территория МТФ	ООО «Петровское»	Действ.
2802	1985	355	с. Петровка южная окраина села территория ТОКА	Бесхоз.	Недейств.
2813	1985	330	с. Петровка южная окраина села территория ТОКА	ООО «Петровское»	Действ.

Стр. № скважины	Год бурения	Глубина скважины	Местоположение	Ведомственная принадлежность	Причина бездействия скважин
3085	1988	290	с. Дубенки в 0,3 км юго-западная часть села		Действ.
2179	1981	365	с. Дубенки, в 300 м севернее мастерских		Действ.
1770	1976	330	с. Дубенки центральная часть села, восточная часть территории школы		Действ.
914	1969	300	с. Дубенки в 1 км южнее села		Действ.
1991	1979	360	с. Дубенки, южная окраина села		Действ.
3360	1992	320	с. Дубенки, южная окраина села, в 70 м от скв. № 1991		Действ.
2416	1983	341	с. Морга юго-западная часть территории фермы	ООО «Моргинское»	Действ.

Актуальной экологической проблемой района являются бесхозные скотомогильники. В районе имеется 16 скотомогильников, общая площадь которых составляет 2 316 м² (табл. 4). Из 14 сибирезвенных скотомогильников, расположенных на территории муниципального района, 12 не отвечают требованиям безопасности и представляют угрозу возникновения и распространения заразных болезней: 2 — не огорожены глухим забором с въездными воротами, 7 — не оканавлены, 2 — не имеют указателей о захоронении. Во избежание загрязнения окружающей природной среды необходимо обустройство сибирезвенных скотомогильников.

Таблица 4

Расположение объектов специального назначения на территории Дубенского муниципального района

Местоположение	Площадь скотомогильника, кв. м	Ограждены колючей проволокой	Обваловка, оканализация	Установка вывески	Биотермические ямы	Сибирезвенные захоронения
с. Ардатово	601	+	+	—	+	+
пос. Свиносовхоз	20	+	—	+	+	+
с. Дубенки	16	+	—	+	+	+

Местоположение	Площадь скотомогильника, кв. м	Ограждения колючей проволокой	Обваловка, оканализование	Установка вывески	Биотермические ямы	Сибирезвонные захоронения
с. Енгальчево	600	+	—	—	+	+
с. Кабаево	300	+	—	+	+	+
с. Кайбичево	23	+	—	+	+	+
с. Кочкурово	100	+	+	+	+	+
с. Красино	150	+	—	+	+	+
с. Ломаты	51	+	—	+	+	+
с. Морга	100	+	+	+	—	+
с. Николаевка	20	—	—	+	+	+
с. Петровка	100	—	—	+	+	+
с. Поводимово	7	+	+	+	+	—
с. Пуркаево	100	+	+	+	+	+
с. Чеберчино	128,0	+	+	+	+	+
с. Чиндяново	600	+	+	+	—	—

Содержание предлагаемых мероприятий. В целях более эффективного развития сферы экологической политики в Дубенском муниципальном районе необходимо обеспечить решение комплекса задач по следующим направлениям.

Для решения задачи № 1 «Сохранение и восстановление природных систем, их биологического разнообразия и способности к саморегуляции» предлагаются следующие мероприятия:

1. Разработка и принятие нормативных правовых актов, предусматривающих организацию, развитие и поддержку экологической политики в районе.

2. Выполнение мероприятий по определению собственников земельных участков, на которых расположены ООПТ регионального и местного значения; проведение землеустроительных работ по межеванию и постановке на кадастровый учет ООПТ.

Для решения задачи № 2 «Обеспечение благоприятного состояния окружающей среды как необходимого условия улучшения качества жизни и здоровья населения» необходимо:

1. Составление проектной документации на капитальный ремонт гидротехнических сооружений пруда в Чиндяновском сельском поселении (2014 г.).

2. Капитальный ремонт ГТС: пруда на р. Покш-Сяльме, с. Поводимово (2015 г.), пруда на р. Ахматовка, с. Дубенки (2018 г.).

3. Тампонирование бесхозных скважин в целях предотвращения загрязнения основного эксплуатируемого водоносного горизонта.

4. Обустройство охранных зон бесхозных сибирезвенных скотомогильников в целях предотвращения несанкционированной хозяйственной деятельности на их территориях и биологическое загрязнение окружающей среды.

В целом на реализацию указанных мероприятий в 2015—2019 гг. предусматриваются расходы в размере 22,52 млн руб., в том числе:

— из средств федерального бюджета (прогноз) — 16 890 тыс. руб.;

— из средств республиканского бюджета (прогноз) — 5 630 тыс. руб.;

— из средств местного бюджета (прогноз) — 3 тыс. руб.

Мероприятия и объем финансирования по подразделу №16 приведены в прил. 2 и 4 к Муниципальной программе.

Показатели экономической и социальной эффективности реализации подраздела. Социально-экономическими и экологическими результатами проведения совокупности мероприятий в области развития экологии могут быть благоприятное состояние окружающей природной среды для жизни населения района (табл. 5).

Таблица 5

Прогнозируемые показатели по подразделу № 16 «Экологическая политика»

Показатель	Ед. измер.	Отчетный период	Планируемый период				
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Количество аварийных гидротехнических сооружений	ед.	7	3	2	2	1	0
Количество сибирезвенных скотомогильников (биотермических ям), подлежащих консервации	ед.	12	11	9	6	3	0

Соисполнитель Муниципальной программы. Управление по работе с отраслями АПК и ЛПХ граждан Администрации Дубенского муниципального района Республики Мордовия.

Участник мероприятий Муниципальной программы. ГБУ «Дубенская районная станция по борьбе с болезнями животных».

Подраздел № 17

Организация развития туристских и рекреационных зон

Цель: создание условий для развития туризма как одного из направлений развития экономики и повышения конкурентоспособности Дубенского муниципального района Республики Мордовия.

Задачи: изучение и формирование благоприятной среды для развития туризма как одного из видов отраслевой специализации экономики района; создание современной и конкурентоспособной инфраструктуры туризма, обеспечивающей предоставление туристских услуг, соответствующих международным стандартам на базе формирования туристского кластера.

Перспективы развития. Дубенский муниципальный район образован 16 июля 1928 г. Административный центр — с. Дубенки. Район расположен в восточной части Мордовии в долине р. Чеберчинки (автомагистраль Саранск — Ульяновск). Расстояние от районного центра до столицы республики г. Саранска — 83 км, до г. Ульяновска — 149 км, г. Пензы — 233 км. Район граничит с Чамзинским, Атяшевским, Большеберезниковским муниципальными районами Республики Мордовия, а также с Пензенской и Ульяновской областями. Площадь района составляет 896,9 км².

Преобладающая форма рельефа — равнина, приподнятая на севере и северо-востоке и постепенно опускающаяся на юг и юго-восток. Характерные черты вмещающего природного ландшафта определяются положением района в провинции лесостепи Приволжской возвышенности. На юге и юго-востоке Дубенского муниципального района расположены лесные комплексы долины р. Сура. Взаимодействие лесостепных ландшафтов Приволжской возвышенности и интразональных лесных комплексов долины Суры на территории района определяет присутствие большого числа уникальных экосистем.

Природные туристские ресурсы обладают достаточной степенью уникальности, так как включают в себя 6 памятников природы, 1 крупную реку (Сура) и несколько малых (Чеберчинка, Покш-Сяльме, Лаша, Ломатка), 4 источника-родника.

Среди наиболее значимых природных туристских ресурсов района можно выделить:

1. Водный памятник природы регионального значения «Раужо озеро». Создан по инициативе районных краеведов, как образец нетипичного для района ландшафта. Растительный и животный мир до и после учреждения памятника природы не изучался. На берегу памятника ранее была сооружена

беседка с асфальтовой дорожкой к ней. В настоящее время беседка разрушена.

2. Водный памятник природы «Ашо-лисьма» (Белый колодец) — не является ООПТ. Находится в 3 км западнее с. Поводимово. Установлен деревянный сруб, свое название получил от близ лежащего мелового карьера.

3. Водный памятник природы «Чай лисьма» (Чайный колодец) — не является ООПТ. «Чай лисьма» – благоустроенный хорошо ухоженный родник на левом берегу р. Сюксюрмы, находится в с. Дубенки по ул. Манина, д. 75. Источник существует более ста лет. Благоустроен по инициативе Д. И. Азиковой — председателя исполкома Дубенского сельского совета в 1980 г. Получил название потому, что при заваривание из этого источника получается очень вкусный чай. Освещается церковью в Крещенский праздник. Ежедневно из источника берут воду.

4. Водный памятник природы «Черное озеро». Находится к северу от с. Чиндяново (около 10 км). Небольшое озеро, образовавшееся на месте падения железистого метеорита, из озера не вытекает и не втекает ни один ручей. Вода темно-коричневого цвета. Находится на одной из самой высокой точке Мордовии.

5. Водный памятник природы «Святой лисьма» (Святой колодец) — не является ООПТ. Находится в с. Кочкурово на горе Святой Пандо. Родник, источник подземных вод, который выходит из земли. Вода в ключе прозрачная и чистая, дарит чистую энергию самой природы.

6. Святой Пандо (Святая Гора) — не является ООПТ. Находится в с. Кочкурово. Холм имеет рельеф в виде небольшой возвышенности, овальной формы, с пологим склонам и слабо выраженным подножием. По легенде там появился лик Святого Николая Угодника, с тех пор холм носит название Святой Пандо (Святая Гора).

7. Водный памятник природы «Родник в с. Морга по ул. Свободная» — не является ООПТ. Родник официально освещен в 2007 г. Организован деревянный сруб, устроена купальня.

8. Водный памятник природы «Родник в лесу в пос. Свиносовхоз по ул. Лесная» – не является ООПТ. В лесу родник нашли после войны. В 1946—1947 гг. приехали солдаты на уборку урожая, в лесу они разбили лагерь у родника, соорудили сруб из дерева.

9. Водный памятник природы «Пруд «Барышол». Находится в пос. Свиносовхоз. Первоначально это была болотистая низменность. В 1985 г.

почистили и запрудили. С этого пруда брали воду для полива многолетних трав. У местного населения пользуется спросом, как место для рыбалки.

10. Водный памятник природы «Родник «Бяркиз» — не является ООПТ. Находится в с. Ломаты по ул. Семипалаты. Ему насчитывается 125 лет. Много лет тому назад на месте родника «Бяркиз» жила одинокая женщина. Когда она умерла, и дом сгнил от ветхости, то на этом месте появился маленький ручеек. Так образовался родник, который назван именем этой женщины – «Бяркиз».

11. Водный памятник природы «Родник «Ознома лисьма» (молельный колодец) — не является ООПТ. Находится в с. Пуркаево. Природный источник, содержащий в воде ионы серебра.

12. Водный памятник природы «Родник «Барский» – не является ООПТ. Находится в с. Кайбичево рядом со старинным храмом «Казанской иконы Божией Матери». Барский родник — это святой источник, оборудованный беседкой для набора воды и купелью. Также имеется небольшая часовня. Существует уже более 100 лет. Многие знают чудесные свойства чистой воды Барского родника, приезжают за ней даже из других сел.

13. Река Лаша. Протекает по территории с. Кочкурово. Пруд действует с 1989 г. Предназначен для купания и отдыха населения и рыбной ловли. Свободный доступ.

14. Пруд в 15 км юго–восточнее с. Морга, на р. Кучерма. Свободный доступ.

15. Красинские пруды (верхний и нижний). Находятся в с. Красином. Два пруда. Живописное место отдыха для сельчан и горожан. Чистый воздух, тишина, шум деревьев, пение птиц, всплеск воды, очарование пейзажа настраивают на отдых. Также здесь можно заняться рыбной ловлей, в водоеме обитает карась, карп, зеркальный карп, толстолобик, окунь, белый амур. На обоих прудах оборудованы зоны отдыха в виде столов и лавочек. Свободный доступ.

16. Ботанический памятник природы регионального значения «Урочище "Од Мода"» создан в целях сохранения типичных фитоценозов дубрав и лугов. Охраняемых видов из Красных книг не отмечено. Найдены виды экологического мониторинга: ландыш майский (*Convallaria majalis* L.), колокольчик персиколистный (*Campanula persicifolia* L.). Расположен в междуречье речек Чеберчинка и Штырма. Разрешенные виды деятельности: использование урочища в качестве места отдыха. Специальных мер охраны не требуется.

17. Комплексный памятник природы регионального значения «Журавлиные болота», состоит из 4 фрагментов: участок леса с торфяными болотами «Светлое» и № 6, участок леса с озером Гусиным, участки леса с болотами в пределах Николаевского участкового лесничества ГУ «Березниковское территориальное лесничество», Дубенский муниципальный район. Допустимые виды деятельности: сбор грибов и ягод, проведение учебно–просветительских экскурсий для студентов и школьников.

18. Ботанический памятник природы регионального значения «Черная береза» создан с целью сохранения экземпляров березы с нетипичной темной корой в составе лесополосы. Инициатива местных краеведов. Происхождение посадочного материала неизвестно.

19. Зоологический памятник природы регионального значения «Участок леса с болотом», создан с целью сохранения мест гнездования серого журавля (*Grus grus* L.), глухаря (*Tetrao urogallus* L.); сохранения редких видов растений. Особый интерес представляет болото Клюквенное, которое находится в стадии интенсивного формирования растительного сообщества болота переходного типа. Допустимые виды деятельности: сбор грибов и ягод, проведение учебно-просветительских экскурсий для студентов и школьников.

20. Река Сура и ее притоки Чеберчинка, Лаша, Штырма. Всего 79 постоянных водотоков с общей длиной 366 км. В пойме реки Суры имеется множество больших и малых озер. Реки и озера уникальны для организации активного отдыха с целью рыбалки, водных видов туризма, строительства туристских стоянок, смотровых площадок, баз отдыха.

Историко–культурные туристские ресурсы также обладают высокой степенью уникальности, включают в себя 2 музея, 36 культурно–исторических памятников, а также церкви и мечети. Среди наиболее значимых историко–культурных туристских ресурсов района можно выделить:

1. Дубенский историко–краеведческий музей (филиал Мордовского республиканского объединенного краеведческого музея). В настоящее время фонды Дубенского музея составляют более 8 500 ед. хранения, рассказывающих об истории, природе и культуре Дубенского района. Знакомство с экспозицией музея начинается с уникальных экспонатов, найденных при археологических раскопках в городищах «Ош Пандо» и «Блюдо», относящихся к каменному, бронзовому, а также железному векам. Интерес посетителей традиционно вызывает тематический зал, посвященный крестьянскому быту XVIII—XIX вв. Здесь представлен макет избы крестьянина

с воссозданным интерьером и подлинными предметами быта и орудиями труда. Дубенский краеведческий музей является обладателем удивительных экспонатов, таких как колокол, отлитый мастерами в 1863 г. для церкви в с. Ардатово, фисгармония — музыкальный инструмент, изготовленный в США в конце XIX в.

2. Достопримечательностью с. Кочкурово Дубенского муниципального района является школьный музей, где представлены национальные костюмы, старинный сельскохозяйственный инвентарь, документы по истории образования села и др. В музее также представлен макет мордовской избы: за столом около печи сидит мордвин в старинной национальной одежде, на столе — котелок со щами. Основал музей народный учитель СССР С. И. Дергачев.

3. Памятник истории и архитектуры — застройка центра с. Чеберчино, связанного с именем полководца П. А. Румянцева–Задунайского: Казанская церковь (1798 г.), часовня–усыпальница рода Румянцевых (1790–е гг.), церковь во имя архистратига Михаила (вторая половина XIX в.).

4. Среди памятников археологии Дубенского муниципального района особое место занимает древнее городище «Ош пандо» (Город на горе) периода III—II веков до н. э., расположенное на расстоянии 2–3 км от с. Сайнино. Хотя площадь городища заросла лесом, на его территории отчетливо прослеживаются три вала и три рва. Длина городища более 240 м, ширина от 20 до 110 м. Характерной особенностью городища «Ош пандо» является факт обнаружения на его территории свидетельств жизнедеятельности различных исторических периодов. Здесь сохранились элементы вала и рва — древних оборонительных сооружений. При раскопках были обнаружены фрагменты предметов, относящихся к периоду фатьяновской культуры, среди которых — обломки древних орудий труда, таких как каменные топоры, медные наконечники копий и т.п. Среди находок, обнаруженных в верхнем слое «Ош пандо», предметы железного века, глиняные сосуды, железные наконечники стрел, пряслица. Многие предметы, найденные археологами при исследовании городища «Ош пандо», демонстрируются в Дубенском краеведческом музее.

5. Богородицкая церковь с источником. Основана 10 декабря 2000 г. Церковь получила благословление от епископа Саранского и Мордовского — Варсонофия. В храме хранится икона Божьей матери «Знамение». Находится в с. Поводимово по ул. Пушкина, д. 1.

6. Церковь «Всех скорбящих радости» (не действующая). Находится в с. Енгалычево по ул. Гагарина. Кирпичное здание церкви с приделами во имя архангела Михаила и Николая Чудотворца было построено в 1820 г. штабс-

капитаном Жилиным и является композиционным центром села. Вытянутый план включает квадрат храма, замыкающийся с востока пятигранной апсидой, прямоугольниками трапезной и колокольни, соединенные притвором во второй половине XIX в. пристроены портики тосканского ордера. Стены трапезной, притвора, апсиды прорезаны высокими арочными проемами, второй свет храма — небольшими полуциркульными, второй ярус колокольни — круглыми, звон — арочными проемами. Декор фасадов состоит из трехчастного карниза по верху четверика храма и колокольни, рустованных углов; дверные проемы украшены плоскими пилястрами, купол колокольни — люкарнами. Архитектура церкви является характерным примером провинциального классицизма начала XIX века.

7. Никольская церковь. Находится в с. Дубенки по ул. Советская. Церковь в селе Дубенки была построена в 1964 г. Расположена церковь в самом центре села. С 1998 г. настоятелем Дубенской Никольской церкви, и благочинным церковью Дубенского района является протоиерей Андрей Зубанов. За время его служения храм восстановлен из руин, 15 июля 2012 г. был проведен чин освящения храма вновь отреставрированной Церкви. Его совершили Варсонофий — митрополит Саранский и Мордовский и Епископ Ардатовский-Атяшевский Вениамин. Храм освящен, сияет золотыми куполами, внешним своим благолепием притягивает взоры и души прихожан.

8. Часовня. Находится в с. Дубенки по ул. Бровцева. На территории Дубенской районной больницы 19 июня 2010 г. была освящена часовня во имя святой Матроны Московской.

9. Приход Михайло-Архангельской церкви. Находится в с. Кабаево по ул. Московская. Первая деревянная церковь в с. Кабаево была построена в 1839 г. Сгорела в 1892 г. В 1893 г. на казенные средства была построена новая деревянная церковь вместо сгоревшей с престолом во имя Архистратига Божьего Михаила. Среди прихожан по состоянию на 1900 г. в 248 дворах числилось 932 мужчины и 916 женщин. К Кабаевскому приходу были приписаны деревня Турдакова и деревня Сайнино. В 1935 г. церковь была закрыта, сброшены купола с крестами. А в 1939 г. в бывшей церкви открылся сельский клуб с избой-читальней.

10. Приход Никольской церкви. Находится в с. Ардатово по ул. Советская, д. 17в. В 2008 г. заложили фундамент на строительство церкви в честь престольного праздника Николы. Приход Никольской церкви был

открыт 26 ноября 2011 г. Первое богослужение в храме провел батюшка Виталий. Церковь деревянная, купола позолоченные.

11. Церковь Покрова Богородицы. Находится в с. Кочкурово по ул. Ленина. Первая церковь в селе Кочкурово была построена в 1860 г. Приход состоял из с. Кочкурово, Соловьевки, и Княж–Голодяевки с населением 1945 человек. В 2005 г. построена новая церковь Покрова Святой Богородицы.

12. Часовня святого Николая Угодника. Находится в с. Кочкурово. Небольшая христианская постройка без специального помещения для алтаря, сооруженная на месте источника.

13. Казанская церковь (не действующая). Находится в с. Чеберчино по ул. Большая. Одна из самых первых в районе. История создания связана с историей нескольких помещиков: Плещеева, Кикинина, Румянцева и Новосельцевой. В середине XIX в. силами прихожан возведена каменная церковь Михайло-Архангельская (зимняя). В холодном каменном храме было три престола: в честь Казанской иконы Божьей Матери, в честь поклонения честным веригам св. апостола Петра и во имя Святителя Чудотворца Николая. В 1930-е гг. церковь была закрыта. Священник храма Архангельский Александр Иванович был осужден к 5-ти годам лишения свободы. Реабилитирован в 1989 г. Храм был взят под государственную охрану в 1980—е гг.

14. Церковь Святой Троицы. Находится в с. Пуркаево. Церковь Святой Троицы, построена на средства предпринимателя, директора ООО «Тябина», освещена на Троицу в 2013 г.

15. Храм в честь «Казанской иконы Божьей Матери». Находится в с. Кайбичево. В 1843 г. вместо прежнего деревянного был построен каменный храм. В нем было три престола: в честь Казанской иконы Божьей Матери, и в пределах –во имя Архистратига Божия Михаила и во имя святых мучеников Кирика и Иулиты. В 130 саженях от храма, на месте прежнего, в 1883 г. прихожанами была построена деревянная часовня.

16. Храм во имя Святителя Николая. Находится в с. Неклюдово по ул. Богдановка. Это первое русское село, основанное Исаем Григорьевичем Неклюдовым, который в 1871 г. построил храм без единого гвоздя. Население состояло из 1535 прихожан.

17. Мечеть. Находится в с. Ломаты по ул. Ленина. Мечеть построена в 2003 г. В ней проводятся обряды ежедневного намаза, православные праздники «Ураза Байрам», «Курбан Байрам».

Стратегические направления развития туристской зоны района.

Выбор туризма как одного из видов отраслевой специализации экономики Дубенского муниципального района Республики Мордовия определяется наличием уникального комплекса туристских ресурсов (табл. 1).

Таблица 1

Анализ развития и потенциал видов туризма на территории Дубенского муниципального района

Вид туризма	Особенности/перспективы
Сельский туризм	Ориентирован на отдых горожан в сельской местности в гостевых домах («мини-гостиницах»), созданных сельской семьей на базе собственного жилого дома или приусадебного участка.
Событийный туризм	Посещение ярких и часто неповторимых событий в культурной, спортивной или деловой жизни — спортивные события, фестивали, народные праздники, фестивали национальных культур, ярмарки — на которые должен быть ориентирован событийный туризм Дубенского района.
Культурно–познавательный туризм	Ориентирован на изучение историко–культурного наследия с посещением с. Дубенки, с. Чеберчино, с. Кочкурово, «Ош Пандо» и др.
Рекреационный туризм	ДОЛ «Сосновый бор»
Экологический туризм и туризм в условиях природной среды	Природоведческие экскурсии (Журавлиные болота, Раужо озеро); охотничий, рыболовный туризм
Религиозный туризм	Объекты религиозного туризма: храм Никольский, храм в честь иконы Божией Матери, купальня «Од мода», храм в честь иконы Казанской Божией Матери.
Активный туризм	Пешие походы, водные виды спорта (сплав на плотах по рекам).

По способу передвижения в туристской зоне Дубенского муниципального района целесообразно развитие: автобусных, пеших маршрутов; водных (вдоль маршрутов на расстоянии 10—15 км дневного перехода целесообразно расположить комфортабельные (стационарные) туристские стоянки, оборудованные объектами питания, местами для палаток, кострищами и т. д.).

Существующие туристские маршруты, предусматривающие посещение объектов и территорий историко–культурного наследия, уникальных природных объектов Дубенского муниципального района: маршрут № 1 (с. Дубенки — Черное озеро — Од Мода — Ош Пандо); маршрут № 2 (с. Дубенки — с. Чеберчино — с. Енгалычево — с. Николаевка); маршрут № 3 (с. Дубенки — с. Кочкурово — с. Ломаты — с. Кайбичево). Для организации экскурсий используется автобус районной станции туристов.

Таким образом, целенаправленное развитие внутреннего и въездного туризма позволит повысить эффективность туристской отрасли и благотворно скажется на социально–экономическом развитии района в целом.

Содержание предлагаемых мероприятий. В целях более эффективного развития сферы туризма в Дубенском муниципальном районе предлагаются реализация комплекса мероприятий.

Для решения задачи № 1 «Изучение и формирование благоприятной среды для развития туризма как одного из видов отраслевой специализации экономики Дубенского муниципального района» будут осуществляться следующие мероприятия:

1. Разработка и внедрение туристских маршрутов с учетом историко–культурных особенностей района.

2. Формирование системы объектов туризма, объединенной одной идеей (брендом) с выделением ключевых «точек остановки» в маршрутах на 1—2 дня.

Для решения задачи № 2 «Создание современной и конкурентоспособной инфраструктуры туризма, обеспечивающей предоставление туристских услуг, соответствующих международным стандартам на базе формирования туристского кластера» будут осуществляться следующие мероприятия:

1. Благоустройство места массового отдыха (пляжа) на берегу р. Лаша (с. Кочкурово). Объем финансирования — 2,0 млн руб. из внебюджетных источников финансирования.

2. Строительство стоянки автомобилей службы такси в с. Дубенки. Объем финансирования — 0,8 млн руб. из внебюджетных источников финансирования.

В целом на реализацию указанных мероприятий в 2015—2019 гг. предусматриваются расходы (прогноз) в размере 2,8 млн руб. из внебюджетных источников финансирования.

Мероприятия и объем финансирования по подразделу № 17 приведены в прил. 2 и 4 к Муниципальной программе.

Показатели экономической и социальной эффективности реализации подраздела. За счет реализации вышеуказанных мероприятий предусматривается достижение к 2018 г. следующих показателей:

— количество дополнительно введенных рабочих мест в области туризма и рекреации — 4 ед.

— количество организованных мест массового отдыха населения — 1 ед. (табл. 2).

Таблица 2

**Прогнозируемые показатели по подразделу № 17
«Организация развития туристских и рекреационных зон»**

Показатель	Ед. измер.	Отчетный период	Планируемый период				
		2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Количество дополнительно введенных рабочих мест в области туризма и рекреации	ед.	—	—	1	—	3	—
Количество организованных мест массового отдыха населения	ед.	—	—	—	—	1	—

Соисполнители Муниципальной программы. Управление по социальной работе Администрации Дубенского муниципального района Республики Мордовия, Комитет по делам молодежи и спорта Дубенского муниципального района Республики Мордовия.

Подраздел № 18

Организация благоустройства территории

Цель: создание комфортных условий для проживания людей в Дубенском муниципальном районе.

Задачи: благоустройство населенных пунктов для безопасного и комфортного проживания населения; комплексный подход по созданию экологически устойчивой системы озеленения и благоустройства населенных пунктов; строительство и восстановление уличного освещения; улучшение санитарного и экологического состояния территории Дубенского муниципального района.

Перспективы развития. Благоустройство населенных пунктов представляет собой комплекс работ по созданию комфортных условия для проживания людей. Проведение комплекса мероприятий по облагораживанию населенных пунктов является одной из важнейших задач, которая стоит перед органами местного самоуправления. Согласно Методическим рекомендациям по разработке норм и правил по благоустройству территории муниципального образования, утвержденным приказом Министерства регионального развития РФ от 27 декабря 2011 г. № 613 в каждом муниципальном образовании утверждаются правила по благоустройству территории. Так, в Дубенском муниципальном районе разработаны и утверждены решением Совета депутатов Дубенского поселения от 17 октября 2011 г. за № 197 Правила благоустройства территории Дубенского поселения Дубенского муниципального района Республики Мордовия. Все сельские поселения Дубенского муниципального района также имеют разработанные и утвержденные правила благоустройства.

В комплекс работ по благоустройству населенного пункта входит не только озеленение города и создание зон отдыха, но и целый комплекс задач, связанных с ремонтом дорог, созданием удобных паковочных мест, а также парков и скверов, где могут отдыхать люди. Согласно положению Правил благоустройства основная деятельность в данной сфере включает в себя инженерную подготовку (вертикальную планировку), создание материально-технической и ландшафтной инфраструктуры благоустройства, санитарную очистку, удаление отходов, снега, отведение сточных вод водоснабжение, защиту от негативных факторов, освещение, развитие дорожно-тротуарной сети, оснащение малыми архитектурными формами озеленение, создание искусственных и обустройство естественных водоемов и водотоков, а также

формирование иных элементов окружающей среды функционального и эстетического назначения. Содержание объектов благоустройства в надлежащем состоянии осуществляется юридическими и физическими лицами, на которых возложена указанная обязанность в соответствии с законодательством, заключенным в установленном порядке договором либо по иным основаниям.

Уборка территорий является одной из основных задач, которая стоит перед представителями руководства муниципального образования. Современные правила благоустройства муниципального образования регламентируют частоту уборки территории образования, как в весенне-летний период, так и в зимнее время.

Также правила благоустройства муниципального образования регламентируют порядок утилизации мусора, который должны соблюдать жильцы домов. Однако в большинстве случаев наблюдаются нарушения данных постановлений.

В процедуры по благоустройству территории муниципального образования также входит целый ряд мер, связанных с внешним оформлением территории. К таким мерам относят размещение лавочек, элементов декора, заборов, мусорных урн и иных малых архитектурных форм на территории населенных пунктов. К 2018 г. планируется комплексное благоустройство территорий сельских поселений Ардатово, Чеберчино, Красиного и Чиндяново.

Еще одним важным параметром при благоустройстве территории муниципального образования является озеленение территории, что предполагает не только высадку саженцев деревьев и кустарников, но также разбитие клумб и размещение газонов.

Одним из основных пунктов благоустройства всей территории Дубенского муниципального района является содержание водоемов и пляжей в надлежащем порядке. Особое значение этот пункт приобретает с открытием купального сезона и привлечением туристов.

Важнейшей задачей по благоустройству территории муниципального образования является ремонт дорожного покрытия. Несмотря на то, что большая часть ремонта производится за счет федеральных средств, благоустройство пешеходных дорожек часто является обязанностью местных органов самоуправления.

Денежные средства на благоустройства территории муниципального образования могут быть выделены как из внебюджетных средств и средств местного бюджета, так и республиканского бюджета Республики Мордовия.

Основные работы по благоустройству территории с. Дубенки выполняет ООО РЭП «Дубенское». Предприятие осуществляет управление эксплуатацией жилищного фонда, сбор, очистка и распределение воды, удаление и обработка твердых отходов. Уборка основной территории и общее благоустройство с. Дубенки осуществляются в соответствии с сезонным графиком работ.

Значительной проблемой в Дубенском муниципальном районе является утилизация и переработка твердых бытовых отходов (ТБО). Существующая система обращения с ТБО на территории района экономически и технологически недостаточно эффективна и не обеспечивает исполнения требований природоохранного законодательства. Основной причиной такого положения дел является необеспеченность района достаточным количеством объектов организованного размещения ТБО. Сбором и вывозом ТБО занимается ООО РЭП «Дубенское». Вывоз осуществляется еженедельно по графику согласно заключенным договорам. Форма сбора бытовых отходов — линейная (по графику — 3 дня в неделю: понедельник — среда — пятница). Места стоянки спецтранспорта по сбору ТБО находятся в удовлетворительном состоянии. Общий объем вывоза ТБО составляет 2,243 тыс. м³. Вывоз ТБО осуществляется на организованную свалку, расположенную на 6 км трассы «г. Саранск — с. Большие Березники — с. Дубенки».

Однако договоры на вывоз ТБО и благоустройство территории заключены не со всеми сельскими поселениями Дубенского муниципального района, что приводит к организации несанкционированных свалок и загрязнению территории. Компостируемая часть ТБО перерабатывается на приусадебных участках, не утилизируемая часть вывозится на несанкционированные свалки, которые есть в большинстве населенных пунктах. Предприятием обслуживаются села Дубенки, Поводимово, Ардатово, Николаевка, Налитово, Кабаево, Ломаты, Петровка, Чеберчино и Чиндяево. Остальные населенные пункты либо не имеют регулярного обслуживания, либо заключают соглашения с МП Чамзинского района «Спецавтохозяйство».

Содержание предлагаемых мероприятий. В целях создания комфортных условий для жизнедеятельности населения Дубенского

муниципального района, способствующих повышению качества жизни и улучшению социального климата в обществе необходимо решение основных задач, определенных в подразделе.

Для решения задачи № 1 «Благоустройство населенных пунктов для безопасного и комфортного проживания населения» будут осуществляться следующие мероприятия:

1. Реконструкция части ул. Денисова (2015 г.).
2. Сезонная уборка территории с. Дубенки (2014—2018 гг.).
3. Благоустройство центральной части сел Ардатово, Чеберчино, Красиное и Чиндяново (2016—2018 гг.).

Для решения задачи № 2 «Комплексный подход по созданию экологически устойчивой системы озеленения и благоустройства населенных пунктов» необходимо:

1. Оборудование территории с. Дубенки малыми архитектурными формами (2014—2018 гг.).
2. Озеленение территории с. Дубенки (2014—2018 гг.).

Для решения задачи № 3 «Строительство и восстановление уличного освещения» необходимо осуществить установку и техническое обслуживание оборудования и системы освещения улиц и иных общественных мест в районном центре и селах (2014—2018 гг.).

Для решения задачи № 4 «Улучшение санитарного и экологического состояния территории Дубенского муниципального района» Муниципальной программой предусматривается:

1. Заключение договоров на обслуживание сельских поселений (2014—2018 гг.).
2. Строительство (реконструкция) контейнерных площадок для сбора мусора, площадок для временного хранения ТБО на территории сельских поселений (2014—2018 гг.).
3. Выявление и рекультивация существующих переполненных и не удовлетворяющих санитарно-экологическим нормам свалок ТБО (2016—2018 гг.).

Всего на реализацию всех мероприятий до 2019 г. потребуется 36,45 млн руб. за счет всех источников финансирования, в том числе за счет республиканского бюджета Республики Мордовия — 29,0 млн руб., местного бюджета — 5,15 млн руб. и внебюджетных источников — 2,3 млн руб. Мероприятия и объем финансирования по подразделу № 18 приведены в прил. 2 и 4 к Муниципальной программе.

Показатели экономической и социальной эффективности реализации подраздела. Ликвидация несанкционированных мест размещения ТБО, увеличение числа объектов размещения ТБО, соответствующих экологическим и санитарно-гигиеническим требованиям, послужит для формирования новой, экологически-ориентированной пространственной среды и повышению качества жизни населения района.

Социально-экономический эффект от реализации мероприятий выражается в увеличении удельного веса улиц, обеспеченных уличным освещением до 90,0 %, возрастании доли населения, охваченного услугами по сбору и вывозу ТБО до 76,0 %, а также благоустройстве 4 ед. территорий сельских поселений (таблица).

Таблица

**Прогнозируемые показатели по подразделу № 18
«Организация благоустройства территории»**

Наименование показателя	Ед. измер.	Отчетный год	Планируемый период				
		2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Удельный вес улиц, обеспеченных уличным освещением	%	82,48	82,8	83,14	85,2	87	90
Доля населения, охваченного услугами по сбору и вывозу ТБО	%	75,16	75,2	75,3	75,4	75,5	76
Количество комплексно благоустроенных территорий сельских поселений	ед.	—	1	1	4	4	4

Соисполнитель Муниципальной программы. Отдел строительства, архитектуры и ЖКХ Администрации Дубенского муниципального района Республики Мордовия.

Участники мероприятий Муниципальной программы. Администрации сельских поселений Дубенского муниципального района, ООО РЭП «Дубенское».

Подраздел № 19

Управление муниципальным имуществом

Цели: повышение эффективности управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Дубенского муниципального района, увеличение доходов районного бюджета, администрирование неналоговых доходов, совершенствование учета муниципального имущества.

Задачи: учет муниципального имущества и формирование муниципальной собственности на объекты капитального строительства; управление и реализация муниципального имущества, находящегося в собственности Дубенского муниципального района; обеспечение поступления в бюджет района доходов от использования земельных участков, находящихся в государственной собственности или собственности района; формирование собственности Дубенского муниципального района на земельные участки.

Перспективы развития. Основные направления работы органов местного самоуправления Дубенского муниципального района в управлении муниципальной собственностью за прошлые годы была направлена на:

- совершенствование системы управления объектами недвижимости;
- совершенствование управления и обеспечение прозрачности деятельности муниципальных и муниципальных унитарных предприятий, муниципальных учреждений, хозяйственных обществ с долей муниципальной собственности равной 100 % уставного капитала;
- рациональное и эффективное использование земельных ресурсов.

В собственности Дубенского муниципального района по состоянию на 1 января 2013 г. находятся 66 муниципальных учреждений. В целях формирования оптимальной структуры муниципального имущества продолжена работа по оптимизации муниципального сектора экономики Дубенского муниципального района путем реорганизации, ликвидации, банкротства, преобразования муниципальных и муниципальных унитарных предприятий, не являющихся необходимыми для исполнения публичных полномочий органов местного самоуправления, в акционерные общества с последующей приватизацией предприятий и учреждений, приватизация муниципального имущества.

Одной из важнейших стратегических целей Дубенского муниципального района в области создания условий устойчивого экономического развития является эффективное использование земельных ресурсов на территории района для удовлетворения потребностей граждан,

индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. Дубенским муниципальным районом совместно с органами государственной власти Республики Мордовия проводится работа по сплошному обследованию (инвентаризации) земельных участков, муниципальному земельному контролю, оформлению земельных участков и др.

Недостаточное поступление финансовых средств за аренду и продажу земельных участков в бюджет Дубенского муниципального района вызвано низким уровнем собственных доходов местных бюджетов и пользователей земельных участков, что отражается на недостаточном финансировании услуг по подготовке землеустроительной и кадастровой документации, необходимой в силу требований законодательства, что вызывает не своевременное межевание земельных участков, постановки их на кадастровый учет и, как следствие, предоставление таких участков в аренду.

В результате реализации основных мероприятий Муниципальной программы будут продолжены работы по оформлению муниципальной собственности на земельные участки путем формирования таких земельных участков и подготовки необходимой землеустроительной и кадастровой документации в целях проведения государственной регистрации прав на них, по мере возникновения прав муниципальной собственности на объекты недвижимости, расположенные на таких земельных участках.

Содержание предлагаемых мероприятий. Эффективное управление муниципальным имуществом предусматривает решение следующих основных задач:

Для решения задачи № 1 «Учет муниципального имущества и формирование муниципальной собственности на объекты капитального строительства» будут осуществляться следующие мероприятия:

1. Осуществление технической инвентаризации и оформление кадастровых паспортов на объекты недвижимости, составляющие муниципальную казну; выявленные бесхозные объекты недвижимости; объекты, принимаемые в муниципальную собственность.

Для решения задачи № 2. «Управление и реализация муниципального имущества, находящегося в собственности Дубенского муниципального района» необходимо:

1. Определение рыночной ставки ежемесячной арендной платы за пользование недвижимым имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

2. Предоставление услуг по определению рыночной стоимости объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности.

3. Приватизация муниципального имущества (объекты производственной базы МП «Дубенский райпромкомбинат») в соответствии с действующим законодательством и решениями органов местного самоуправления.

Для решения задачи № 3 «Обеспечение поступления в бюджет района доходов от использования земельных участков, находящихся в государственной собственности или собственности района»:

1. Межевание земельных участков, право аренды либо собственности на которые подлежит продаже на аукционе;

2. Оценка размера аренды земельных участков, право аренды либо собственности на которые подлежит продаже на аукционе.

Для решения задачи № 4 «Формирование собственности Дубенского муниципального района на земельные участки» предполагается проведение землеустроительных работ по формированию земельных участков. Это предполагает кадастровые работы на земельных участках, на которые у муниципального района возникло право собственности и их регистрация для дальнейшего предоставления земельных участков на праве аренды и выкупа земельных участков.

В целом на реализацию указанных мероприятий в 2015—2019 гг. предусматриваются расходы (прогноз) в размере 1,172 млн руб. из местного бюджета.

Мероприятия и объем финансирования по подразделу № 19 приведены в прил. 2 и 4 к Муниципальной программе. Состав мероприятий может корректироваться по мере решения задач Муниципальной программы.

Показатели экономической и социальной эффективности реализации подраздела. Социально-экономическими результатами проведения комплекса разработанных мероприятий будет: пополнение доходной части бюджета Дубенского муниципального района, эффективное расходование бюджетных средств, рациональное администрирование неналоговых доходов, оптимизация учета муниципального имущества. Реализация комплекса программных мероприятий позволит обеспечить необходимую информационную и технологическую поддержку процессов формирования, учета, оценки и взимания платы за использование объектов недвижимости и земельных участков и достичь намеченных целей в области социального развития и модернизации экономики района (таблица). Социальный

эффект выражается в уровне доверия населения к экономической политике местных органов власти по управлению муниципальной собственностью.

Таблица

**Прогнозируемые показатели по подразделу № 19
«Управление муниципальным имуществом»**

Показатель	Ед. измер.	Отчетный период	Планируемый период				
		2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Землеустроительные работы по формированию земельных участков	%	97,1	97,1	100,0	100,0	100,0	100,0
Поступление доходов в местный бюджет от управления муниципальным	тыс. руб.	2 119,5	2 208,4	1 478,9	1 557,3	1 636,7	1 636,7

Соисполнитель Муниципальной программы. Отдел по управлению муниципальной собственностью и земельным отношениям Дубенского муниципального района Республики Мордовия.

Подраздел № 20

Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления

Цель: совершенствование эффективности деятельности и процесса управления Дубенским муниципальным районом посредством внедрения эффективных управленческих технологий, формирования высококвалифицированного кадрового состава.

Задачи: повышение профессиональной компетентности муниципальных служащих и расширение кадрового потенциала; повышение ответственности муниципальных служащих за результаты своей деятельности; эффективное использование информационно-коммуникационных технологий в деятельности органов местного самоуправления Дубенского муниципального района.

Перспективы развития. Эффективное муниципальное управление невозможно без должного кадрового обеспечения органов местного самоуправления. Повышение профессиональной компетентности муниципальных служащих, обеспечение условий для их результативной профессиональной служебной деятельности являются одними из актуальных задач развития муниципальной службы. В Дубенском муниципальном районе Республики Мордовия постоянно проводится работа по формированию нормативной правовой базы по совершенствованию системы кадрового обеспечения, повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления.

В частности, в 2010 г. разработана и принята Муниципальная целевая программа развития и применения информационных технологий в Дубенском муниципальном районе Республики Мордовия на период до 2015 г. с объемом финансирования (за счет средств местного бюджета) в 349 тыс. руб. В числе основных задач указанной программы значатся:

— повышение уровня квалификации и подготовки муниципальных служащих и сотрудников бюджетных организаций в области использования ИКТ в профессиональной деятельности;

— создание условий для проектирования организационной и информационно-технологической инфраструктуры взаимодействия органов местного самоуправления Дубенского района с гражданами, экономическими субъектами, органами государственной власти Республики Мордовия на базе развития технологий электронного правительства;

— формирование правовой базы, обеспечивающей эффективное использование ИКТ в деятельности органов местного самоуправления Дубенского муниципального района.

С 2013 г. в районе также реализуется Муниципальная целевая программа Дубенского муниципального района «Развитие муниципальной службы в Администрации Дубенского муниципального района на 2013—2014 гг.». В основных направлениях формирования и развития кадрового потенциала органов муниципальной власти выделено четыре основных блока стратегии кадровой политики:

— повышение эффективности муниципальной службы и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих;

— совершенствование системы управления муниципальной службой;

— внедрение на муниципальной службе эффективных технологий и современных методов кадровой работы;

— совершенствование системы непрерывного обучения муниципальных служащих.

Программные мероприятия финансировались за счет средств бюджета Дубенского муниципального района: в 2013 г. — 31 250 тыс. руб.; в 2014 г. — 31 250 тыс. руб.

В Администрации Дубенского муниципального района при назначении граждан на должности муниципальной службы используется кадровый резерв. Формирование кадрового резерва осуществляется в целях совершенствования деятельности по подбору и расстановке кадров на замещение вакантных должностей муниципальной службы, улучшения качественного состава и повышения уровня профессиональной подготовки муниципальных служащих, сокращения периода адаптации лиц, состоящих в резерве, при назначении их на соответствующие должности муниципальной службы; в целях обеспечения непрерывности, преемственности и эффективности деятельности администрации.

По состоянию на 1 января 2013 г. в Администрации Дубенского муниципального района должности муниципальной службы замещали 42 чел. Возрастной состав работников Администрации Дубенского муниципального района следующий: до 30 лет — 21,4 % (9 чел.), от 30 до 50 лет — 50 % (21 чел.), от 50 до 60 лет — 28,6 % (12 чел.). Из общего числа муниципальных служащих высшее профессиональное образование имели 83,3 % (35 чел.), среднее профессиональное — 14,3 % (6 чел.), начальное

профессиональное — 2,4 % (1 чел.). Доля муниципальных служащих, имеющих высшее образование по специальности «Государственное и муниципальное управление», от общей численности в 2012 г. составила 4,8 % (2 чел.). Муниципальных служащих не соответствующих квалификационным требованиям по замещаемой должности муниципальной службы по уровню образования нет. Показатель текучести кадров в Администрации Дубенского муниципального района находится на высоком уровне: в 2011 г. — 21,4 % (9 чел.), в 2012 г. — 33,3 % (14 чел.).

Таким образом, Дубенский муниципальный район как объект управления имеет ряд особенностей, способствующих развитию:

— сложившийся штат муниципальных служащих, обладающих достаточно высокой компетенцией;

— устоявшаяся и хорошо зарекомендовавшая себя система подготовки и повышения квалификации муниципальных служащих, включающая в себя прочные связи с профильными учебными заведениями г. Саранска;

— сформированная система нормативной правовой базы, обеспечивающей повышение эффективности деятельности органов местной власти.

В то же время требуют первоочередного внимания следующие направления деятельности органов местного самоуправления:

— формирование эффективного кадрового потенциала муниципальных служащих путем качественного проведения конкурсов на замещение вакантных должностей муниципальной службы, использование различных форм и методов обучения муниципальных служащих, в том числе обучение выпускников школ в высших профессиональных учебных заведениях с их последующим трудоустройством в администрациях муниципальных образований, поиск других способов привлечения специалистов муниципального управления;

— внедрение эффективных технологий и современных методов кадровой работы, направленных на повышение профессиональной компетентности муниципальных служащих, оценку эффективности деятельности, обеспечение условий для их результативной профессиональной служебной деятельности;

— повышение информирования населения муниципального района о деятельности органов местного самоуправления.

Содержание предлагаемых мероприятий. Исходя из обозначенных проблем, поставленных целей и задач, предлагается реализация комплекса

взаимосвязанных мероприятий по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления Дубенского муниципального района.

В рамках реализации задачи № 1 «Повышение профессиональной компетентности муниципальных служащих и расширение кадрового потенциала» предлагается выполнение системы следующих программных мероприятий:

1. Пролонгация действия Муниципальной целевой программы Дубенского муниципального района «Развитие муниципальной службы в Администрации Дубенского муниципального района на 2015—2016 гг.».

2. Разработка и внедрение методики подбора кадров и формирования кадрового резерва на основе современных технологий. Методика может быть основана на оценке по выработанным показателям (результаты работы, опыт, образование, возраст и здоровье и т.п.) ряда профессионально важных для конкретной должности характеристик и их преобразование в количественные интегральные показатели (индексы) для последующего использования в кадровой работе.

3. Разработка и внедрение в органах местного самоуправления Дубенского муниципального района программ и индивидуальных планов профессионального развития муниципальных служащих.

4. Участие муниципальных служащих в курсах повышения квалификации.

Для решения задачи № 2 «Совершенствование организационных и правовых механизмов профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих» необходима реализация следующих мероприятий:

1. Совершенствование системы оценки профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих.

2. Разработка и внедрение системы стимулирования и мотивации муниципальных служащих к эффективному достижению качественных результатов профессиональной служебной деятельности.

3. Контроль соблюдения муниципальными служащими запретов и ограничений, предусмотренных ст. 13 и 14 Федерального закона Российской Федерации «О муниципальной службе в Российской Федерации».

В рамках реализации задачи № 3 «Эффективное использование информационно-коммуникационных технологий в деятельности органов местного самоуправления Дубенского муниципального района» предполагается совершенствование содержания сайта Администрации

Дубенского муниципального района и локальной информационной сети, что даст в перспективе значительную экономию рабочего времени для сотрудников, повысит результативность их работы, позволяя быстро обмениваться необходимой информацией.

В целом на реализацию указанных мероприятий в 2015—2019 гг. предусматриваются расходы (прогноз) в размере 0,27 млн руб. из местного бюджета. Мероприятия и объем финансирования по подразделу № 20 приведены в прил. 2 и 4 к Муниципальной программе. Состав мероприятий может корректироваться по мере решения задач Муниципальной программы.

Показатели социальной и экономической эффективности реализации подраздела. Социальная эффективность реализации подраздела будет выражена в развитии и совершенствовании муниципальной службы в Дубенском муниципальном районе посредством внедрения эффективных кадровых технологий, формирования высококвалифицированного кадрового состава, совершенствования системы управления муниципальной службой и системы непрерывного обучения муниципальных служащих (таблица).

Таблица

**Прогнозируемые показатели по подразделу № 20
«Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления»**

Показатель	Ед. измер.	Отчетный период	Прогнозный период				
			2013	2014	2015	2016	2017
Доля специалистов в возрасте до 30 лет, имеющих стаж муниципальной службы более трех лет (не менее)	%	16	16	15	18	18	18
Число муниципальных служащих, направленных на профессиональную переподготовку (не менее)	чел.	0	0	4	4	4	4
Число муниципальных служащих, прошедших повышение квалификации (не менее)	чел.	26	41	5	5	5	5

Соисполнитель Муниципальной программы. Организационно-правовое управление Администрации Дубенского муниципального района Республики Мордовия.

РАЗДЕЛ IV. ОСНОВНЫЕ МЕРЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Основные меры правового регулирования в рамках реализации Муниципальной программы состоят в формировании и развитии нормативной правовой базы в сфере управления муниципальными финансами, принимаемые и корректируемые ежегодно либо по необходимости законодательных и иных нормативных правовых актов муниципального района:

1. Решений сессий Совета депутатов Дубенского муниципального района:

— «О бюджете Дубенского муниципального района на 2014 г. и на плановый период 2015 и 2016 гг.» от 27 декабря 2013 г. № 122;

— «Об исполнении районного бюджета Дубенского муниципального района Республики Мордовия за 2013 г.» от 24 апреля 2014 г. № 132;

— О внесении изменений в Решение Совета депутатов Дубенского муниципального района «О бюджете Дубенского муниципального района на 2013 г. и на плановый период 2014 и 2015 гг.» от 27 декабря 2013 г. № 125.

2. Постановление Администрации Дубенского муниципального района об утверждении плана мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, сокращению муниципального долга и оздоровлению финансов Дубенского муниципального района Республики Мордовия от 18 февраля 2013 г. № 81.

Разработка и утверждение нормативных правовых актов будет осуществлены в случае внесения изменений и (или) принятия нормативных правовых актов на федеральном и региональном уровнях, затрагивающих сферу реализации настоящей Муниципальной программы, а также в случае принятия соответствующих управленческих решений.

РАЗДЕЛ V. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Объемы и источники финансирования Муниципальной программы определяются на стадии разработки проектов, которые вошли в ее состав и утверждены постановлением Администрации Дубенского муниципального района. Реализация Муниципальной программы обеспечивается за счет бюджета Российской Федерации (в части согласованных проектов федерального значения), республиканского бюджета Республики Мордовия (в части согласованных проектов республиканского значения), бюджета муниципального района (местный бюджет) и привлекаемых внебюджетных источников.

К внебюджетным источникам, привлекаемым для финансирования Муниципальной программы, относятся взносы участников реализации Муниципальной программы, включая собственные средства предприятий и организаций государственного и негосударственного сектора экономики; целевые отчисления от прибыли предприятий, заинтересованных в реализации Муниципальной программы; кредиты банков, средства фондов и общественных организаций, заинтересованных в реализации Муниципальной программы (или ее отдельных мероприятий), и другие поступления.

Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы, составит в период 2015—2019 гг. (без учета государственных, муниципальных и иных программ) 2 350,83 млн руб., в том числе по бюджетам:

- бюджет Российской Федерации — 10,42 млн руб.;
- республиканский бюджет Республики Мордовия — 147,80 млн руб.;
- местный бюджет — 18,85 млн руб.;
- внебюджетные средства — 2 153,76 млн руб.;
- средства Территориального фонда обязательного медицинского страхования — 20,00 млн руб.

Распределение финансовых средств по годам реализации Муниципальной программы:

- в 2015 г. — 113,13 млн руб., в том числе из средств республиканского бюджета Республики Мордовия — 0,60 млн руб., из средств местного бюджета — 2,97 млн руб., из внебюджетных средств — 109,56 млн руб.;

— в 2016 г. — 105,42 млн руб., в том числе из средств республиканского бюджета Республики Мордовия — 58,28 млн руб., из средств местного бюджета — 3,95 млн руб., из внебюджетных средств — 43,19 млн руб.;

— в 2017 г. — 775,99 млн руб., в том числе из средств федерального бюджета — 4,92 млн руб., из средств республиканского бюджета Республики Мордовия — 70,02 млн руб., из средств местного бюджета — 2,43 млн руб., из внебюджетных средств — 678,62 млн руб., из средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования — 20,00 млн руб.;

— в 2018 г. — 668,36 млн руб., в том числе из средств федерального бюджета — 2,75 млн руб., из средств республиканского бюджета Республики Мордовия — 9,65 млн руб., из средств местного бюджета — 4,32 млн руб., из внебюджетных средств — 651,64 млн руб.;

— в 2019 г. — 687,90 млн руб., в том числе из средств федерального бюджета — 2,75 млн руб., из средств республиканского бюджета Республики Мордовия — 9,25 млн руб., из средств местного бюджета — 5,16 млн руб., из внебюджетных средств — 670,74 млн руб.

Сведения о распределении объемов и источников финансирования по основным мероприятиям и мероприятиям Муниципальной программы, в том числе с учетом государственных, муниципальных и иных программ, приведены в прил. 2 и 4 к Муниципальной программе.

Предложения по финансированию Муниципальной программы за счет средств бюджетов всех уровней носят предельный (прогнозный) характер и ежегодно подлежат уточнению в установленном порядке при формировании подразделов бюджетов на очередной год и плановый период.

При сокращении объемов бюджетного финансирования работ по Муниципальной программе заказчик разрабатывает дополнительные меры по привлечению внебюджетных и других источников для реализации мероприятий Муниципальной программы в установленные сроки.

РАЗДЕЛ VI. АНАЛИЗ РИСКОВ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ И ОПИСАНИЕ МЕР УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ

На эффективность реализации Муниципальной программы могут оказать влияние внутренние и внешние риски, способные повлиять на ход выполнения основных мероприятий.

К внутренним рискам относятся несоблюдение сроков реализации программы, неэффективное расходование денежных средств, не освоение выделенных денежных средств.

Их реализация может привести к не достижению целевых значений показателей и ожидаемых результатов Муниципальной программы. Однако ответственный исполнитель может управлять этими рисками, минимизируя возможные отклонения в выполнении программных мероприятий и исключая негативные последствия, что позволит осуществить рациональное управление реализацией программы. Меры по управлению этими рисками приведены в таблице.

Таблица

Риски реализации Муниципальной программы и меры управления рисками

Вид риска	Меры по управлению рисками
Отсутствие финансирования либо финансирование в недостаточном объеме мероприятий Муниципальной программы	Определение приоритетных направлений реализации Муниципальной программы, оперативное внесение соответствующих корректировок в Муниципальную программу
Организационные риски, связанные с ошибками управления реализацией Муниципальной программы, в том числе отдельных ее исполнителей, неготовностью организационной инфраструктуры к решению задач, поставленных Муниципальной программой	Организационно-методическая поддержка подведомственных учреждений, участвующих в реализации Муниципальной программы
Возможное изменение федерального и республиканского законодательства	Оперативное внесение изменений в действующие правовые акты и (или) принятие новых правовых актов Дубенского муниципального района, касающихся сферы действия данной Муниципальной программы
Возникновение социально-экономической напряженности в муниципальном образовании из-за неполной или недостоверной информации о реализуемых мероприятиях, субъективные факторы в социальной и экономической сферах (изменение числа исполнителей и участников Муниципальной программы, изменение демографической ситуации, уровня жизни населения района)	Открытость и прозрачность планов мероприятий и практических действий, информационное сопровождение Муниципальной программы

В целях минимизации указанных рисков в процессе реализации Муниципальной программы предусматривается создание эффективной системы управления на основе четкого распределения функций, полномочий и ответственности исполнителей и соисполнителей Муниципальной программы, применения технологии решения актуальных проблем в социальной и экономической сферах Дубенского муниципального района.

Внешние риски могут быть связаны с ухудшением макроэкономических условий в Республике Мордовия и России, с возможным наступлением мирового экономического кризиса, природными и техногенными катастрофами. Данные риски являются неуправляемыми. Они могут возникнуть при:

- ухудшении внутренней и внешней конъюнктуры, затрудняющем реализацию дополнительных объемов продукции, сырья и продовольствия местного производства;

- росте цен на энергоресурсы и другие материально-технические средства, что снижает уровень инвестиционной активности значительной части товаропроизводителей;

- ухудшении состояния экономики, что может привести к снижению бюджетных доходов, ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышению инфляции, снижению темпов экономического роста и доходов населения;

- росте конкуренции на рынках высокотехнологичной продукции, связанным с динамичным развитием инновационных секторов экономики в регионах с относительными конкурентными преимуществами в сфере рынка труда и условий ведения бизнеса, что может ограничить эффект от реализации мероприятий государственной программы, направленных на стимулирование внедрения инноваций в экономику;

- сокращении уровня бюджетного финансирования, а также сокращении уровня финансирования из внебюджетных источников, по причине значительной продолжительности Муниципальной программы, а также высокой зависимости ее успешной реализации от привлечения внебюджетных источников;

- несоответствии квалификации работников потребностям экономики, оттоком квалифицированных кадров в другие регионы, в том числе по причинам социально-экономического характера;

- недостаточном уровне развития транспортной и социальной инфраструктуры;

- размещении сельскохозяйственного производства в зоне рискованного земледелия, что приведет к существенным потерям объемов производства,

ухудшению ценовой ситуации и снижению доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, росту импорта продовольственных товаров.

Инертность органов местного самоуправления, распространенность формального подхода к внедрению управленческих новаций могут привести к неполному достижению цели Муниципальной программы по повышению эффективности муниципального управления, а также снизить эффект от реализации других направлений программы.

Минимизация указанных рисков может быть обеспечена за счет:

- реализации мероприятий по улучшению инвестиционного климата;
- совершенствования муниципального управления;
- повышения доступности и качества муниципальных услуг;
- механизмов государственной поддержки развития отраслей реального сектора экономики на основе частно-государственного партнерства, рационального использования бюджетных средств, в том числе приоритетных, наиболее перспективных направлений инноваций и стимулирования их внедрения. Важными направлениями являются создание инновационной инфраструктуры для развития новых отраслей, поддержка высокотехнологичных отраслей, ориентированных на инвестиционный спрос, обновление технологической базы традиционных секторов экономики, выявление рыночных ниш, в которых производимая в районе продукция может успешно конкурировать с наиболее развитыми аналогами, производимыми в республике и в целом по стране;

- создания условий для повышения предпринимательской активности и развития малого и среднего предпринимательства, снижения административных барьеров, препятствующих развитию бизнеса;

- совершенствования методов прогнозирования социально-экономического развития, повышения надежности и оперативности предоставления статистических данных для формирования краткосрочных и среднесрочных прогнозов социально-экономического развития;

- внедрения механизмов мониторинга и корректировок планов реализации Муниципальной программы с учетом параметров краткосрочного прогноза социально-экономического развития с целью принятия мер, упреждающих возникновение кризисных явлений в экономике и социальной сфере.

Управление рисками будет осуществляться на основе:

- систематического мониторинга реализации Муниципальной программы, осуществления оперативных мер по их предупреждению и снижению негативного воздействия на экономику района;

— подготовки для представительных органов Дубенского муниципального района доклада о ходе реализации Муниципальной программы, в который будут включаться в необходимых случаях предложения о ее корректировке;

— кадровой политики, включающей подготовку квалифицированных специалистов для всех направлений реализации Муниципальной программы.

Управление рисками в сфере сельского хозяйства при реализации Муниципальной программы будет осуществляться на основе использования мер, предусмотренных Федеральным законом от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»; выработки прогнозов, решений и рекомендаций в сфере управления агропромышленным комплексом.

РАЗДЕЛ VII. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Муниципальная программа комплексного социально-экономического развития Дубенского муниципального района Республики Мордовия на 2015—2019 гг. разработана на основе муниципального контракта № 010930002981400002 от 4 июля 2014 г. Базовым принципом построения механизма реализации Муниципальной программы является принцип баланса интересов, подразумевающий обеспечение соблюдения интересов всех участников.

Формы и методы организации управления реализацией Муниципальной программы определяются заказчиком Муниципальной программы, Администрацией Дубенского муниципального района Республики Мордовия, и обеспечивают эффективное целевое использование выделяемых средств на реализацию Муниципальной программы.

Элементы механизма реализации Муниципальной программы — постановления (распоряжения) Правительства Республики Мордовия по отдельным вопросам, постановления (распоряжения) Совета депутатов Дубенского муниципального района, Администрации Дубенского муниципального района, включение государственных ассигнований на реализацию Муниципальной программы отдельной строкой в консолидированный бюджет Республики Мордовия, заключение контрактов между сторонами, заинтересованными в реализации Муниципальной программы, использование властными и управленческими структурами рычагов экономического стимулирования и материальной (финансовой) заинтересованности хозяйствующих субъектов.

Реализация Муниципальной программы осуществляется на основе муниципальных контрактов (договоров) на поставку продукции, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, заключаемых Администрацией Дубенского муниципального района со всеми исполнителями программных мероприятий. Муниципальный контракт определяет права и обязанности муниципального заказчика и поставщика по обеспечению муниципальных нужд, регулирует их отношения при выполнении муниципального контракта, в том числе предусматривает контроль за ходом работ по выполнению муниципального контракта.

Ответственный исполнитель:

— организует реализацию Муниципальной программы, координирует деятельность соисполнителей и участников Муниципальной программы, несет ответственность за достижение целевых показателей Муниципальной программы, а также за достижение ожидаемых конечных результатов ее реализации;

— принимает решение о внесении изменений в Муниципальную программу, обеспечивает разработку проектов изменений в Муниципальную программу, их согласование и утверждение;

— осуществляет мониторинг реализации Муниципальной программы;

— проводит оценку эффективности реализации Муниципальной программы;

— запрашивает у соисполнителей и участников Муниципальной программы информацию о ходе реализации Муниципальной программы;

— готовит отчеты о реализации Муниципальной программы, представляет их в структурное подразделение администрации муниципального образования, ответственное за оценку эффективности реализации Муниципальной программы;

— разрабатывает меры по привлечению средств из федерального, республиканского и местного бюджетов и иных источников в соответствии с законодательством для реализации мероприятий Муниципальной программы.

Соисполнители и участники Муниципальной программы:

— осуществляют реализацию основных мероприятий;

— осуществляют распределение предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период по мероприятиям, входящим в основные мероприятия;

— формируют предложения по внесению изменений в Муниципальную программу;

— разрабатывают и представляют Ответственному исполнителю отчеты о реализации основных мероприятий.

Участники мероприятий Муниципальной программы участвуют в реализации мероприятий Муниципальной программы.

Реализация Муниципальной программы осуществляется в соответствии с планом реализации Муниципальной программы.

Ответственный исполнитель совместно с соисполнителями в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, формирует и представляет в структурное подразделение администрации муниципального образования, ответственное за оценку эффективности реализации Муниципальной

программы ежегодный отчет о реализации муниципальной программы за отчетный год.

По Муниципальной программе, срок реализации которой завершился в отчетном году, формируется итоговый отчет за весь период реализации Муниципальной программы, который включает в себя отчет о реализации Муниципальной программы за отчетный год.

Ежегодный (итоговый) отчет о реализации Муниципальной программы должен содержать:

- отчет об исполнении мероприятий муниципальной программы, отчет об исполнении целевых показателей муниципальной программы, отчет о финансировании муниципальной программы;

- сведения об оценке эффективности реализации Муниципальной программы;

- пояснительную записку, содержащую анализ факторов, повлиявших на ход реализации Муниципальной программы.

Структурное подразделение Администрации Дубенского муниципального района, ответственное за оценку эффективности реализации Муниципальной программы организует рассмотрение ежегодного (итогового) отчета о реализации Муниципальной программы, по результатам которого принимается решение об эффективности реализации Муниципальной программы.

В случае, если ожидаемая эффективность не достигнута или эффективность снизилась по сравнению с предыдущим годом формируются предложения о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года Муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации Муниципальной программы.

Учитывая решение структурного подразделения администрации Дубенского муниципального района, ответственного за оценку эффективности реализации Муниципальной программы, об эффективности реализации муниципальной программы, не позднее одного месяца до дня внесения проекта решения сессии Совета депутатов Дубенского муниципального района о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период может быть принято решение о прекращении или об изменении начиная с очередного финансового года Муниципальной программы, в том числе изменении объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации Муниципальной программы. Указанное

решение оформляется постановлением администрации Дубенского муниципального района о внесении изменений в Муниципальную программу или об отмене Муниципальной программы, которое готовит ответственный исполнитель.

В случае принятия данного решения и при наличии заключенных во исполнение Муниципальной программы муниципальных контрактов в местном бюджете предусматриваются бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств, вытекающих из указанных контрактов, по которым сторонами не достигнуто соглашение об их прекращении.

Ежегодный (итоговый) отчет о реализации Муниципальной программы представляется ответственным исполнителем в качестве информации главе Администрации Дубенского муниципального района. Отчет о реализации Муниципальной программы подлежит размещению ответственным исполнителем Муниципальной программы на официальном сайте Администрации Дубенского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

РАЗДЕЛ VIII. МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Разработка и принятие Муниципальной программы развития Дубенского муниципального района способствуют закреплению приоритетов социальной, финансовой, инвестиционной, экономической политики; определению последовательности и сроков решения существующих проблем.

В процессе реализации программных мероприятий по решению данных проблем важное значение имеет систематическая оценка положительного и отрицательного воздействия с целью повышения качества принимаемых решений. Такая оценка позволяет обеспечить структурную последовательность и целенаправленный характер программных мероприятий. В основе оценки их эффективности лежат пять основных принципов: целенаправленность, соответствие, пропорциональность, ответственность, прозрачность.

Методика оценки эффективности Муниципальной программы (далее — методика) представляет собой алгоритм оценки в процессе (по годам) и по итогам реализации Муниципальной программы в целом как результативности Муниципальной программы исходя из оценки соответствия текущих значений показателей их целевым значениям, так и экономической эффективности достижения таких результатов с учетом объема ресурсов, направленных на реализацию Муниципальной программы.

Методика включает проведение количественных оценок эффективности по следующим направлениям:

— степень достижения запланированных результатов (достижения целей и решения задач) Муниципальной программы (оценка результативности);

— степень соответствия фактических затрат местного бюджета Дубенского муниципального района на реализацию Муниципальной программы запланированному уровню (оценка полноты использования бюджетных средств);

— эффективность использования средств местного бюджета Дубенского муниципального района на реализацию Муниципальной программы (оценка экономической эффективности достижения результатов);

— эффективность реализации Муниципальной программы и достижение запланированных результатов.

В дополнение к количественной оценке эффективности будет производиться качественная оценка социальной эффективности Муниципальной программы на основе анализа достижения ожидаемых результатов Муниципальной программы.

Степень достижения целей и решения задач Муниципальной программы осуществляется путем расчета результативности реализации Муниципальной программы в целом по формуле:

$$E = \frac{\sum_{i=1}^n E_i}{n}, \quad (1)$$

где E — результативность реализации Муниципальной программы (%); E_i — степень достижения i -го показателя Муниципальной программы; n — количество показателей Муниципальной программы.

В целях оценки степени достижения запланированных результатов Муниципальной программы устанавливаются следующие критерии, если:

— если значение показателя результативности E равно или больше 70 %, степень достижения запланированных результатов Муниципальной программы оценивается как высокая;

— если значение показателя результативности E находится в диапазоне 50—70 %, степень достижения запланированных результатов Муниципальной программы оценивается как удовлетворительная;

— если значение показателя результативности E меньше 50 %, степень достижения запланированных результатов Муниципальной программы оценивается как неудовлетворительная.

Расчет результативности по каждому показателю Муниципальной программы проводится по формуле

$$E_i = \frac{\Pi_{fi}}{\Pi_{ni}} \times 100\% \quad (2)$$

где E_i — степень достижения i -го показателя Муниципальной программы, процентов; Π_{fi} — фактическое значение показателя; Π_{ni} — установленное Муниципальной программой целевое значение показателя.

Расчет степени соответствия фактических затрат местного бюджета Дубенского муниципального района на реализацию Муниципальной программы запланированному уровню производится по формуле

$$\Pi = \frac{З_{ф}}{З_{п}} \times 100\% \quad (3)$$

где Π — полнота использования бюджетных средств (%); $З_{ф}$ — фактические расходы местного бюджета муниципального района на реализацию Муниципальной программы в соответствующем периоде; $З_{п}$ — запланирован-

ные местным бюджетом Дубенского муниципального района расходы на реализацию Муниципальной программы в соответствующем периоде.

В целях оценки степени соответствия фактических затрат местного бюджета Дубенского муниципального района на реализацию Муниципальной программы запланированному уровню устанавливаются следующие критерии, если:

— значение показателя полноты использования бюджетных средств P равно или больше 70 %, то степень соответствия фактических затрат местного бюджета Дубенского муниципального района на реализацию Муниципальной программы запланированному уровню оценивается как удовлетворительная;

— значение показателя результативности R меньше 70 %, то степень соответствия фактических затрат местного бюджета Дубенского муниципально-го района на реализацию Муниципальной программы запланированному уровню оценивается как неудовлетворительная.

Расчет эффективности использования средств местного бюджета Дубенского муниципального района на реализацию Муниципальной программы осуществляется по формуле

$$И = \frac{P}{E} \times 100\% \quad (4)$$

где $И$ — эффективность использования средств местного бюджета Дубенского муниципального района (%); P — полнота использования бюджетных средств; E — показатель результативности реализации Муниципальной программы.

В целях оценки эффективности использования средств местного бюджета Дубенского муниципального района при реализации Муниципальной программы устанавливаются следующие критерии, если:

— значение показателя эффективности использования средств местного бюджета Дубенского муниципального района $И$ равно 100 %, то такая эффективность использования бюджетных средств оценивается как высокая;

— значение показателя эффективности использования средств местного бюджета Дубенского муниципального района $И$ меньше 100 %, то такая эффективность использования бюджетных средств оценивается как умеренная;

— значение показателя эффективности использования средств местного бюджета Дубенского муниципального района $И$ больше 100 %, то такая эффективность использования бюджетных средств оценивается как низкая.

Оценка эффективности реализации Муниципальной программы и достижения запланированных результатов производится по формуле

$$\mathcal{E} = \frac{E + \Pi + I}{3} * 100, \quad (5)$$

где \mathcal{E} — эффективность реализации Муниципальной программы (%); E — результативность реализации Муниципальной программы; Π — полнота использования бюджетных средств; I — эффективность использования средств местного бюджета Дубенского муниципального района.

В целях оценки эффективности реализации Муниципальной программы и достижения запланированных результатов устанавливаются следующие критерии, если:

— значение показателя \mathcal{E} равно 100 % и меньше, то эффективность реализации Муниципальной программы оценивается как высокая;

— значение показателя \mathcal{E} больше 100 %, то такая эффективность реализации Муниципальной программы оценивается как низкая.

Оценка эффективности Муниципальной программы осуществляется ответственным исполнителем ежегодно, до 1 марта года, следующего за отчетным. Результаты оценки Муниципальной программы предоставляются ответственным исполнителем главе администрации, представительному органу Дубенского муниципального района в составе годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности Муниципальной программы.

При необходимости ответственный исполнитель Муниципальной программы может привлекать независимых экспертов для проведения анализа хода реализации Муниципальной программы и подготовки предложений по повышению эффективности реализации Муниципальной программы.